

TEST JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

SONČNE ELEKTRARNE NA POVRŠINAH IN OBJEKTIH OBČINE MEDVODE


Ljubljana, november 2024

Naročnik: **Občina Medvode**
Cesta komandanta Staneta 12, 1215 Medvode

Za naročnika: **župan Nejc Smole, Občina Medvode**

Predmet: **Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Medvode**

Vrsta dokumenta: **Test javno-zasebnega partnerstva**

Izdelovalec: 
Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak
PE Ljubljana, Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana

Odgovorna oseba: **izr. prof. dr. Petra Ferk, Direktorica razvojnih projektov IJZP**

Opomba: Test upravičenosti JZP je izdelan skladno z določili 34. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ob smiselni uporabi določb Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) ter Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07).

KAZALO VSEBINE

1. UVODNA POJASNILA	8
1.1. VSEBINA IN NAMEN TESTA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA	8
1.2. PRAVNA PODLAGA.....	8
1.3. IDENTIFIKACIJA INVESTITORJA - JAVNEGA PARTNERJA	9
1.3.1. Opis investitorja.....	9
1.4. IDENTIFIKACIJA IZDELOVALCA.....	11
1.4.1. Opis izdelovalca	12
1.5. RELEVANTNA DOSLEJ PRIRIPAVLJENA DOKUMENTACIJA	12
2. OZADJE PROJEKTA	13
3. NAMEN IN CILJI PROJEKTA	16
4. KRATKA ANALIZA STANJA	18
5. IDENTIFIKACIJA JAVNEGA INTERESA	19
5.1. DIREKTIVA (EU) 2018/2001 O SPODBUJANJU UPORABE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV.....	19
5.2. EVROPSKI ZELENI DOGOVOR	22
5.3. „PRIPRAVLJENI NA 55“ - NAČRT EU ZA PREHOD NA ZELENO GOSPODARSTVO	22
5.4. AGENDA OZN ZA TRAJNOSTNI RAZVOJ DO LETA 2030	24
5.5. STRATEGIJA RAZVOJA SLOVENIJE 2030.....	25
5.6. NACIONALNI ENERGETSKI IN PODNEBNI NAČRT	26
5.7. ENERGETSKI KONCEPT SLOVENIJE.....	27
5.8. RESOLUCIJA O DOLGOROČNI PODNEBNI STRATEGIJI SLOVENIJE DO LETA 2050 (ReDPS50).....	29
5.9. DOLGOROČNA STRATEGIJA ENERGETSKE PRENOVE STAVB DO LETA 2050	31
5.10. VIZIJA 2050	32
5.11. ZAKON O UČINKOVITI RABI ENERGIJE	33
5.12. ZAKON O UKREPIH ZA OBVLADOVANJE KRIZNIH RAZMER NA PODROČJU OSKRBE Z ENERGIJO	35
5.13. ZAKON O SPODBUJANJU RABE OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE	36
5.14. ZAKON O UVAJANJU NAPRAV ZA PROIZVODNJO ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE	38
5.15. UREDBA O SAMOOSKRBI Z ELEKTRIČNO ENERGIJO IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE	38
5.16. UREDBA O MANJŠIH NAPRAVAH ZA PROIZVODNJO ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE ALI S SOPROIZVODNJO Z VISOKIM IZKORISTKOM.....	39
5.17. SISTEMSKA OBRATOVALNA NAVODILA ZA DISTRIBUCIJSKI SISTEM ELEKTRIČNE ENERGIJE.....	41
5.18. LOKALNI ENERGETSKI KONCEPT OBČINE MEDVODE	42
5.19. JAVNI RAZPIS ZA SOFINANCIRANJE IZGRADNJE NOVIH NAPRAV ZA PROIZVODNJO ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ SONČNE ENERGIJE NA JAVNIH STAVBAH IN PARKIRIŠČIH ZA OBDOBJE 2024 DO 2026 (OZNAKA: NOO - SE OVE 2024)	44
6. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI.....	46
7. IDENTIFIKACIJA VARIANT	49
7.1. UVODNA POJASNILA K PREDSTAVITVI VARIANT OZ. NEKOLIKO VEČ O POGODBI O NAKUPU ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV (PNE)	49
7.2. POVZETEK OBRAVNAVANIH VARIANT	52
7.3. VARIANTA A: SKLENITEV POGODBE O USTANOVITVI NEPRAVE STVARNE SLUŽNOSTI ZA POSTAVITEV SONČNE ELEKTRARNE, BREZ OBVEZNOSTI ODKUPA ELEKTRIČNE ENERGIJE.....	54
7.4. VARIANTA B: JAVNO NAROČILO ZA IZBOR DOBAVITELJA ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH IN JAVNIH POVRŠINAH OBČINE MEDVODE, V OKVIRU KATEREGA SE PODELI TUDI NEPRAVA STVARNA SLUŽNOST ZA POSTAVITEV SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH JAVNIH OBJEKTOV	55
7.5. VARIANTA C: JAVNONAROČNIŠKA OBLIKA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA ZA IZBOR DOBAVITELJA ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH IN JAVNIH POVRŠINAH OBČINE MEDVODE, V OKVIRU KATEREGA SE PODELI TUDI NEPRAVA STVARNA SLUŽNOST ZA POSTAVITEV SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH JAVNIH OBJEKTOV	59
7.6. VARIANTA D: KONCESIJSKO JAVNO-ZASEBNO PARTNERSTVO	62
7.7. IZBOR OPTIMALNE VARIANTE.....	64
8. REGISTER, RAZDELITEV IN OPREDELITEV TVEGANJ PRI IZVAJANJU KONCESIJE.....	65
9. OPREDELITEV VRSTE PROJEKTA IN OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV	83

9.1. VRSTA PROJEKTA.....	83
9.2. OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV V STALNIH IN TEKOČIH CENAH	83
9.3. UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA	86
9.4. SKLADNOST PROJEKTA S KONCEPTOM SAMOOSKRBE Z ELEKTRIČNO ENERGIJO	87
10. ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE.....	88
10.1. OPIS LOKACIJE	89
10.2. KADROVSKO - ORGANIZACIJSKA SHEMA	90
10.2.1. Analiza zaposlenih	90
10.2.2. Analiza vpliva na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe.....	90
10.3. OKOLJSKI POGOJI ZA IZVEDBO PROJEKTA	90
10.4. VIRI FINANCIRANJA	92
11. POSTOPEK OBLIKOVANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA	102
12. FINANČNA ANALIZA - JAVNO NAROČILO.....	105
12.1. INVESTICIJA	107
12.2. OPERATIVNI DENARNI TOK.....	107
12.2.1. Prihodki	107
12.2.2. Odhodki	109
12.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA	110
12.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	110
13. FINANČNA ANALIZA - JAVNONAROČNIŠKA OBLIKA JZP	112
13.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA	114
13.1.1. INVESTICIJA.....	114
13.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA	114
Prihodki	114
Odhodki	115
13.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA	115
13.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	116
13.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA	118
13.2.1. INVESTICIJA.....	118
13.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA.....	119
Prihodki	119
Odhodki	120
13.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA	121
13.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	121
14. FINANČNA ANALIZA - KONCESIJSKA OBLIKA JZP.....	123
14.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA	125
14.1.1. INVESTICIJA.....	125
14.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA	125
Prihodki	125
Odhodki	126
14.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA	126
14.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	127
14.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA	129
14.2.1. INVESTICIJA.....	129
14.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA.....	130
Prihodki	130
Odhodki	131
14.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA	132
14.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	132
14.3. PRIMERJAVA VARIANT Z OPREDELITVIJO OPTIMALNE VARIANTE IZVEDBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	134
15. EKONOMSKA ANALIZA.....	135
15.1. DAVKI IN PRISPEVKI, VKLJUČENI V CENO INVESTICIJE	135
15.2. POVEČANJE BDP ZARADI MULTIPLIKATIVNEGA UČINKA INVESTICIJE.....	136

15.3. EKONOMSKE KORISTI, KI JIH NI BILO MOŽNO OVREDNOTITI	136
15.4. PRIKAZ EKONOMSKIH DENARNIH TOKOV IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV	137
16. ZAKLJUČEK	140

KAZALO TABEL

Tabela 1: Seznam vseh objektov Občine Medvode s potencialom za postavitve fotovoltaičnih površin kot so obravnavani v DIIP	14
Tabela 2: Seznam vseh objektov Občine Medvode s potencialom za postavitve fotovoltaičnih površin	14
Tabela 3: Ocena postavitve sončne elektrarne gospodarskega subjekta Skupina Petrol.....	47
Tabela 4: Novelirana ocena postavitve sončne elektrarne gospodarskega subjekta Skupina Petrol ..	48
Tabela 5: Časovni načrt izvedbe gospodarskega subjekta Skupina Petrol	48
Tabela 6: Analiza SWOT variante B: Javno naročilo.....	56
Tabela 7: Analiza SWOT variante C: Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo	60
Tabela 8: Analiza SWOT variante D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo	63
Tabela 9: Matrica predvidene razdelitve tveganj med javnim partnerjem in zasebnim partnerjem ..	67
Tabela 10: Upoštevani objekti za projekt postavitve sončnih elektrarn	84
Tabela 11: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	84
Tabela 12: Ocenjena vrednost investicije po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024	85
Tabela 13: Prikaz skladnosti projekta s konceptom samooskrbe z električno energijo	87
Tabela 14: Časovni načrt izvedbe investicije	88
Tabela 15: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024	93
Tabela 16: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	94
Tabela 17: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	95
Tabela 18: Financiranje investicije v primeru javnega naročila po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024	96
Tabela 19: Financiranje investicije v primeru javnonaročniške oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024.....	98
Tabela 20: Financiranje investicije v primeru koncesijske oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024	100
Tabela 21: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	106
Tabela 22: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024	106
Tabela 23: Finančni kazalniki občine za javno naročilo	110
Tabela 24: Finančni denarni tok projekta v primeru javnega naročila z vidika občine Medvode, stalne cene november 2024.....	111
Tabela 25: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	113
Tabela 26: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	113
Tabela 27: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP	116
Tabela 28: Finančni denarni tok projekta v javnonaročniškem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024	117
Tabela 29: Delitev financiranja med partnerjema v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	118
Tabela 30: Finančni kazalniki občine Medvode v primeru javnonaročniškega JZP.....	121
Tabela 31: Finančni denarni tok projekta v primeru javnonaročniškega JZP z vidika občine Medvode, stalne cene november 2024	122
Tabela 32: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	124
Tabela 33: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	124
Tabela 34: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP	127
Tabela 35: Finančni denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024.....	128
Tabela 36: Delitev financiranja med partnerjema v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	129
Tabela 37: Finančni kazalniki občine Medvode v primeru koncesijskega JZP	132
Tabela 38: Finančni denarni tok projekta v primeru koncesijskega JZP z vidika občine Medvode, stalne cene november 2024	133
Tabela 39: Finančni kazalniki z vidika občine Medvode v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP	134

Tabela 40: Primerjava ekonomskih kazalnikov - javno naročilo, javnonaročniški JZP in koncesijski JZP	137
Tabela 41: Ekonomski denarni tok projekta v javnem naročilu z vidika občine Medvode	138
Tabela 42: Ekonomski denarni tok projekta v javnonaročniškem JZP z vidika občine Medvode	138
Tabela 43: Ekonomski denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika občine Medvode	139
Tabela 44: Finančni kazalniki z vidika občine Medvode v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP	141
Tabela 45: Ekonomski kazalniki z vidika občine Medvode v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP	141

KAZALO SLIK

Slika 1: Lega občine Medvode	11
Slika 2: Primerjalne cene PNE v Evropi, december 2020	51
Slika 3: Zgornje meje prihodkov za trg sončne energije, januar 2023	52
Slika 4: Občina Medvode	89

1. UVODNA POJASNILA

1.1. VSEBINA IN NAMEN TESTA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

Predmetni Test javno-zasebnega partnerstva (v nadaljevanju: Test), kot del izvedenega predhodnega postopka, predstavlja izhodišče za odločitev naročnika, ali so izpolnjeni ekonomski, pravni, tehnični, okoljevarstveni in drugi pogoji za izvedbo projekta in sklenitev razmerja javno-zasebnega partnerstva.

Namen Testa je odgovoriti na vprašanje, ali so izpolnjeni pogoji za izvedbo projekta javno-zasebnega partnerstva za projekt Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Medvode, ter opredelitev temeljnih prvin javno-zasebnega partnerstva. Za potrditev tega vprašanja so bile v potrebnem obsegu v dokument vključene pravne, ekonomske in tehnične analize za izvedbo projekta, pri čemer pa je sama izdelava investicijske in projektne (tehnične) dokumentacije del ločenih postopkov.

Predmetni Test v grobem obsega tri dele, pri čemer je večji del Testa namenjen pravni analizi in utemeljitvi projekta z vidika javnega interesa, del Testa je namenjen ekonomski analizi projekta, v preostalem delu pa Test obsega predstavitev projekta z vidika obstoječega stanja, možnosti financiranja ter primerjavo relevantne, do sedaj pripravljene dokumentacije.

1.2. PRAVNA PODLAGA

Predmetni Test je izdelan skladno z določbo drugega odstavka 31. člena in 34. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju: ZJZP)¹ in Pravilnikom o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva.²

¹ Zakon o javno-zasebnem partnerstvu, Uradni list RS, št. 127/06.

² Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva, Uradni list RS, št. 32/07.

1.3. IDENTIFIKACIJA INVESTITORJA - JAVNEGA PARTNERJA

Investitor: Občina Medvode
Cesta komandanta Staneta 12, 1215 Medvode
Odgovorna oseba: Občina Medvode, župan Nejc Smole
Telefon: 01 361 95 10
E-pošta: obcina@medvode.si
Davčna številka: SI 20991517
Matična številka: 5874564000

1.3.1. Opis investitorja

Občina Medvode je ena od občin v Republiki Sloveniji z okoli 17.000 prebivalci in središčem v Medvodah.

Medvode ležijo 12 km severozahodno od Ljubljane na nadmorski višini 316 m. V Medvodah je tudi stičišče cest, ki vodijo proti Ljubljani, Kranju in Škofji Loki, Vodicam in je tudi samo 12 km oddaljena od letališča Brnik. Občina obsega 78 km² površin, kar jo med slovenskimi občinami uvršča na 87. mesto.³

Statistični podatki za leto 2022 kažejo o tej občini tako sliko:

Sredi leta 2022 je imela občina približno 16.940 prebivalcev (približno 8.470 moških in 8.470 žensk). Po številu prebivalcev se je med slovenskimi občinami uvrstila na 27. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živelo povprečno 218 prebivalcev; torej je bila gostota naseljenosti tu večja kot v celotni državi (104 prebivalci na km²).

Število živorojenih je bilo nižje od števila umrlih. Naravni prirast na 1.000 prebivalcev v občini je bil torej v tem letu negativen, znašal je -0,2 (v Sloveniji -2,3). Število tistih, ki so se iz te občine odselili, je bilo nižje od števila tistih, ki so se vanjo priselili. Selitveni prirast na 1.000 prebivalcev v občini je bil torej pozitiven, znašal je 17,3. Seštevek naravnega in selitvenega prirasta na 1.000 prebivalcev v občini je bil pozitiven, znašal je 17,1 (v Sloveniji 4,6). Povprečna starost občanov je bila 43,3 leta in tako nižja od povprečne starosti prebivalcev Slovenije (43,9 let).

³ Spletni vir: < https://sl.wikipedia.org/wiki/Ob%C4%8Dina_Medvode >, (15. 11. 2024).

Med prebivalci te občine je bilo število najstarejših - tako kot v večini slovenskih občin - večje od števila najmlajših: na 100 oseb, starih 0-14 let, je prebivalo 127 oseb, starih 65 let ali več. To razmerje pove, da je bila vrednost indeksa staranja za to občino nižja od vrednosti tega indeksa za celotno Slovenijo (ta je bila 142). Pove pa tudi, da se povprečna starost prebivalcev te občine dviga v povprečju počasneje kot v celotni Sloveniji. Podatki, prikazani po spolu, pokažejo, da je bila vrednost indeksa staranja za ženske v vseh slovenskih občinah, razen v štirih (Črna na Koroškem, Dobrovnik/Dobronak, Jezersko in Mislinja), višja od indeksa staranja za moške. V občini je bilo - tako kot v večini slovenskih občin - med ženskami več takih, ki so bile stare 65 let ali več, kot takih, ki so bile stare manj kot 15 let; pri moških je bila slika enaka.⁴

Medvode z bližnjo okolico so bile naseljene že zelo zgodaj, o čemer pričajo najdbe iz prazgodovinskih gradišč na Smledniškem hribu in v Polhograjskih dolomitih ter ostanki rimske ceste in grobov v Medvodah.

Najbolj obiskani kraji v občini Medvode so:

- Šmarna gora,
- Zbiljsko jezero,
- Medvoško-Polhograjsko hribovje (najvišji Tošč s 1021 m) in
- Grad Smlednik.⁵

Občina Medvode opravlja zlasti naslednje naloge:⁶

- normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena,
- upravlja občinsko premoženje,
- omogoča gospodarski razvoj občine,
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,
- skrbi za lokalne javne službe,
- zagotavlja in pospešuje razvoj vzgojno-izobraževalno in zdravstveno dejavnost,
- pospešuje raziskovalno, kulturno in društveno dejavnost ter razvoj športa in rekreacije,
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja,

⁴ Spletni vir: < <https://www.stat.si/obcine/sl/Municip/Index/96>>, (15. 11.2024).

⁵Spletni vir: < https://sl.wikipedia.org/wiki/Ob%C4%8Dina_Medvode>, (15. 11. 2024).

⁶ Statut Občine Medvode, Uradni list RS, št. 51/2014 z dne 7.7.2014.

- upravlja, gradi in vzdržuje
- skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč,
- ureja javni red in v občini ter
- opravlja druge naloge v okviru pristojnosti.
-

Slika 1: Lega občine Medvode



Vir: Wikipedia.⁷

1.4. IDENTIFIKACIJA IZDELOVALCA

Izdelovalec:	Inštitut za javno zasebno partnerstvo, zavod Turjak Železnica 14, 1311 Turjak
P.E. Ljubljana:	Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak Poslovna enota Ljubljana, Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana
Telefon:	+ 386 (0)1 60 100 70
E-mail:	info@pppforum.si
Matična št.:	3455114000
Davčna št.:	SI 22672826

⁷ Spletni vir: <https://sl.wikipedia.org/wiki/Ob%C4%8Dina_Medvode>, (15. 11. 2024).

Odgovorna oseba: izr. prof. dr. Petra Ferk, direktorica razvojnih projektov IJZP

Datum: 15. 11. 2024

Podpis:



1.4.1. Opis izdelovalca

Inštitut za javno-zasebno partnerstvo je bil ustanovljen v letu 2008 z namenom, da vzpodbudi znanstveno-raziskovalno dejavnost na področju pravne in ekonomske znanosti, s posebnim poudarkom na vprašanjih, povezanih s pojmi javno-zasebnih partnerstev, javnih služb, javnih razpisov in javnega naročanja, državnih pomoči, projektnega vodenja, priprave ekonomskih in investicijskih študij, projektnega financiranja in drugih sorodnih tem. Tako se je v okviru Inštituta združila skupina strokovnjakov iz različnih področij, predvsem prava, ekonomije in projektnega vodenja. Inštitut je oblikoval dinamično, strokovno in vedoželjno raziskovalno skupino. Ekipa, ki raste premišljeno in izbrano, je sestavljena iz zaposlenih na Inštitutu in zunanjih strokovnjakov, ki svoje akademsko in raziskovalno delo nadgrajuje z implementacijo projektov v praksi po načelu “znanost za potrebe gospodarstva”.⁸

1.5. RELEVANTNA DOSLEJ PRIRPAVLJENA DOKUMENTACIJA

Do izdelave predmetnega Testa so bili v imenu oziroma za investitorja Občina Medvode pripravljeni naslednji dokumenti:

- ENVIRODUAL, D.O.O.: Svetovanje SE Občina Medvode - vmesno poročilo, september 2024.
- PETROL: Samoiniciativna vloga o zainteresiranosti za projekt »Proizvodnja električne energije iz obnovljivega vira (sončni fotovoltaični vir) na javnih površinah in objektih občine Medvode«, oktober 2024.
- Envirodual d.o.o.: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za Občino Medvode, november 2024.

⁸ Spletni vir: <<https://www.pppforum.si/>>, (15. 11. 2024).

2. OZADJE PROJEKTA

Kot izhaja iz **Strategije razvoja Slovenije 2030**, živimo v času, ko se spoprijemamo s številnimi izzivi in dolgoročnimi trendi s pomembnimi posledicami. Razmere doma, v Evropski uniji (EU) in po svetu so se močno spremenile. Zaznamovane so s povečano negotovostjo, nepredvidljivostmi in iskanjem novih paradigem razvoja, ki upoštevajo zmogljivosti planeta. Razvojni izzivi poleg nevarnosti prinašajo tudi številne nove priložnosti. Da bi postali družba, ki se zna spoprijeti s spremembami, negotovostmi in izzivi, je potrebno ustvariti razmere ter vzpostaviti sistemski način trajnostnega razvoja.⁹

Eden od mehanizmov vzpostavljanja trajnostnega razvoja je postavitve sončne elektrarne na lokaciji porabe električne energije.

Občina Medvode je leta 2012 sprejela Lokalni energetske koncept (v nadaljevanju tudi LEK), ki opredeljuje načrt razvoja energetike v lokalni skupnosti. LEK zajema celovito oceno in načrtovanje energetske strategije, z namenom uvajanja novih energetskih rešitev in povečanju osveščenosti ter informiranosti porabnikov energije v občini. Tako obstajajo strateška izhodišča za izvedbo projekta.

S predmetnim projektom postane občina pomembnem promotor prehoda v brezogljično družbo. S svojim zgledom v občini in v širši regiji lahko bistveno pripomore k promociji projektov zniževanja izpustov toplogrednih plinov. Postavitve sončnih elektrarn na strehah izobraževalnih ustanov ima lahko dodaten učinek ozaveščanja najmlajših prebivalcev mesta o pomembnosti racionalne rabe energije, pomenu uporabe OVE namesto fosilnih goriv za čisto okolje ter trajnostnega načina življenja.

Gre za projekt, katerega cilj je uresničevanje podnebnih ter trajnostnih ciljev.

Za projekt je bil v mesecu novembru pripravljen Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP).¹⁰ V DIIP-u so bile obravnavane variante izvedbe projekta brez investicije, z investicijo s financiranjem Občine Medvode in z investicijo s sofinanciranjem javnega in zasebnega partnerja (koncesijski JZP). V DIIP je bil oblikovan seznam objektov na katere bi se v okviru projekta postavilo fotovoltaične elektrarne. Objekti so razvidni iz spodnje tabele.

⁹ Povzeto po: Strategija razvoja Slovenije 2030, sprejeta na 159. seji Vlade RS 7. decembra. 2017, dostopna na: <https://www.gov.si/assets/vladne-sluzbe/SVRK/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf>, (15. 11. 2024).

¹⁰ Envirodual d.o.o.: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za Občino Medvode, november 2024.

Tabela 1: Seznam vseh objektov Občine Medvode s potencialom za postavitve fotovoltaičnih površin kot so obravnavani v DIIP

Št.	Objekt	Naslov
1	Vrtec Smlednik	Valburga 26, 1216 Smlednik
2	OŠ Simona Jenka Smlednik	Smlednik 73, 1216 Smlednik
3	OŠ Medvode	Ostrovharjeva ulica 4, 1215 Medvode
4	OŠ Medvode (kuhinja)	Ostrovharjeva ulica 4, 1215 Medvode
5	Zdravstveni dom Medvode	Ostrovharjeva ulica 6, 1215 Medvode
6	Vrtec Ostržek	Ostrovharjeva ulica 2, 1215 Medvode
7	OŠ Pirniče	Zgornje Pirniče 37 B, 1215 Medvode
8	Športna dvorana Medvode	Ostrovharjeva ulica 4, 1215 Medvode
9	Gasilni dom Zgornje Pirniče	Zgornje Pirniče 31G, 1215 Medvode

Vir: DIIP.¹¹

Občina ima izoblikovan seznam objektov, ki je prilagojen na podlagi samociativno podane vloge promotorja, novelvirane vloge promotorja in opravljenega ogleda lokacij s strani občine. Iz naslova pravne previdnosti in možnosti, da se končni objekti za projekt identificirajo v fazi konkurenčnega dialoga je v Testu JZP obravnavan širši nabor objektov kot je bil ta predviden v DIIP, saj so smiselno upoštevani tudi objekti iz vloge promotorja in novelvirane vloge promotorja. Izračuni ocenjene vrednosti so opravljeni na podlagi novelvirane vloge promotorja.

Tabela 2: Seznam vseh objektov Občine Medvode s potencialom za postavitve fotovoltaičnih površin

Št.	Objekt	Naslov
1	Vrtec Smlednik	Valburga 26, 1216 Smlednik
2	OŠ Simona Jenka Smlednik	Smlednik 73, 1216 Smlednik
3	OŠ Medvode	Ostrovharjeva ulica 4, 1215 Medvode
4	OŠ Medvode (kuhinja)	Ostrovharjeva ulica 4, 1215 Medvode
5	Zdravstveni dom Medvode	Ostrovharjeva ulica 6, 1215 Medvode
6	Vrtec Ostržek	Ostrovharjeva ulica 2, 1215 Medvode
7	OŠ Pirniče	Zgornje Pirniče 37 B, 1215 Medvode
8	Športna dvorana Medvode	Ostrovharjeva ulica 4, 1215 Medvode
9	Gasilni dom Zgornje Pirniče	Zgornje Pirniče 31G, 1215 Medvode
10	Vrtec Medvode	Spodnja Senica 32, 1215 Medvode
11	Knjižnica	Cesta Komandanta Staneta 10, 1215 Medvode
12	Vrtec Pirniče	Zgornje Pirniče 37 B, 1215 Medvode
13	OŠ Preska	Preška cesta 22, 1215 Medvode

¹¹ Envirodual d.o.o.: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za Občino Medvode, november 2024.

14	OŠ Sora - POŠ	Sora 1B, 1215 Medvode
15	OŠ Sora - Vrtec	Sora 1B, 1215 Medvode
16	POŠ Topol	Topol pri Medvodah 17, 1215 Medvode

Vir: Občina Medvode

V skladu z Navodili za delo posredniških organov in upravičencev pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja,¹² Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ¹³ in ob upoštevanju navodil organa upravljanja za operacije, sofinancirane s sredstvi evropske kohezijske politike, je v predmetnem dokumentu zajeto:

- analiza tržnih možnosti skupaj z analizo za tiste dele dejavnosti, ki se tržijo ali izvajajo v okviru javne službe oziroma s katerimi se pridobivajo prihodki s prodajo proizvodov in/ali storitev (navedeni morajo biti razlogi za izbor ali neizbor JZP);
- analiza zaposlenih po posameznih variantah in analizo vpliva na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe;
- okvirna finančna konstrukcija posameznih variant z obvezno analizo o smiselnosti vključitve javno-zasebnega partnerstva;
- izračun finančnih in ekonomskih kazalnikov (doba vračanja investicijskih sredstev, neto sedanja vrednost, interna stopnja donosnosti, relativna neto sedanja vrednost in/ali količnik relativne koristnosti) posameznih variant ter opis tistih stroškov in koristi, ki jih ni mogoče ovrednotiti z denarjem;
- analiza tveganja in analiza občutljivosti za vsako varianto;
- opis meril in uteži za izbrano optimalno varianto;
- primerjava variant s predlogom in utemeljitvijo izbire optimalne variante.

¹² Ministrstvo za infrastrukturo RS, oktober 2020, različica 1.09, dosegljivo na spletni strani: <https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/podrocja/energetika/javne_stavbe/navodila_pp/ndpo/ndopeps_9.pdf>, (15. 11. 2024).

¹³ Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

3. NAMEN IN CILJI PROJEKTA

Osnovni **namen** investicije je povečanje samooskrbe z električno energijo za občino Medvode in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina Medvode in ki za izvajanje svoje javne dejavnosti uporabljajo ali upravljajo površine in objekte v lasti Občine Medvode. Poleg tega je namen investicije aktivno prehajanje v brezogljicho družbo, pri čemer je eden od najučinkovitejših mehanizmov prehoda v brezogljicho družbo postavitve sončne elektrarne na lokaciji porabe električne energije. Eden od osrednjih ciljev projekta pa je tudi uresničitev cilja, da se zagotovi zanesljiva in stroškovno učinkovita oskrba z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt.

Primarni javni interes in **cilji** so:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti Občine Medvode;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Medvode in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija poplačana iz ustvarjenih prihodkov vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se stroški rabe električne energije v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt, glede na stroške in ceno električne energije na trgu, po izvedenem projektu nižji in bo iz tega naslova prišlo do prihrankov pri stroških za električno energijo na strani javnega partnerja in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo zaradi izvedbe projekta v Občini Medvode povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE).

Ob zgoraj navedenih ciljeh projekta so, bili identificirani še dodatni cilji, ki zgoraj navedene cilje dopolnjujejo in konkretizirajo:

- učinkovito umeščanje infrastrukturnih projektov, ki prispevajo k doseganju cilja podnebno nevtralne družbe v prostor;
- postopno opuščanje fosilnih virov v vseh sektorjih;
- dekarbonizacija oskrbe z zemeljskim plinom in povezovanje sektorjev plin in električna energija;
- tehnološki razvoj in komercialni preboj OVE, naprednih tehnologij in storitev, vključno s shranjevanjem in učinkovito rabo energije;

- zmanjševanje izvedbenega primanjkljaja pri vseh akterjih in na vseh ravneh za celovito in uspešno upravljanje ter izvedbo ukrepov za prehod v podnebno nevtralno družbo;
- z izvedbo projekta se bodo še nadalje izboljšali okoljski kazalci in kazalci trajnostnega razvoja mesta, predvsem zmanjšanje ogljičnega odtisa in s tem uresničevanje zavez, ki sta si jih EU in Slovenija zadali z najnovejšim energetske-podnebnim zakonodajnim svežnjem;
- pozitivni okoljski učinki zaradi manjših izpustov CO₂ neposredno za prebivalce Medvode;
- Občina Medvode postane pomembnem promotor prehoda v brezogljico družbo;
- znižanje stroškov energije;
- upoštevanje predpisov o učinkoviti rabi energije.

Končni učinek projekta je postavitve sončnih elektrarn na več objektih in površinah v lasti Občine Medvode, skladno s časovnim načrtom. Z izvedbo projekta se bodo še nadalje izboljšali okoljski kazalniki in kazalniki trajnostnega razvoja občine, predvsem zmanjšanje ogljičnega odtisa in s tem uresničevanje zavez, ki sta si jih EU in Slovenija zadali z najnovejšim energetske-podnebnim zakonodajnim svežnjem.

4. KRATKA ANALIZA STANJA

Problematika podnebnih sprememb se je v zadnjih letih prebila v ospredje javne razprave, čemur so botrovali tako relativno enotno stališče stroke do tega vprašanja kot tudi sami pojavi izrednih vremenskih razmer. Številni strokovnjaki verjamejo, da je rešitev te problematike in prehod v brezogljično družbo nujen, če se želimo izogniti propadu civilizacije, kot jo poznamo. Ključnega pomena je, da za doseg ničnih izpustov CO₂ uporabimo vse trenutno dosegljive čiste in obnovljive načine pridobivanja primarne energije. Med energetske vire gre tu predvsem za sončno in vetrno energijo. Pri tem ima pomembno vlogo poleg države in širše - Evropske ter svetovne skupnosti, tudi lokalno okolje. Navedene cilje zasleduje tudi predmetni projekt.

Ker z razvojem, povišanjem standarda in vedno novimi tehnologijami naše potrebe po energiji strmo naraščajo, je iz leta v leto potrebujemo več, obnovljivih virov energije pa je na voljo vse manj. Izraba obnovljivih virov energije tako postaja pomemben strateški cilj v Evropi in po svetu.

Obnovljivi viri energije so t. i. zelena energija, saj predstavljajo čist, neomejen in konkurenčen vir energije. Voda, veter in predvsem sonce se v naravi ohranjajo in obnavljajo, torej jih velja izkoristiti, saj omogočajo proizvodnjo električne energije ter toplote na okolju prijaznejši način.

Za celoten projekt (postavitve vseh sončnih elektrarn skupaj) je potrebno pripraviti investicijsko dokumentacijo, ki bo utemeljila primernost projekta za izvedbo javno-zasebnega partnerstva (JZP). V primeru, da se naročnik odloči za tovrstno izvedbo, bo zasebni partner prevzel celotno izvedbo projekta, vključno s financiranjem in obratovanjem v pogodbeni dobi. V takem primeru bi bilo najprimerneje, da Občina Medvode s pogodbo in s posebnim pooblastilom pooblasti partnerja oz. izvajalca za izvedbo vseh potrebnih upravnih postopkov.

5. IDENTIFIKACIJA JAVNEGA INTERESA

ZJZP v 19. točki prvega odstavka 5. člena določa, da je »javni interes« z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom določena splošna korist, ki se ugotovi z odločitvijo o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena ZJZP.

V nadaljevanju analiziramo relevantno zakonodajo, ki opredeljuje javni interes v primeru izvedbe projekta.

5.1. Direktiva (EU) 2018/2001 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov

Novembra 2016 je Evropska komisija objavila pobudo »Čista energija za vse Evropejce«. Kot del tega svežnja je Komisija sprejela zakonodajni predlog za prenovitev Direktive o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.¹⁴ V postopku soodločanja so se evropske institucije junija 2018 dogovorile glede končnega kompromisnega besedila. Decembra 2018 je začela veljati revidirana Direktiva o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov 2018/2001/EU (v nadaljevanju tudi: RED II), ki je bila nato v letih 2020 in 2022 amandmirana.¹⁵

Direktiva RED II določa skupen okvir za spodbujanje energije iz obnovljivih virov. Določa zavezujoč cilj Unije za skupni delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije v Uniji leta 2030. Določa tudi pravila o finančni podpori za električno energijo iz obnovljivih virov, samooskrbi s takšno električno energijo, uporabi energije iz obnovljivih virov v sektorju ogrevanja in hlajenja ter v sektorju prometa ter o regionalnem sodelovanju med državami članicami ter med državami članicami in tretjimi državami, potrdilih o izvoru, upravnih postopkih ter informacijah in usposabljanju. Opredeljuje tudi trajnostna merila in merila za prihranek emisij toplogrednih plinov za pogonska biogoriva, druga tekoča biogoriva in biomasna goriva.

Energija iz obnovljivih virov po opredelitvi pojma v prvem odstavku 2. člena omenjene direktive pomeni energijo iz obnovljivih nefosilnih virov, namreč vetrno, sončno (sončni

¹⁴ Predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (prenova) Bruselj, COM(2016) 767 final, 23. 2. 2017.

¹⁵ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018, str. 82), nazadnje spremenjena z Direktivo (EU) 2023/2413 Evropskega parlamenta in Sveta, z dne 18. 10. 2023.

toplotni in sončni fotovoltaični viri) in geotermalno energijo, energijo okolice, energijo plimovanja, valovanja in drugo energijo oceanov, vodno energijo, ter iz biomase, deponijskega plina, plina, pridobljenega z napravami za čiščenje odplak, in bioplina.

Zavezujoč skupni cilj Unije za leto 2030 na podlagi prvega odstavka 3. člena obravnavane direktive je, da države članice skupaj zagotovijo, da delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije Unije leta 2030 znaša najmanj 32 %. Komisija oceni ta cilj, da bi do leta 2023 predložila zakonodajni predlog za njegovo povečanje, če pride do dodatnih znatnih zmanjšanj stroškov pri proizvodnji energije iz obnovljivih virov ali če je to potrebno za izpolnjevanje mednarodnih zavez Unije za razogljičenje ali če to upravičuje znatno zmanjšanje porabe energije v Uniji.

Pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov (angl. Power Purchase Agreement - PPA, v nadaljevanju tudi »Pogodba o nakupu energije« - PNE) je opredeljena v zakonodaji EU. V skladu s tem je pogodba o nakupu energije iz obnovljivih virov opredeljena v sedemnajstem odstavku 2. člena Direktive (EU) 2018/2001 (RED II). V skladu s to določbo pomeni »pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov« pogodbo, v kateri se fizična ali pravna oseba zaveže k nakupu električne energije iz obnovljivih virov neposredno pri proizvajalcu električne energije.

V osmem odstavku 15. člena obravnavane direktive je nadalje določeno: »Države članice ocenijo regulativne in upravne ovire za dolgoročne pogodbe o nakupu energije iz obnovljivih virov ter odpravijo neupravičene ovire za take pogodbe in spodbujajo njihovo sklepanje, tudi tako, da preučijo, kako zmanjšati z njimi povezana finančna tveganja, zlasti z uporabo kreditnih jamstev. Države članice zagotovijo, da v navedene pogodbe ni mogoče posegati z diskriminatornimi ali nesorazmernimi postopki ali plačili in da se lahko vsa s tem povezana potrdila o izvoru prenesejo na kupca energije iz obnovljivih virov v skladu s pogodbo o nakupu energije iz obnovljivih virov. Države članice politike in ukrepe, ki spodbujajo sklepanje pogodb o nakupu energije iz obnovljivih virov, opišejo v celovitih nacionalnih energetske in podnebni načrti, predloženih na podlagi členov 3 in 14 Uredbe (EU) 2018/1999, in v svojih celovitih nacionalnih energetske in podnebni poročilih o napredku, predloženih na podlagi člena 17 navedene uredbe. V teh poročilih o napredku navedejo tudi proizvodnjo energije iz obnovljivih virov, ki je podprta s pogodbami o nakupu energije iz obnovljivih virov.«

Med zavezujočimi skupnimi cilji Unije za leto 2030 je v četrtem odstavku 3. člena zapisan naslednji cilj: »Od 1. januarja 2021 dalje delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni

porabi energije posamezne države članice ni nižji od osnovnega deleža, prikazanega v tretjem stolpcu razpredelnice v delu A Priloge I k tej direktivi. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev skladnosti s tem osnovnim deležem. Če država članica ne ohranja svojega osnovnega deleža, izmerjenega v katerem koli enoletnem obdobju, se uporabita prvi in drugi pododstavek člena 32(4) Uredbe (EU) 2018/1999.«

V pripravi je predlog sprememb in dopolnitev navedene direktive, ki med razlogi navaja, da Evropski zeleni dogovor (European Green Deal - EGD) določa cilj, da EU postane podnebno nevtralna leta 2050 na način, ki bo prispeval k evropskemu gospodarstvu, rasti in delovnim mestom. Ta cilj zahteva zmanjšanje emisij toplogrednih plinov za 55 % do leta 2030, kot je potrdil Evropski svet decembra 2020. To pa v integriranem energetskega sistema zahteva precej višje deleže obnovljivih virov energije. Trenutni cilj EU najmanj 32 % obnovljive energije do leta 2030, določen v Direktivi o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (REDII), ne zadostuje in ga je treba povečati na 38 do 40 % v skladu s podnebnim ciljnim načrtom (CTP). Hkrati so za doseg tega ambicioznejšega cilja potrebni novi spremljevalni ukrepi v različnih sektorjih v skladu s strategijami integracije energetskega sistema, vodika, obnovljive energije na morju in biotske raznovrstnosti.

Splošni cilji revidirane REDII so doseči povečanje rabe energije iz obnovljivih virov do leta 2030, spodbujati boljšo integracijo energetskih sistemov ter prispevati k podnebnim in okoljskim ciljem, vključno z varstvom biotske raznovrstnosti, in tako obravnavati medgeneracijske težave, povezane z globalnim segrevanjem ter izgubo biotske raznovrstnosti. Ta revizija REDII je bistvena za doseganje ambicioznejšega podnebnega cilja, pa tudi za zaščito našega okolja in zdravja, zmanjšanje energetske odvisnosti ter prispevanje k tehnološkemu in industrijskemu vodilnemu položaju EU ter ustvarjanju novih delovnih mest in gospodarski rasti.

Vpliv navedenega na ureditev pogodb PNE (pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov) je podrobneje predstavljen v nadaljevanju.

5.2. Evropski zeleni dogovor

Prihodnost Evrope je odvisna od zdravja planeta. Države članice EU so zavezane, da bo do leta 2050 dosegle podnebno nevtralnost in izpolnile zaveze iz Pariškega sporazuma. Evropski zeleni dogovor je strategija, s katero želi EU do leta 2050 doseči svoj cilj.¹⁶

Evropski zeleni dogovor je sveženj političnih pobud, ki naj bi EU usmerile proti zelenemu prehodu in jo do leta 2050 pripeljale do končnega cilja - podnebne nevtralnosti.

Pripomogel bo k preoblikovanju EU v pravično in uspešno družbo s sodobnim in konkurenčnim gospodarstvom.

V skladu z njim je potreben celosten in medsektorski pristop, pri katerem bodo vsa relevantna področja politike pripomogla h končnemu cilju glede podnebja. Sveženj vključuje pobude, ki urejajo področja podnebja, okolja, energije, prometa, industrije, kmetijstva in trajnostnega financiranja, ki so vsa tesno povezana.

Komisija je evropski zeleni dogovor oblikovala decembra 2019, Evropski svet pa se je z njim seznanil na decembrskem zasedanju.

Evropski zeleni dogovor vključuje več pobud, med katerimi je tudi pobuda »Pripravljeni na 55«, s katero naj bi se podnebne ambicije zelenega dogovora prenesle v zakonodajo.

Pobuda »Pripravljeni na 55« je podrobneje predstavljena v nadaljevanju.

5.3. „Pripravljeni na 55“ - Načrt EU za prehod na zeleno gospodarstvo

EU si je v okviru evropskega zelenega dogovora z evropskimi podnebnimi pravili zastavila zavezujoč cilj, da do leta 2050 doseže podnebno nevtralnost. Zato se morajo sedanje ravni emisij toplogrednih plinov v naslednjih desetletjih znatno zmanjšati. Kot vmesni korak k podnebni nevtralnosti je EU povečala svoje podnebne ambicije do leta 2030 in se zavezala, da bo do tega leta zmanjšala emisije za vsaj 55 %.

¹⁶ Povzeto po: Evropski zeleni dogovor, dostopno na: <https://www.consilium.europa.eu/sl/policies/green-deal/>, (15. 11. 2024).

EU v okviru svežnja „Pripravljeni na 55“ obravnava tudi področje spodbujanja uporabe obnovljivih virov energije.¹⁷ Prehod na čistejše oblike energije je predpogoj za doseganje podnebne nevtralnosti. Do leta 2050 bo morala večina energije, ki se porabi v EU, izvirati iz obnovljivih virov. S svežnjem „Pripravljeni na 55“ želi EU do leta 2030 povečati delež energije iz obnovljivih virov v primerjavi s ciljem, dogovorjenim leta 2018.

Maja 2022 je bil predstavljen načrt REPowerEU kot odziv na težave in motnje na svetovnem energetske trgu, ki jih je povzročila ruska invazija v Ukrajini. Namen načrta je odpraviti odvisnost EU od ruskih fosilnih goriv in spodbuditi uporabo obnovljivih virov energije, tudi s hitrejšo uvedbo postopka izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov.

Junija 2022 so se države članice EU v okviru Sveta dogovorile o skupnem stališču („splošni pristop“) glede predloga Komisije za revizijo direktive EU o energiji iz obnovljivih virov. Decembra 2022 se je Svet dogovoril o pogajalskem stališču glede nekaterih sprememb direktive o energiji iz obnovljivih virov, ki so predlagane v okviru načrta REPowerEU.

Marca 2023 je bil z Evropskim parlamentom dosežen začasen dogovor o direktivi o energiji iz obnovljivih virov, ki združuje posamezne elemente iz načrta REPowerEU.

Pogajalci Sveta in Parlamenta so 30. 3. 2023 dosegli začasni politični dogovor o povečanju deleža energije iz obnovljivih virov v skupni porabi energije v EU¹⁸ na 42,5 % do leta 2030 z dodatnim 2,5-odstotnim okvirnim dodatkom, s katerim bi lahko dosegli 45 %. K temu skupnemu cilju bo prispevala vsaka država članica.

Pogajalci Sveta in Parlamenta so se začasno dogovorili o ambicioznejših ciljih v sektorjih prometa, industrije, stavb ter daljinskega ogrevanja in hlajenja. Namen teh podciljev je pospešiti vključevanje obnovljivih virov energije v sektorjih, kjer je počasnejše.

Začasni dogovor določa okvirni cilj vsaj 49-odstotnega deleža energije iz obnovljivih virov v stavbah v letu 2030.

¹⁷ »Pripravljeni na 55« Načrt EU za prehod na zeleno gospodarstvo, dostopno na: <<https://www.consilium.europa.eu/sl/policies/green-deal/fit-for-55/#0>>, (15. 11. 2024).

¹⁸ »Pripravljeni na 55« Načrt EU za prehod na zeleno gospodarstvo, dostopno na: <<https://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2023/03/30/council-and-parliament-reach-provisional-deal-on-renewable-energy-directive/>>, (15. 11. 2024).

Določa tudi postopno povečanje ciljev glede energije iz obnovljivih virov za ogrevanje in hlajenje, in sicer zavezujoče povečanje za 0,8 % na leto na nacionalni ravni do leta 2026 in 1,1 % v obdobju 2026-2030. Najnižja letna povprečna stopnja, ki se uporablja za vse države članice, se dopolnjuje z dodatnimi okvirnimi povečanji, izračunanimi posebej za vsako državo članico.

5.4. Agenda OZN za trajnostni razvoj do leta 2030

S sprejemom dolgoročne strategije Republike Slovenije bo vnesena v nacionalni pravni red Agenda za trajnostni razvoj do leta 2030,¹⁹ sprejeta v Organizaciji združenih narodov dne 27. 9. 2015, v kateri so zapisani novi svetovni cilji trajnostnega razvoja.

V Agendi je postavljenih 17 ciljev trajnostnega razvoja:

- odpraviti vse oblike revščine povsod po svetu,
- odpraviti lakoto, zagotoviti prehransko varnost in boljšo prehrano ter spodbujati trajnostno kmetijstvo,
- poskrbeti za zdravo življenje in spodbujati splošno dobro počutje v vseh življenjskih obdobjih,
- vsem enakopravno zagotoviti kakovostno izobrazbo ter spodbujati možnosti vseživljenjskega učenja za vsakogar,
- doseči enakost spolov ter krepiti vlogo vseh žensk in deklic,
- vsem zagotoviti dostop do vode in sanitarne ureditve ter poskrbeti za trajnostno gospodarjenje z vodnimi viri,
- vsem zagotoviti dostop do cenovno sprejemljivih, zanesljivih, trajnostnih in sodobnih virov energije,
- spodbujati trajnostno, vključujočo in vzdržno gospodarsko rast, polno in produktivno zaposlenost ter dostojno delo za vse,
- zgraditi vzdržljivo infrastrukturo, spodbujati vključujočo in trajnostno industrializacijo ter pospeševati inovacije,
- zmanjšati neenakosti znotraj držav in med njimi,
- poskrbeti za odprta, varna, vzdržljiva in trajnostna mesta in naselja,
- zagotoviti trajnostne načine proizvodnje in porabe,
- *sprejeti nujne ukrepe za boj proti podnebnim spremembam in njihovim posledicam,*
- ohranjati in vzdržno uporabljati oceane, morja in morske vire za trajnostni razvoj,

¹⁹ Agenda za trajnostni razvoj do leta 2030, sprejeta v Organizaciji združenih narodov dne 25. 9. 2015.

- varovati in obnoviti kopenske ekosisteme ter spodbujati njihovo trajnostno rabo, trajnostno gospodariti z gozdovi, boriti se proti širjenju puščav, preprečiti degradacijo zemljišč in obrniti ta pojav ter preprečiti izgubo biotske raznovrstnosti,
- spodbujati miroljubne in vključujoče družbe za trajnostni razvoj, vsem omogočiti dostop do pravnega varstva ter oblikovati učinkovite, odgovorne in odprte ustanove na vseh ravneh,
- okrepiti načine in sredstva za izvajanje ciljev ter oživiti globalno partnerstvo za trajnostni razvoj.

Predmetna investicija neposredno zasleduje cilje trajnostnega razvoja, saj je skladna s ciljem boja proti podnebnim spremembam in njihovim posledicam.

5.5. Strategija razvoja Slovenije 2030

V Sloveniji med razvojnimi dokumenti najvišjo raven predstavlja Strategija razvoja Slovenije.²⁰ (v nadaljnjem besedilu: SRS), ki je bila sprejeta 7. 12. 2017 za določitev vizije in ciljev razvoja Slovenije. Pomeni krovni razvojni okvir, ki temelji na usmeritvah Vizije Slovenije 2050, razvojnem izhodišču in mednarodnih zavezah Slovenije ter trendih in izzivih na regionalni, nacionalni, evropski in globalni ravni.

Osrednji cilj strategije je zagotoviti kakovostno življenje za vse. Uresničiti ga je mogoče z uravnoteženim gospodarskim, družbenim in okoljskim razvojem, ki upošteva omejitve in zmožnosti planeta ter ustvarja pogoje in priložnosti za sedanje in prihodnje rodove. Na ravni posameznika se kakovostno življenje kaže v dobrih priložnostih za delo, izobraževanje in ustvarjanje, v dostojnem, varnem in aktivnem življenju, zdravem in čistem okolju ter vključevanju v demokratično odločanje in soupravljanje družbe.

Strateške usmeritve države za doseganje kakovostnega življenja so:

- vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba,
- učenje za in skozi vse življenje,
- visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse,
- ohranjeno zdravo naravno okolje,
- visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja.

²⁰ Strategija razvoja Slovenije 2030, sprejeta na 159. seji Vlade RS 7. decembra. 2017, dostopna na: <https://www.gov.si/assets/vladne-sluzbe/SVRK/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf>, (15. 11. 2024).

Pet strateških usmeritev za doseglo osrednjega cilja strategije se bo uresničevalo z delovanjem na različnih medsebojno povezanih in soodvisnih področjih, ki so zaokrožena v dvanajstih razvojnih ciljeh strategije:

1. Zdravo in aktivno življenje
2. Znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo
3. Dostojno življenje za vse
4. Kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete, kar se bo doseglo:
 - z razvijanjem in ohranjanjem slovenskega jezika, kulture ter kulturne in naravne dediščine;
 - s krepitvijo nacionalne identitete in varovanjem kulturne raznolikosti;
 - s spodbujanjem dobrega in na sodelovanju vseh temelječega upravljanja kulturne dediščine;
 - [...]
5. Gospodarska stabilnost
6. Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor
7. Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta
8. *Nizkoogljično krožno gospodarstvo*
9. *Trajnostno upravljanje naravnih virov*
10. Zaupanja vreden pravni sistem
11. Varna in globalno odgovorna Slovenija
12. Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve

Predmetna investicija je usklajena s SRS, saj bo vplivala na učinkovito rabo surovin in energije. Zanesljiva, trajnostna in konkurenčna oskrba z energijo je ključna za razvoj, pri čemer je dajanje prednosti učinkoviti rabi in obnovljivim virom energije eno od temeljnih načel razvoja energetike.

5.6. Nacionalni energetske in podnebni načrt

Celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt (NEPN), ang. Integrated National Energy and Climate Plan,²¹ je akcijsko strateški dokument, ki za obdobje do leta 2030 (s pogledom do 2040) določa cilje, politike in ukrepe na petih razsežnostih energetske unije:

²¹ Nacionalni energetske in podnebni načrt (NEPN), dostopno na: <<https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/nacionalni-energetske-in-podnebni-nacrt/>> in <<https://www.energetika-portal.si/dokumenti/strateske-razvojni-dokumenti/nacionalni-energetske-in-podnebni-nacrt/dokumenti/>>, (15. 11. 2024).

- razogljičenje (emisije TGP in OVE);
- energetska učinkovitost;
- energetska varnost;
- notranji trg ter
- raziskave, inovacije in konkurenčnost.

NEPN je eden ključnih korakov Slovenije k podnebno nevtralni Sloveniji in EU do leta 2050. Slovenija z njim definira energetske in podnebne cilje ter politike in ukrepe, kako te cilje doseči do leta 2030 ter predvidevanja še za nadaljnjih deset let.

Ključni cilji do leta 2030, ki so opredeljeni v NEPN, so:

- zmanjšanje skupnih emisij toplogrednih plinov za 36 %, od tega za 20 % v sektorju ne-ETS (kar je 5 odstotnih točk nad sprejeto zavezo Slovenije);
- vsaj 35 % izboljšanje energetske učinkovitosti, kar je višje od cilja sprejetega na ravni EU (32,5 %);
- vsaj 27 % obnovljivih virov energije, *kjer je Slovenija zaradi relevantnih nacionalnih okoliščin, v prvi vrsti okoljskih omejitev, morala pristati na nižji cilj od cilja na ravni EU (32 %) s prizadevanjem, da se ambicija zviša pri naslednji posodobitvi NEPN (2023/24),*
- 3 % vlaganja v raziskave in razvoj, od tega 1 % javnih sredstev.

5.7. Energetski koncept Slovenije

Energetski koncept Slovenije (EKS)²² je osnovni razvojni dokument na področju energetike, ki na podlagi projekcij gospodarskega, okoljskega in družbenega razvoja države ter na podlagi sprejetih mednarodnih obvez določa cilje zanesljive, trajnostne in konkurenčne oskrbe z energijo za obdobje prihodnjih 20 let oziroma 40 let. Dokument ne govori o posameznih projektih, temveč podaja strateške usmeritve, postavlja političen okvir, znotraj katerega je pot odprta prosti poslovni pobudi podjetij in posameznikov. Temeljni namen energetske politike je zagotoviti trajnostno ravnanje z energijo, zato bo ta okvir predvsem

²² Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, dostopno na: < <https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/energetski-koncept-slovenije/>>, (15. 11. 2024).

opredeljeval tri vidike trajnosti - *podnebno sprejemljivost, zanesljivost oskrbe ter konkurenčnost*.²³

Dokument podaja strateške usmeritve, pri tem pa zasleduje dva temeljna cilja:

- zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov vezanih na rabo energije za vsaj 40 % do leta 2030 glede na raven iz leta 1990,
- zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov vezanih na rabo energije za vsaj 80 % do leta 2050 glede na raven iz leta 1990.

S pripravo in prehodom v nizkoogljično družbo se vzpostavljajo potrebe in trgi za trajnostne energetske tehnologije in storitve. Področje trajnostnega pridobivanja in rabe energije bo postalo prednostno področje povezovanja raziskav in razvoja novih izdelkov, proizvodnih procesov, storitev in rešitev z gospodarstvom. Cilj povezovanja v širši raziskovalni in inovacijski prostor mora biti pridobivanje uporabnih rešitev za trg. Za tehnološki razvoj in uspešen preboj na trg bo treba izboljšati raven znanja in veščin ter spodbujati in nagrajevati ustvarjalnost in inovativnost, zagotoviti večja vlaganja v raziskave in razvoj ter za preboj zelenih, okolju prijaznih tehnologij na trg. Za doseganje ciljev EKS-a je še posebej treba pospešiti nadaljnji razvoj na področjih učinkovite rabe energije, obnovljivih virov energije, shranjevanja energije, aktivnih odjemalcev ter naprednih omrežij, predvsem pri distribuciji električne energije.²⁴

Za doseg zastavljenih dolgoročnih ciljev bomo morali rabo fosilnih goriv zelo omejiti. To predstavlja velik izziv tako pri proizvodnji in distribuciji električne energije, kot tudi pri načinu ogrevanja ter predvsem pri prometu. Dolgoročno bodo na proizvodnjo električne energije najbolj vplivale mednarodne zaveze države na energetske in podnebne področju, ki gredo v smeri zmanjšanja emisij TGP, večanja deleža OVE ter doseganja energetskih prihrankov. V projekcijah pa na hitrost prehoda močno vpliva tudi trg emisijskih kuponov EU. Energetika se bo morala temu prehodu pravočasno prilagoditi. EKS z namenom zmanjšanja odvisnosti od rabe fosilnih goriv in njihovega postopnega opuščanja daje velik poudarek povečanju učinkovite rabe energije, ter večji rabi obnovljivih in nizkoogljičnih virov.²⁵

²³ Priprava Energetskega koncepta Slovenije, dostopno na: <<https://www.energetika-portal.si/dokumenti/strateski-razvojni-dokumenti/energetski-koncept-slovenije/>>, (15. 11. 2024).

²⁴ Ministrstvo za infrastrukturo, Resolucija o energetskega konceptu Slovenije, predlog, avgust 2018, str. 7.

²⁵ Prav tam, str. 8.

V obdobju prehoda v nizkoogljično družbo, bo sončna energija prevzela del bremena opuščanja fosilnih goriv. Slovenija bo še naprej intenzivno povečevala izrabo sončne energije, predvsem za proizvodnjo električne energije, kot tudi pasivno rabo sončne energije s spremenjenim in sončni energiji prilagojenim načrtovanjem stavb. Sončna energija bo predvidoma imela pomembno vlogo pri samooskrbi stavb, sosesk oz. širših skupnosti z električno energijo v povezavi s hranilniki energije in toploto iz toplotnih črpalk. Večja izraba sončne energije bo zahtevala večje povezovanje sistemov, uvajanje novih načinov skladiščenja energije in ustvarjanje okolja za izkoriščanje proizvodnih in poslovnih priložnosti.²⁶

Glede na visoko zastavljene cilje glede obsega proizvodnje elektrike iz sončnih elektrarn lahko pričakujemo tudi gradnjo večjih enot, saj so specifični stroški pri večjih enotah manjši. Večje enote so v omrežje priključene na višjem napetostnem nivoju, to pa nekoliko razbremeni tudi investicije v distribucijsko omrežje.²⁷

Predvidena investicija bo prispevala k prehodu Slovenije v nizkoogljično družbo, zato je mogoče ugotoviti, da je skladna z Energetskim konceptom Slovenije, ki je v postopku priprave.

5.8. Resolucija o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (ReDPS50)

Energija iz obnovljivih virov po Resoluciji o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (ReDPS50)²⁸ pomeni energijo iz obnovljivih nefosilnih virov, in sicer sončno (sončni toplotni in sončni fotovoltaični viri), vetrno in geotermalno energijo, energijo okolice, energijo plimovanja, valovanja in drugo energijo oceanov, vodno energijo, ter energijo iz biomase, deponijskega plina, plina, pridobljenega z napravami za čiščenje odpadkov, in bioplina.

Med glavne usmeritve do leta 2050²⁹ je v omenjeni resoluciji navedeno, da bo Slovenija nadalje spodbujala vire, ki jih že izkorišča tradicionalno, vzpostavljala pa bo tudi pogoje za izkoriščanje širokega nabora OVE (sončno, vodno, geotermalno, vetrno energijo in energijo

²⁶ Prav tam, str. 9.

²⁷ Prav tam, str. 12.

²⁸ Resolucija o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (ReDPS50), Uradni list RS, št. 119/21 in 44/22 - ZVO-2.

²⁹ Prav tam, Poglavje 4.3.4 - Glavne usmeritve do leta 2050.

lesne biomase idr.), vse to skladno z načeli in zahtevami okoljske in varstvene zakonodaje. Spodbujala bo razvoj znanja, proizvodnjo tehnologij ter storitev za izkoriščanje (pretvorbo) OVE in v podporo razvoju OVE, zlasti ukrepe za medsebojno povezovanje energetskega sistemov in boljše povezovanje oziroma integracijo OVE v omrežje in za shranjevanje energije, in prodor rešitev na izvozne trge.

Slovenija bo spodbujala samooskrbo stavb, sosesk in širših skupnosti, ki izkoriščajo OVE v povezavi s shranjevanjem energije in optimizacijo povezanih energetskega sistemov. Vzpostavljeno bo podporno okolje za izvajanje ukrepov, zlasti na lokalni ravni. Vzpostavila bo celovito spodbujevalno podporno okolje, vključno z ustrežno regulativo za razvoj aktivnih odjemalcev in samooskrbovalcev ter skupnosti, ki slonijo na teh akterjih, saj bodo ključnega pomena pri doseganju ciljev na področju OVE. Za učinkovito implementacijo sprejetih ukrepov in doseganje koristi odjemalcev bo Slovenija to področje uredila v zakonodaji.

Slovenija bo še naprej intenzivno povečevala izrabo sončne energije, predvsem za proizvodnjo električne energije in tudi pasivno rabo sončne energije. V ta namen bo spremenila in sončni energiji prilagodila načrtovanje sosesk in stavb ter infrastrukture. Sončno energijo bo prednostno izkoriščala na urbaniziranih in infrastrukturnih ter na degradiranih območjih (npr. kamnolomi). Za večjo učinkovitost ukrepov bo povezovala ukrepe prilagajanja in blaženja. Spodbujala bo raziskave in razvoj novih trajnostnih tehnologij OVE in poslovnih modelov ter tudi kakovost in učinkovitost umeščanja OVE v prostor. Intenzivno bo spodbujala razvoj in delovanje lokalnih energetskega skupnosti. Prav tako bo pospeševala investicije v obetavne in tržno še ne ekonomične projekte glede OVE v podjetjih, spodbujala potrebne raziskave, inovacije in pilotne projekte ter ozaveščala javnost o pomenu prehoda na OVE. Na podlagi rezultatov pilotnih projektov bo Slovenija določala nove prednostne usmeritve spodbujanja OVE, kot so učinkovita kaskadna izraba globoke geotermalne energije, izkoriščanja sončne energije, shranjevanja toplote in drugih.

Pri sprejemanju ukrepov na področju OVE bo Slovenija ustrezno pozornost namenila debirokratizaciji in ustrezni integraciji OVE na stavbe, v prostor in v energetskega sistem. Med drugimi bo spremenila postopek izdaje vseh potrebnih dovoljenj s ciljem pospešiti in olajšati administrativne in upravne postopke za priključevanje OVE. V sprejetih usmeritvah in ukrepih do leta 2030 je še navedeno, da se načrtuje povečanje proizvodnje električne energije iz OVE in doseganje 43-odstotnega deleža OVE do leta 2030 v bruto rabi končne električne energije, k čemur bodo največ prispevale sončne elektrarne.

Predmetna investicija zasleduje usmeritve, ki izhajajo iz Resolucije o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050.

5.9. Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050

Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050³⁰ (v nadaljevanju: DSEPS 2050) opredeljuje pristope in politike k razogljičenju nacionalnega stavbnega fonda do leta 2050 ter opredeljuje ukrepe, ki podpirajo krovna cilja na področju stavb, zapisana v Celovitem nacionalnem energetskem in podnebnem načrtu Republike Slovenije (NEPN). Strategija tako opredeljuje in nadgrajuje obstoječe in nove ukrepe, s katerimi bodo ti cilji doseženi.

Krovna cilja razogljičenja NEPN na področju stavb do leta 2030, ki sta izvedljiva le z zmanjšanjem potreb po energiji in s povečanjem učinkovitosti:

- zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (TGP) v stavbah za vsaj 70 odstotkov glede na leto 2005;
- *obnovljivi viri energije (OVE) predstavljajo vsaj 2/3 rabe energije v stavbah (delež rabe OVE v končni rabi energentov brez električne energije in daljinske toplote).*

Energetska prenova stavb se izvaja z upoštevanjem splošnega gradbenotehničnega in funkcionalnega stanja stavbe, zato se podpira celostna prenova stavb, kjer je to potrebno.

Strategija se mora izvajati v skladu z zavezo Evropske unije po načelu "energetska učinkovitost na prvem mestu". Cilj DSEPS 2050 je, da je do leta 2050 energetske prenovljenih 74 odstotkov enostanovanjskih in 91 odstotkov večstanovanjskih stavb. Pri tem se bo končna raba energije zmanjšala za 45 odstotkov, emisije CO₂ pa za skoraj 75 odstotkov glede na leto 2005. Povečani obseg naložb v energetske učinkovitost prispeva k okrevanju oziroma razvoju gospodarstva. Kratkoročno prispeva k povečanju zaposlenosti v panogah, ki dobavljajo proizvode in storitve za energetske prenove stavb in posredno v celotnem gospodarstvu. Dolgoročno pa tudi z ustvarjenimi prihranki pripomorejo k okrevanju oziroma razvoju drugih sektorjev.

Kot je še navedeno v Strategiji bo večina današnjih stavb predvidoma do leta 2050 še vedno v uporabi. Dve tretjini stavb predstavljajo stanovanjske stavbe, za katere DSEPS 2050

³⁰ Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050, dostopno na: https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/publikacije/dseps/dseps_2050_final.pdf (15. 11. 2024).

načrtuje nove finančne instrumente. S trajnostnimi odločitvami pri prenovi stavb, ki se dogaja približno vsakih 30 let, bo Slovenija z izvajanjem DSEPS 2050 močno vplivala na učinkovito ravnanje z viri.

Glede spodbud za uporabo naprednih tehnologij strategija pravi, da so t.i. »pametne oziroma napredne stavbe« bistveni del razogljičenega in dinamičnejšega energetskega sistema, ki intenzivno uporablja obnovljive vire energije in je usmerjen v doseganje ciljev EU za leto 2030 o energetske učinkovitosti in energiji iz obnovljivih virov ter o razogljičenem stavbnem fondu do leta 2050. Slovenija prek že uveljavljenih instrumentov z naprednimi tehnologijami dosega visoko energetske učinkovitost z izboljšanjem delovanja stavbe in lažje upravljanje tehničnih stavbnih sistemov. S tem zagotavlja kakovost notranjega okolja po meri uporabnikov stavb, da lahko učinkovito vplivajo na delovanje stavb bodisi z ustreznimi nastavitvami bodisi svojim obnašanjem v stavbi, katerega učinek lahko spremljajo z naprednimi napravami.³¹

Med nacionalnimi pobudami za spodbujanje naprednih tehnologij ter dobro povezanih stavb in skupnosti je navedeno tudi spodbujanje sončnih elektrarn za samostojne in skupinske naložbe, po katerem se spodbujajo samooskrba in vgradnja naprednih naprav v enostanovanjskih stavbah ter skupnostna samooskrba v večstanovanjskih stavbah, pri čemer večstanovanjska stavba pomeni večstanovanjsko stavbo, poslovno-stanovanjsko, stanovanjsko-poslovno in poslovno stavbo.³²

5.10. Vizija 2050

Dne 9. 2. 2017 je Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko objavila dokument Vizija 2050,³³ katere namen je, da si z njo zastavimo jasne strateške usmeritve in osredotočenost v delovanju.

Vizija Slovenije, ki predstavlja izhodišče za pripravo dolgoročne strategije razvoja Republike Slovenije, temelji na petih osnovnih elementih:

- učenje za življenje,
- inovativna družba,

³¹ Prav tam, str. 84.

³² Prav tam, str. 85.

³³ Vizija 2050, dostopna na spletni strani: <<https://www.rtv slo.si/files/novice/vizija-slovenije.pdf>>, (15. 11. 2024).

- zaupanje,
- kakovostno življenje,
- identiteta.

Kot ključni vzvod za doseganje vizije je izpostavljeno naslednje:

- povezovati ljudi in ideje;
- [...]
- *ohraniti naravno okolje, ki je osnova za trajnostno, nizkoogljično in krožno gospodarstvo;*
- visoko dodano vrednost graditi na glavnih lokalnih prednostih: vodi, lesu, turizmu, zdravju, zeleni energiji, zeleni prometni infrastrukturi;
- [...].

Predmetna investicija zasleduje cilj ohranitve naravnega okolja ter skrb za ohranjanje naravnih virov, kar omogoča izboljšanje kakovosti življenja, ki je eden od osnovnih elementov vizije.

5.11. Zakon o učinkoviti rabi energije

Zakon o učinkoviti rabi energije³⁴ določa ukrepe za spodbujanje energetske učinkovitosti, ukrepe za povečanje učinkovite rabe energije in ukrepe za izboljšanje energetske učinkovitosti stavb. Ta zakon določa tudi pristojnosti organov, ki opravljajo naloge po tem zakonu, in izvajanje politike države na področju energetske učinkovitosti.³⁵ S tem zakonom se je v pravni red Republike Slovenije prenesla Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.³⁶

Zakon o učinkoviti rabi energije v 3. členu določa cilje na področju energetske učinkovitosti in učinkovite rabe energije, ki so zlasti:

- zmanjšanje rabe energije;
- učinkovita raba energije;
- *povečanje energetske učinkovitosti;*

³⁴ Uradni list RS, št. 158/20.

³⁵ Prav tam, 1. člen.

³⁶ UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018.

- *zanesljiva oskrba z energijo;*
- učinkovita pretvorba energije;
- *prehod v podnebno nevtralno družbo z uporabo nizkoogljičnih energetske tehnologije;*
- *zagotavljanje energetske storitve;*
- zagotavljanje kakovosti notranjega okolja v stavbah;
- ozaveščanje končnih odjemalcev o koristih večje energetske učinkovitosti, porabi energentov in energetske učinkovitosti njihovih objektov;
- *povečanje energetske učinkovitosti vseh deležnikov, zlasti javnega sektorja;*
- *zagotavljanje socialne kohezivnosti;*
- varstvo potrošnikov kot končnih odjemalcev energije.

Glede pristojnosti na področju spodbujanja energetske učinkovitosti Zakon o učinkoviti rabi energije v prvem odstavku 5. člena določa, da država in lokalna skupnost pri sprejemanju politik, strategij, programov, načrtov in pravnih aktov upoštevata tudi cilje s področja energetske učinkovitosti ter v skladu s svojimi pristojnostmi spodbujata dejavnosti za povečanje energetske učinkovitosti.

Spodbujanje ukrepov učinkovite rabe energije se izvaja z namenom zmanjšanja porabe energije, posrednega povečanja količine in deleža obnovljivih virov energije, povečanja zanesljivosti oskrbe z energijo, zmanjšanja uvozne odvisnosti pri oskrbi z energijo in iz drugih energetske razlogov, ki so določeni v strateških dokumentih in akcijskih načrtih. Pri določanju spodbud morajo biti okolju prijaznejše naprave, tehnologije, oprema, proizvodi in storitve ter dejavnosti deležne večjih ugodnosti od okolju manj prijaznih. Višina spodbud mora biti oblikovana stroškovno učinkovito in zagotavljati izvedbo ukrepov učinkovite rabe energije. Ne glede na navedeno je višina spodbud v primeru večje prenove obstoječih stavb, ki vključuje prenovo ovojne stavbe, prenovo tehničnih stavbnih sistemov in vgradnjo naprav za rabo obnovljivih virov, relativno višja, tako da investitorje spodbuja k večji prenovi.³⁷

Vrste energetske storitve in ukrepe za izboljšanje energetske učinkovitosti za doseganje prihrankov energije, ki so določeni v prvem odstavku 11. člena obravnavanega zakona in ki jih izvajajo zavezanci (dobavitelji elektrike, toplote, zemeljskega plina, tekočih in trdnih

³⁷ Prav tam, 6. člen.

goriv končnim odjemalcem so zavezanci za doseganje prihrankov pri končnih odjemalcih),³⁸ so predvsem:

- ukrepi učinkovite rabe in večje rabe obnovljivih virov energije pri proizvodnji toplote ali električne energije v javnem in storitvenem sektorju ter industriji in gospodinjstvih;
- ukrepi učinkovite rabe energije v stavbah;
- ukrepi učinkovite rabe energije v prometu;
- ukrepi za povečanje učinkovitosti sistemov daljinskega ogrevanja;
- programi izvajanja energetske pregledov.

5.12. Zakon o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo

Zakon o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo (ZUOKPOE)³⁹ določa začasne ukrepe za upravljanje povečanega tveganja pri oskrbi z energijo, ukrepe za zanesljivo oskrbo z energijo, ukrepe za zmanjševanje uvozne odvisnosti in ukrepe za zmanjševanje pritiskov na cene energije zaradi volatilnosti energetskih trgov.

ZUOKPOE v 4. poglavju opisuje ukrepe za zmanjšanje uvozne odvisnosti, v okviru katerih v 12. členu določa samooskrbo, in sicer:

»12. člen (samooskrba)

»(1) Za končne odjemalce, ki distribucijskemu operaterju podajo vlogo za soglasje za priključitev naprave za samooskrbo do vključno 31. decembra 2023 in ki jih distribucijski operater do vključno 31. decembra 2024 registrira kot končne odjemalce s samooskrbo po Uredbi o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 17/19, 197/20 in 121/21 - ZSROVE), se uporabljajo določbe 315.a člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19 - uradno prečiščeno besedilo, 65/20 in 158/20 - ZURE) in Uredbe o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 17/19, 197/20 in 121/21 - ZSROVE), in sicer dokler uporabljajo napravo za samooskrbo, za katero je bilo izdano soglasje za priključitev.«.

³⁸ Prav tam, prvi odstavek 10. člena.

³⁹ Zakon o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo, Uradni list RS, št. 121/22 in 49/23 in 38/24 - EZ-2.

5.13. Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije

Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije⁴⁰ ureja izvajanje politike države in občin na področju rabe obnovljivih virov energije, določa zavezujoči cilj za delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi v Republiki Sloveniji ter ukrepe za doseganje tega cilja in načine njihovega financiranja, ureja potrdila o izvoru energije, samooskrbo z električno energijo iz obnovljivih virov, uporabo energije iz obnovljivih virov in odvečne toplote v sektorju ogrevanja in hlajenja in sektorju prometa ter obveščanje in usposabljanje inštalaterjev.⁴¹ Poleg Zakona o učinkoviti rabi energije se je tudi s tem zakonom v pravni red Republike Slovenije deloma prenesla Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.⁴² V pravni red Republike Slovenije se tako med drugim prenaša izraz »pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov«, ki je po 27. točki prvega odstavka 3. člena navedenega zakona pogodba, v kateri se fizična ali pravna oseba zaveže k nakupu električne energije iz obnovljivih virov neposredno pri proizvajalcu električne energije.

V 4. členu zakona je določen zavezujoči cilj, in sicer:

»Delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije v Republiki Sloveniji, ki pomeni prispevek k skupni uresničitvi zavezujočega skupnega cilja EU, se v celovitem nacionalnem energetske in podnebne načrtu (v nadaljnjem besedilu: NEPN) določi v skladu z Uredbo 2018/1999/EU.

(2) Delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije v Republiki Sloveniji ne sme biti manjši od izhodiščnega deleža 25 %.

(3) Proizvodnja električne energije, plina in toplote iz obnovljivih virov energije ter gradnja in prevzem objektov in zemljišč, ki so zanjo potrebni, so v javno korist.«

Pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov je podrobneje obravnavana v V. poglavju Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije - Samooskrba z električno energijo iz obnovljivih virov in priključevanje naprav za samooskrbo ter skupnosti na

⁴⁰ Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije, Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 in 121/22 - ZUOKPOE.

⁴¹ Prav tam, 1. člen.

⁴² UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018.

področju energije iz obnovljivih virov, v katerem je v 37. členu urejena pravica do samooskrbe, in sicer prvi in drugi odstavek omenjenega člena določata, da imajo končni odjemalci, priključeni na distribucijsko omrežje, pravico, da postanejo končni odjemalci s samooskrbo z električno energijo iz obnovljivih virov. Pravico do samooskrbe uveljavljajo končni odjemalci posamično, v skupnostni samooskrbi ali z agregiranjem.

Končni odjemalec s samooskrbo z dobaviteljem sklene pogodbo o samooskrbi. Ta je vrsta pogodbe o dobavi električne energije in mora poleg obveznih sestavin, določenih z zakonom, ki ureja oskrbo z električno energijo, vsebovati tudi določbe o odkupu električne energije, proizvedene v napravi za samooskrbo, ki je bila oddana v omrežje. Končni odjemalec s samooskrbo lahko za proizvedeno električno energijo sklene tudi pogodbo o nakupu električne energije iz obnovljivih virov.⁴³

Končni odjemalci s samooskrbo imajo ne glede na način izvajanja samooskrbe pravico, da proizvajajo energijo iz obnovljivih virov tudi za lastno porabo, jo shranjujejo in prodajajo svoje presežke proizvedene električne energije, oddane v distribucijsko omrežje, tudi na podlagi pogodb o nakupu električne energije iz obnovljivih virov, prek dobaviteljev električne energije in po pravilih medsebojne izmenjave.⁴⁴

Končni odjemalci s samooskrbo se za namene tega zakona na podlagi osmega odstavka 38. člena ne štejejo za proizvajalce električne energije, razen če za presežke proizvedene električne energije, oddane v distribucijsko omrežje, sklenejo pogodbo o nakupu električne energije iz obnovljivih virov.

Ministrstvo, pristojno za energijo v skladu s prvim odstavkom 41. člena vsaka tri leta sprejme program za spodbujanje in lajšanje razvoja samooskrbe z energijo iz obnovljivih virov na podlagi ocene neupravičenih ovir za samooskrbo z energijo iz obnovljivih virov in njenega potenciala na ozemlju in v energetske omrežjih Republike Slovenije.

⁴³ Prav tam, šesti odstavek 37. člena.

⁴⁴ Prav tam, prvi odstavek 38. člena.

5.14. Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije

Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (ZUNPEOVE)⁴⁵ z namenom doseganja podnebne nevtralnosti in ciljev na področju deleža energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi v Republiki Sloveniji ureja vzpostavitev prednostnih območij umeščanja naprav, ki proizvajajo električno energijo iz obnovljivih virov energije (v nadaljnjem besedilu: OVE), posebnosti prostorskega načrtovanja in dovoljevanja naprav in objektov (v nadaljnjem besedilu: naprav), ki proizvajajo električno energijo z izrabo sončne in vetrne energije (vključno s tehnično opremo, potrebno za njihovo delovanje, napravami za shranjevanje energije in priključki na omrežje), regulativne peskovnike, raziskovalno geotermalno koncesijo, spremljajočo energetska dejavnost, nepotrebnost pridobivanja kulturnovarstvenega soglasja v določenih primerih, enkratno nadomestilo za občino za spodbujanje uvajanja vetrnih proizvodnih naprav, pravna razmerja v zvezi s postavitvijo fotonapetostnih naprav na nepremičnine v solastnini in etažni lastnini ter ustanovitev brezplačne služnosti ali stavbne pravice na objektih v javni lasti.⁴⁶

5.15. Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije

Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije,⁴⁷ ki je bila sprejeta na podlagi 42. člena Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije, določa ukrep spodbujanja rabe električne energije, pridobljene iz obnovljivih virov energije z napravo za samooskrbo, podrobnejše pogoje za posamezne vrste samooskrbe, način obračuna električne energije in dajatev za odjemalce, podrobnejše pogoje za dodelitev naložbene pomoči, pogoje za priključitev naprave za samooskrbo, vsebino in poročanje ter spremljanje izvajanja ukrepa.

Samooskrba z električno energijo iz obnovljivih virov energije je, v skladu s 3. členom obravnavane uredbe, proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije za celotno ali delno pokrivanje lastnega odjema električne energije z napravo za samooskrbo (v primeru individualne samooskrbe) oziroma potreb po električni energiji v skupnostno

⁴⁵ Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije, Uradni list RS, št. 78/23.

⁴⁶ Prav tam, 1. člen.

⁴⁷ Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije, Uradni list RS, št. 43/22.

samooskrbo vključenih odjemalcev z napravo za samooskrbo (v primeru skupnostne samooskrbe).

Vse količine proizvedene, oddane in prevzete električne energije se evidentirajo na ustreznih merilnih točkah posameznega prevzemno-predajnega mesta, dodeljenih s strani distribucijskega operaterja skladno s sistemskimi obratovalnimi navodili. Ta uredba se smiselno uporablja tudi za samooskrbo objektov.

Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije pozna različne vrste samooskrbe, in sicer:

- individualna samooskrba,
- samooskrba večstanovanjske stavbe ter
- samooskrba skupnosti za oskrbo z energijo iz obnovljivih virov.

Podrobneje so urejeni pogoji za posamezne vrste samooskrbe, pogoji za priključitev naprave za samooskrbo, način obračuna električne energije in dajatev, dodelitev naložbene pomoči ter poročanje in izračun proizvedene količine električne energije iz naprav za samooskrbo. Z vidika realizacije predmetnega projekta je ključen 6. člen, ki opredeljuje samooskrbo skupnost za oskrbo z energijo iz obnovljivih virov, v okviru katere se lahko vključijo odjemalci, ki odjemajo električno energijo prek prevzemnopredajnih mest, priključenih na distribucijsko omrežje v Republiki Sloveniji. Ob tem 7. člen Uredbe omogoča, da se odjemalci v skupnostno samooskrbo vključijo na podlagi pogodbe po pravilih obligacijskega prava, pri čemer pogodba določa zlasti medsebojna razmerja, režim določanja ključa delitve proizvodnje, ključ delitve proizvodnje, pravice in obveznosti tretje osebe in odjemalca glede upravljanja naprave. Če je lastnik ali upravljavac naprave za samooskrbo tretja oseba, mora biti stranka te pogodbe.

5.16. Uredba o manjših napravah za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije ali s soproizvodnjo z visokim izkoristkom

Uredba o manjših napravah za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije ali s soproizvodnjo z visokim izkoristkom⁴⁸ ureja in določa vrste, velikost in pogoje za montažo in priključitev naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov ali s

⁴⁸ Uredba o manjših napravah za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije ali s soproizvodnjo z visokim izkoristkom, Uradni list RS, št. 14/20 in 121/21 - ZSROVE in 132/23.

soproizvodnjo toplote in električne energije z visokim izkoristkom, za katere ni potrebno gradbeno dovoljenje.

Omenjena Uredba v 4. členu določa pogoje za montažo in priključitev manjših proizvodnih naprav:

*»4. člen
(pogoji za montažo in priključitev manjših proizvodnih naprav)*

(1) Za montiranje manjših proizvodnih naprav v, na ali ob obstoječi stavbi ali gradbenem inženirskem objektu, zgrajenem v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, ni potrebno gradbeno dovoljenje, če investitor izpolni naslednje zahteve:

- 1. manjša proizvodna naprava se montira na ali v obstoječo stavbo ali gradbeni inženirski objekt, zgrajen v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov (v nadaljnjem besedilu: objekt), ali se montira ob objektu, njena tlorsna površina na zemljišču pa ne presega 20 odstotkov zazidane površine zemljišča. Montaža takšne naprave ne sme biti umeščena na zelene površine, ki so določene z minimalnim faktorjem zelenih površin ali faktorjem odprtih bivalnih površin, in mora biti v skladu s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi, ki urejajo prostor. Preveritev, da montaža ni v nasprotju s prostorskimi akti in drugimi predpisi, ki urejajo prostor, izvede investitor ali tretja oseba;*
- 2. pri montaži na ali v objekt se pred začetkom del izdela statična presoja, s katero se dokaže, da zaradi dodatne obremenitve njegove konstrukcije ne bosta ogroženi mehanska odpornost in stabilnost objekta. Statična presoja se izdela tudi, če se naprava, ki proizvaja električno energijo z izkoriščanjem vetrne energije, montira ob objekt. Statično presojo izdela pooblaščen inženir s področja gradbeništva;*
- 3. pri montaži na, v ali ob objekt se pred začetkom del izdela strokovna presoja požarne varnosti, s katero se dokaže, da se požarna varnost objekta zaradi te montaže ne bo zmanjšala. Presoja požarne varnosti za požarno manj zahteven objekt izdela pooblaščen inženir s področja elektrotehnike ali pooblaščen inženir s področja požarne varnosti, za požarno zahteven objekt pa pooblaščen inženir s področja požarne varnosti;*
- 4. pri montaži na, v ali ob objekt se pred začetkom del izdela presoja, iz katere izhaja, da sta zaščita pred delovanjem strele in zagotovitev varnosti nizkonapetostnih električnih inštalacij in naprav v skladu s predpisi, ki urejajo zaščito pred delovanjem strele in zahteve za nizkonapetostne električne inštalacije v stavbah. Presoja zaščite pred strelami in ustreznosti nizkonapetostnih električnih inštalacij izdela pooblaščen inženir s področja elektrotehnike;*
- 5. pri montaži manjše proizvodne naprave z rotirajočimi deli na ali ob objekt na zemljišču, ki leži na območju, ki se v skladu s predpisi s področja varstva okolja razvršča v območje II. ali III. stopnje varstva pred hrupom, se pred začetkom del izdela presoja zagotovljenih tehničnih in konstrukcijskih ukrepov za varstvo pred hrupom (zlasti ukrepi za zmanjševanje emisij hrupa in preprečevanje širjenja hrupa), s katero se dokaže, da bo obratovanje te naprave izpolnjevalo pogoje, ki so v predpisih s področja varstva okolja določeni za nov vir hrupa. Presoja*

zaščite pred hrupom izdelava oseba, ki v skladu s predpisi s področja varstva okolja izpolnjuje pogoje za pooblaščenega izvajalca ocenjevanja hrupa;

- 6. pri montaži ob objekt, ki leži na zemljišču na območju, ki je s posebnimi predpisi opredeljeno kot varovalni pas ali varovano območje, ali ki leži na vodnem ali priobalnem zemljišču v skladu s predpisi o vodah, je pridobljeno mnenje oziroma soglasje pristojnega mnenjedajalca oziroma soglasodajalca (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ) o sprejemljivosti nameravane montaže z vidika njegovih pristojnosti. Preveritev morebitnega obstoja varovanja se opravi tudi pri montaži naprave na objekt za naprave, ki proizvajajo električno energijo z izkoriščanjem vetrne energije. Pri montaži naprave, ki proizvaja električno energijo z izkoriščanjem sončne energije, na objekt se izvede samo preveritev obstoja varovanja s področja varstva kulturne dediščine. Preveritev morebitnega obstoja varovanja izvede investitor ali tretja oseba;*
- 7. investitor v manjšo proizvodno napravo za objekt ali zemljišče, na katerem namerava montirati manjšo proizvodno napravo, ima pridobljeno pravico graditi v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov. Če se montaža izvaja ob objektu in je skrajna točka, ki jo naprava lahko doseže, oddaljena manj kot 1,5 metra od meje sosednjih zemljišč, mora imeti investitor soglasje lastnikov sosednjih zemljišč.
(2) Naprava, ki proizvaja električno energijo z izkoriščanjem vetrne energije, se montira z nosilnim drogom na ali ob objekt. Drog je lahko montiran na temelj, največja višina, ki jo naprava lahko doseže, ne sme presegati desetih metrov, pri montaži na objekt pa tudi ne polovice višine objekta.«*

5.17. Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije

Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije (SONDSEE) ⁴⁹ določajo:

- sistem obratovanja v distribucijskem elektroenergetskem sistemu;
- storitve distribucije električne energije po distribucijskem elektroenergetskem sistemu;
- način zagotavljanja sistemskih storitev na distribucijskem elektroenergetskem sistemu ter pogoje za izvajanje posebnih storitev;
- razvoj distribucijskega elektroenergetskega sistema;
- priključitev na distribucijski elektroenergetski sistem;
- odnose med distribucijskim operaterjem, uporabniki sistema in ostalimi deležniki na trgu z električno energijo;
- merjenje električne energije, merilne naprave, enotno evidenco merilnih mest, enotno evidenco merilnih točk in načine zagotavljanja podatkovnih storitev;

⁴⁹ Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije, Uradni list RS, št. 77/24.

- obračun, način zaračunavanja in plačevanja uporabe distribucijskega elektroenergetskega sistema.

SONDSEE ne veljajo za male in zaprte distribucijske elektroenergetske sisteme.⁵⁰

SONDSEE med drugim določa tudi sheme za priključitev uporabnikov sistema, tako splošne sheme kot tudi podrobnejše izvedbe posamezne splošne sheme.⁵¹

5.18. Lokalni energetski koncept Občine Medvode

Občina Medvode ima več strateških dokumentov, in sicer Strategija starosti prijazne usmeritve in aktivnosti v občini Medvode do leta 2026, Strategija razvoja športa v Občini Medvode za obdobje 2021 - 2024, Strategija razvoja kulture v občini Medvode za obdobje 2021 - 2024, Strategija za mlade v občini Medvode za obdobje 2020 - 2024 in LAS Za mesto in vas - Strategija lokalnega razvoja. Hkrati ima Občina Medvode tudi Lokalni energetski koncept (LEK).⁵² LEK obsega analizo obstoječega stanja na področju energetske rabe in oskrbe z energijo. Na osnovi analize so predlagani možni bodoči koncepti energetske oskrbe z upoštevanjem čim večje učinkovitosti rabe energije pri vseh porabnikih (gospodinjstva, industrija, obrt, javne stavbe itd). Pregledajo se možnosti izrabe lokalnih obnovljivih virov energije (v nadaljevanju OVE), kar povečuje zanesljivost oskrbe s toploto in električno energijo v občini. Pregledajo se tudi potenciali učinkovite rabe energije (v nadaljevanje URE) in podajo predlogi za izboljšanje obstoječega stanja. Predlagani projekti sočasno prinesejo tudi zmanjševanje emisij in onesnaženosti okolja. Za področje oskrbe z energijo se podajo napotki za posamezna območja občine.

LEK omogoča:

- izbiro in določitev ciljev energetskega načrtovanja v občini;
- pregled preteklega stanja na področju rabe in oskrbe z energijo;
- pregled ukrepov za učinkovito izboljšanje energetskega stanja in s tem tudi stanja okolja;
- oblikovanje in primerjavo različnih alternativ in scenarijev možnega razvoja;
- izdelavo predloga kratkoročne in dolgoročne energetske politike;

⁵⁰ Prav tam, 1. člen.

⁵¹ Prav tam, 76. in 77. člen.

⁵² Povzeto po: Lokalni energetski koncept Občine Medvode, 2012, dostopna na: <<https://www.medvode.si/DownloadFile?id=102126>>, (15. 11. 2024).

- spremljanje, ugotavljanje in dokumentiranje sprememb energetskega in okoljskega stanja.

Osnovni cilji izdelave in izvedbe LEK-a so:

- učinkovita raba energije na vseh področjih,
- povečanje in hitrejšo uvajanje lokalnih obnovljivih virov energije (lesna biomasa, sončna energija, bioplin itd.);
- zmanjšanje obremenitve okolja;
- spodbujanje uvajanja soproizvodnje toplote in električne energije, o uvajanje daljinskega ogrevanja;
- zamenjava fosilnih goriv za obnovljive vire energije;
- zmanjšanje rabe končne energije;
- uvedba energetskega pregledov javnih in stanovanjskih stavb;
- uvedba energetskega knjigovodstva in menedžmenta za javne stavbe;
- zmanjšanje rabe energije v industriji, široki rabi in v prometu;
- uvedba energetskega svetovanja, informiranja in izobraževanja.

Na področju distribucije električne energije v občini Medvode sta prisotna dva distributerja, in sicer Elektro Gorenjska in Elektro Ljubljana.

V LEK-u je analizirana raba in oskrba z energijo na celotnem območju občine Medvode za leta 2008, 2009 in 2010. Z rabo električne energije prevladoval poslovni odjem, sledil mu gospodinjiski odjem, ostali odjem in javna razsvetljava. Glede na stopnjo rasti za celotno območje občine Medvode, lahko ugotovimo da se je v obdobju 2008/2009 poraba električne energije zmanjšala, v obdobju 2009/2010 pa povečala. V obdobju 2008/2010 se je poraba električne energije zmanjšala, predvsem na račun zmanjšane porabe za poslovni odjem in javno razsvetljava

Glede na podatke Statističnega letopisa o končni porabi električne energije za celotno Slovenijo se je končna poraba električne energije v obdobju 2009/2010 povečala za 5,8%, medtem ko se je v občini Medvode povečala za 0,9%. Povprečna letna raba električne energije na gospodinjstvo je v občini Medvode v letu 2010 znašala 4,3 MWh (gospodinjiski odjem 25.054,9 MWh/5.734 gospodinjstev). V Sloveniji je znašala 3,9 MWh (gospodinjiski odjem 3.219 GWh/813.531 gospodinjstev). Raba električne energije na prebivalca je v občini Medvode v letu 2010 znašala 4,6 MWh (73.110,7 MWh/15.650 prebivalcev). V Sloveniji je znašala 5,9 MWh (12.084 GWh/2.050.189 prebivalcev).

V LEK-u je identificirano, da so v občini že bile leta 2012 postavljene sončne elektrarne, hkrati pa je bil prepoznan dodaten potencial za izkoriščanje sončne energije. Predlagano je, da se sončne elektrarne prednostno nameščajo na že obstoječe objekte. Pričakovana proizvodnja električne energije ob postavitvi sistemov na strehe obravnavanih javnih objektov je bila v LEK-u leta 2012 ocenjena na 605.211 kWh.

5.19. Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024)

V okviru Načrta za okrepanje in odpornost, razvojnega področja »Zeleni prehod«, komponente 1: »Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu« (C1 K1), naložbe »Proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov energije« je Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo marca 2024 objavilo Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024).⁵³

Za razpis so predvidena tri odpiranja vlog, in sicer prvi rok 15. 4. 2024, drugi rok 2. 9. 2024 in tretji rok 10. 2. 2025. Če bodo sredstva porabljena pred iztekom zadnjega roka, bo na spletni strani Ministrstva ter v Uradnem listu objavljeno posebno obvestilo o porabi sredstev.⁵⁴

Namen javnega razpisa je povečanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije na območju Republike Slovenije za namen samooskrbe z električno energijo. Cilj javnega razpisa je izgradnja novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije (z ali brez baterijskih hranilnikov) na obstoječih javnih stavbah in/ali na utrjenih površinah parkirišč na stavbnih zemljiščih v lasti občin in/ali države za namen samooskrbe z

⁵³ Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024), dostopno na https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/javne_objave/javni_razpisi/noo_se_ove_2024/jr_noo_se_ove2024.pdf, (15. 11. 2024).

⁵⁴ Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (NOO - SE OVE 2024), dostopno na <https://www.energetika-portal.si/javne-objave/arhiv-energetika/javni-razpisi/r/javni-razpis-za-sofinanciranje-izgradnje-novih-naprav-za-proizvodnjo-elektricne-energije-iz-soncne-energije-na-javnih-stavbah-in-parkiriscih-za-obdobje-2024-do-2026-noo-se-ove-2024-1355/>, (15. 11. 2024).

električno energijo (v nadaljevanju: naprava za samooskrbo). Naprave za samooskrbo bodo postavljene na obstoječih javnih stavbah s pridobljenim gradbenim in uporabnim dovoljenjem, ki so že priklopljene na distribucijsko omrežje, na pripadajočih enostavnih ali nezahtevnih objektih, ki se nahajajo ob javni stavbi, in/ali na utrjenih površinah parkirišč na stavbnih zemljiščih, zgrajenih v skladu z veljavnimi predpisi s področja graditve objektov.

Predmet javnega razpisa je dodelitev nepovratnih sredstev za sofinanciranje izgradnje novih naprav za samooskrbo na javnih stavbah, na pripadajočih enostavnih ali nezahtevnih objektih, ki se nahajajo ob javni stavbi, in/ali na utrjenih površinah parkirišč na stavbnih zemljiščih v lasti občin in/ali države, kar vključuje nakup in vgradnjo tovrstnih naprav za samooskrbo (v nadaljevanju: projekt), katerih skupna inštalirana moč vgrajenih fotovoltaičnih panelov na posamezno vlogo je minimalno 1 MW, v kombinaciji z ali brez baterijskih hranilnikov.

6. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI

Skupina Petrol d.d. je oktobra 2024 oddala Samoinciativno vlogo o zainteresiranosti za projekt "Proizvodnja električne energije iz obnovljivega vira (sončni fotovoltaični vir) na javnih površinah in objektih Občine Medvode".

Gospodarski subjekt Skupina Petrol v svoji vlogi predstavil model, podal oceno postavitve sončne elektrarne, podal oceno možnih prihrankov cene električne in cene energije iz fotovoltaične elektrarne, navedel časovni načrt izvedbe ter predstavil skupino. Skupina Petrol je koncern z obvladujočo družbo Petrol d.d., Ljubljana in odvisnimi ter skupaj obvladovanimi in pridruženimi podjetji v državah srednje in jugovzhodne Evrope. Osrednje razvojne dejavnosti gospodarskega subjekta so uvajanje novih energetske dejavnosti, proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov in mobilnost.

Gospodarski subjekt je predstavil, da bi moral biti sam projekt javno - zasebnega partnerstva sestavljen iz treh povezanih delov, in sicer postavitev sončne elektrarne, upravljanja in vzdrževanja ter upravljanja z energijo.

Gospodarski subjekt je za potencialne lokacije postavitve sončnih elektrarn opravil oceno velikosti sončne elektrarne, glede na obseg strehe. Ocenil je, da bi investicijska vrednost v elektrarne skupne moči 1.227,95 kW znašala približno 1,5 mio EUR. Ob postavkah, da zasebni partner prevzame celotno investicijo, da vsa proizvedena električna energija najde porabnika znotraj skupnosti, da je doba koncesije 15 let in da po končani koncesiji preide elektrarna v last javnega partnerja, bi cena proizvedene električne energije na podlagi trenutno znanih podatkov (možna so večja odstopanja) znašala 90 EUR/kWh. Natančni izračun je mogoč po odčitkih vseh merilnih mest potencialnih objektov. Promotor je v prvotni vlogi priložil tabelo Ocen postavitve sončnih elektrarn gospodarskega subjekta, ki je bila kasneje prilagojen.

Tabela 3: Ocena postavitve sončne elektrarne gospodarskega subjekta Skupina Petrol

IME	NASLOV	Previdena moč elektrarne [kW]	Predvidena letna proizvodnja (kWh)
GRADNJA TELOVADNICE	OSTROVRHARJEVA ULICA 4, 1215 MEDVODE	198,44	198440
KNJIŽNICA	CESTA KOMANDANTA STANETA 10, 1215 MEDVODE	31,2	31200
OŠ SIMONA JENKA	SMLEDNIK 73, 1216 SMLEDNIK	111,9	111900
OŠ SVETJE	OSTROVRHARJEVA ULICA 4, 1215 MEDVODE	92,84	92840
OŠ SVETJE-KUHINJA	OSTROVRHARJEVA ULICA 4, 1215 MEDVODE	73,26	73260
OŠ ZG. PIRNIČE	ZGORNJE PIRNIČE 37 B, 1215 MEDVODE	110,3	110300
VRTEC MEDVODE	SPODNJA SENICA 23, 1215 MEDVODE	16,19	16190
VRTEC OSTRŽEK	OSTROVRHARJEVA ULICA 2, 1215 MEDVODE	77,1	77100
VRTEC SMLEDNIK	VALBURGA 26, 1216 SMLEDNIK	38,1	38100
VRTEC PIRNIČE	ZGORNJE PIRNIČE 37 B, 1215 MEDVODE	44,7	44700
ZDRAVSTVENI DOM MEDVODE	OSTROVRHARJEVA ULICA 6, 1215 MEDVODE	113,2	113200
OŠ PRESKA	PREŠKA CESTA 22, 1215 MEDVODE	141,9	141900
OŠ SORA - POŠ	SORA 1 B, 1215 MEDVODE	42,75	42750
OŠ SORA - VRTEC	SORA 1 B, 1215 MEDVODE	3,15	3150
POŠ TOPOL	TOPOL PRI MEDVODAH 17, 1215 MEDVODE	28,3	28300
GASILNI DOM - ZG. PIRNIČE	Zgornje Piriče 31g, 1215 Medvode	101,7	101700

Vir: Samoinciativna vloga gospodarskega subjekta Skupina Petrol.

Promotor je kasneje poslal novelvirano samoinciativno vlogo o zainteresiranosti, pri čemer so bili spremenjeni nekateri objekti in posledična skupna moč elektrarne. Investicijska vrednost v elektrarne skupne moči 936,11 kWp iz spodnje tabele bi skupno znašala 949.077,18 EUR.

Tabela 4: Novelirana ocena postavitve sončne elektrarne gospodarskega subjekta Skupina Petrol

ŠT.	IME	NASLOV	Predvidena moč elektrarne [kW]	Predvidena letna proizvodnja (kWh)	Predvidena investicija (EUR)
1	TELOVADNICA V GRADNJI	OSTROVRHARJEVA ULICA 4, 1215 MEDVODE	198,44	198.440	182.071,10
2	OŠ SIMONA JENKA	SMLEDNIK 73, 1216 SMLEDNIK	111,9	111.900	106.343,65
3	OŠ SVETJE	OSTROVRHARJEVA ULICA 4, 1215 MEDVODE	92,84	92.840	104.444,02
4	OŠ SVETJE-KUHINJA	OSTROVRHARJEVA ULICA 4, 1215 MEDVODE	73,26	73.260	82.416,73
5	OŠ ZG. PIRNIČE	ZGORNJE PIRNIČE 37 B, 1215 MEDVODE	110,3	110.300	105.897,11
6	VRTEC MEDVODE	SPODNJA SENICA 23, 1215 MEDVODE	19,27	19.270	30.268,86
7	VRTEC OSTRŽEK	OSTROVRHARJEVA ULICA 2, 1215 MEDVODE	77,1	77.100	82.182,06
8	VRTEC SMLEDNIK	VALBURGA 26, 1216 SMLEDNIK	38,1	38.100	48.107,58
9	ZDRAVSTVENI DOM MEDVODE	OSTROVRHARJEVA ULICA 6, 1215 MEDVODE	113,2	113.200	107.910,07
10	GASILNI DOM - ZG. PIRNIČE	Zgornje Piričice 31g, 1215 Medvode	101,7	101.700	99.436,00

Vir: Novelirana bloga gospodarskega subjekta Skupina Petrol.

Promotor je priložil tudi okviren terminski plan, prikazan v spodnji tabeli.

Tabela 5: Časovni načrt izvedbe gospodarskega subjekta Skupina Petrol

Priprava in uskladitev dokumentacije	<i>3-6 mesecev</i>
Podpis koncesijske pogodbe	<i>1-2 mesec od uskladitve dokumentacije</i>
Začetek pogodbene dobe	<i>Z dnem uvedbe v delo na zadnjem objektu</i>
I. faza izvedbe - pripravljalne storitve	<i>3-6 mesecev od uvedbe v delo</i>
II. faza izvedbe – zagotavljanje prihrankov	<i>Od izvedbe in priključitve do izteka pogodbene dobe</i>
Zaključek pogodbene dobe	<i>Po izteku pogodbene dobe (predvidoma 15 let od priključitve)</i>

Vir: Vloga gospodarskega subjekta Skupina Petrol.

Projekt Sončne elektrarne na površinah in objektih občine Medvode je tržno zanimiv za zasebnega partnerja v obliki javno zasebnega partnerstva, kakor je ugotovljeno tudi s predmetno dokumentacijo, iz razloga, ker si zasebni partner investicijo povrne iz naslova proizvodnje električne energije. Na podlagi navedenega lahko Občina Medvode zaključi, da zasebni interes za izvedbo in participacijo zasebnega kapitala v projektu obstaja in da je smiselno nadaljevati s postopkom javno-zasebnega partnerstva.

7. IDENTIFIKACIJA VARIANT

7.1. Uvodna pojasnila k predstavitvi variant oz. nekoliko več o pogodbi o nakupu električne energije iz obnovljivih virov (PNE)

Preden se podrobneje obravnavajo posamezne variante, je treba uvodoma nameniti nekaj več pozornosti predstavitvi drugega pravnega posla, za katerega je bilo tekom izvedenih predhodnih strokovnih analiz predlagano, da se izvede z uporabo poslovnega modela pogodbe o nakupu električne energije (PNE) - Power Purchase Agreement (PPA). Splošno velja, da je pogodba o nakupu električne energije (PNE) ali pogodba o električni energiji dogovor med dvema strankama - tisto, ki proizvaja električno energijo (prodajalec), in tisto, ki želi kupiti električno energijo (kupec). PNE opredeljuje vse komercialne pogoje za prodajo električne energije med obema strankama, vključno s tem, kdaj bo projekt začel komercialno obratovati, urnik dobave električne energije, pogodbene kazni za nedobavo, plačilne pogoje in prenehanje. PNE je glavna pogodba, ki opredeljuje prihodke in kreditno kakovost ustvarjajočega projekta ter je tako ključni instrument projektnega financiranja.

Danes se uporablja veliko oblik PNE, ki se razlikujejo glede na potrebe kupca, prodajalca ter financerjev. V praksi pogodbeni pogoji PNE običajno trajajo od 5 do 20 let, v tem času pa kupec električne energije od proizvajalca kupuje energijo, včasih pa tudi zmogljivost in/ali pomožne storitve. Trg PNE se je v Evropi v zadnjih letih še dodatno razvil, zlasti zaradi rasti obnovljivih virov energije in vse večje pripravljenosti podjetij za dolgoročne zaveze. Po ocenah iz leta 2024 se pričakuje večje število PNE pogodb, kar nakazuje stabilnost cen električne energije in povečano povpraševanje po obnovljivih virih.⁵⁵

Kot navaja **Svetovna banka**, je PNE običajno ključna pogodba med javnim in zasebnim sektorjem, ki podpira javno-zasebna partnerstva v energetske sektorju. Pogosto je sklenjena med javnim podjetjem (npr. podjetjem za električno energijo v državni lasti) in zasebnim proizvajalcem električne energije ter zagotavlja glavni tok prihodkov, ki podpira finančno izvedljivost projekta javno-zasebnega partnerstva. Struktura in režim razporeditve tveganj v okviru PNE sta bistvena za zmožnost zasebnega sektorja, da zbere sredstva, povrne kapitalske stroške in zagotovi donosnost. V Sloveniji se sklenitve PNE pogodb v zadnjem času

⁵⁵ Wikipedia, na strani <https://en.wikipedia.org/wiki/Power_purchase_agreement>, (15. 11. 2024).

povečujejo, kar potrjuje nedavna pogodba med idrijskim Kolektorjem in švicarskim Axpo, ki je prva tovrstna pogodba v Sloveniji.⁵⁶

PNE je pogosto ob ali v kombinaciji z BOT oz. koncesijsko pogodbo: poleg obveznosti v zvezi s prodajo in nakupom proizvedene energije mora projektno podjetje projektirati, zgraditi, upravljati in vzdrževati elektrarno v skladu z dogovorjeno specifikacijo.

Kot navaja Svetovna banka, se pogodbe o nakupu električne energije (PNE) uporabljajo za energetske projekte, v katerih:

- bi bili predvideni prihodki projekta sicer negotovi, zato je za izvedljivost projekta potrebno nekaj jamstev glede kupljenih količin in plačane cene;
- obstaja možnost konkurence cenejše ali subvencionirane domače ali mednarodne konkurence (denimo če sosednja elektrarna proizvaja cenejšo električno energijo) - PNE zagotavlja določeno gotovost zaščite pred tako konkurenco;
- obstaja ena ali nekaj večjih strank, ki bodo prevzele večino produkta. Državno podjetje lahko na primer kupuje energijo, ki jo proizvaja elektrarna. Vlada bo želela razumeti, koliko bo plačala za svojo energijo in da ima to energijo na voljo na prvi poziv. Projektno podjetje si bo želelo gotovost prihodkov; in
- si bo kupec želel zagotoviti zanesljivost dobave.⁵⁷

Kot je bilo analizirano zgoraj, je PNE iz obnovljivih virov opredeljena tudi v **zakonodaji EU**, in sicer v **sedemnajstem odstavku 2. člena Direktive (EU) 2018/2001** Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (prenovitev).⁵⁸ Po tej določbi »**pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov**« pomeni pogodbo, v kateri se fizična ali pravna oseba zaveže k nakupu električne energije iz obnovljivih virov neposredno pri proizvajalcu električne energije. Direktiva (EU) 2024/1711, sprejeta junija 2024, uvaja dodatne regulativne spremembe za trg električne energije, ki lahko vplivajo na strukturo in izvajanje PNE, zato je pri pripravi takšnih pogodb smiselno upoštevati te spremembe.

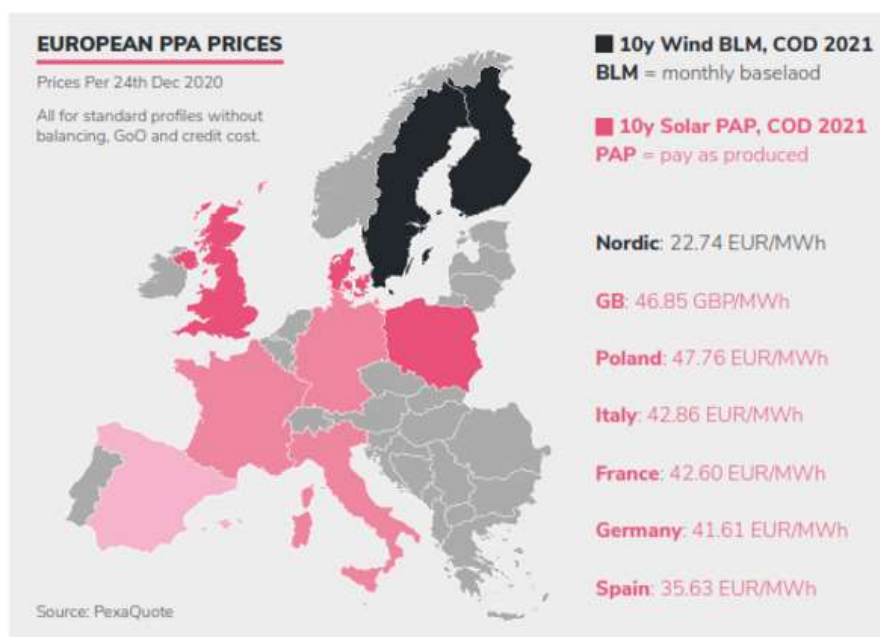
⁵⁶ Podrobneje o modelih npr. Svetovna banka, na strani: <<https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/sector/energy/energy-power-agreements/power-purchase-agreements#deregulated>>, (15. 11. 2024).

⁵⁷ Povzeto po: <<https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/sector/energy/energy-power-agreements/power-purchase-agreements#deregulated>>, (15. 11. 2024).

⁵⁸ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018, str. 82, ki je bila nazadnje spremenjena z Delegirano uredbo komisije (EU) 2022/759, UL L št. 139/1 z dne 14. decembra 2021.

V Evropski uniji trajanje PNE običajno traja od 1 do 15 let, medtem ko nekatere nordijske države vključujejo tudi daljše pogodbe. Na teh trgih se energija, kupljena prek PNE, prenaša preko električnega omrežja kot vsaka druga energija in se beleži kot trgovanje na borzi za obračun in izravnavo. Isti vir poudarja, da so v Evropi PNE trgi raznoliki; podjetja in javne službe so se zaradi likvidnosti in cenovne stabilnosti pogosto obrnile na države, kot je Španija, kjer se trg sončne energije aktivno razvija.⁵⁹

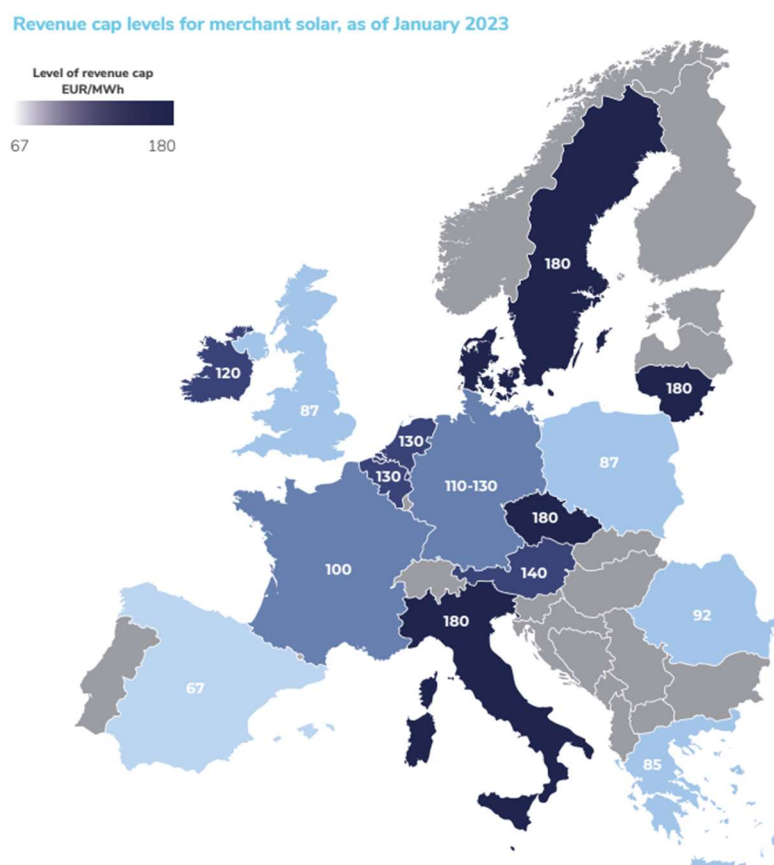
Slika 2: Primerjalne cene PNE v Evropi, december 2020



Vir: Pexapark, European PPA Market, str. 4.

⁵⁹ Prav tam, str. 4.

Slika 3: Zgornje meje prihodkov za trg sončne energije, januar 2023



Vir: Pexapark, European PPA Market, str. 4.

7.2. Povzetek obravnavanih variant

V vidika pravne analize variant je potrebno izpostaviti, da ob upoštevanju ciljev občine predmetni projekt predvideva oz. zahteva oblikovanje dveh pravnih poslov:

1. podelitev neprave stvarne služnosti za postavitev sončnih elektrarn na strehah javnih objektov in/ali javnih površinah;
2. postavitev sončnih elektrarn in sklenitev dolgoročne pogodbe za dobavo električne energije občine in uporabnikom objektov za njihove lastne potrebe.

Prvi pravni posel je po svoji naravi razpolagalni pravni posel, medtem ko je drugi pravni posel po naravi zavezovalni pravni posel. Namreč, v kolikor bi občina zasledovala drugačne cilje, ki ne bi vključevali samooskrbe z električno energijo za potrebe občine in uporabnikov objektov, bi bilo mogoče projekt izvesti zgolj z izvedbo prvega ali drugega pravnega posla. Za izpolnitev ciljev, kot jih zasleduje občina, pa je pomembno, da sta sklenjena oba pravna posla, pri čemer prvi pravni posel v bistvu sploh omogoča izvedbo drugega.

Za izvedbo projekta so bile v DIIP preučene naslednje variante:⁶⁰

1. »Brez« investicije.
2. »Z« investicijo, pri čemer sta bili obravnavani dve podvarianti:
 - Podvarianta 2.1 brez pridobitve subvencije (100 % financiranje Občine Medvode);
 - Podvarianta 2.2 s pridobitvijo subvencije.
3. »Z« investicijo, pri čemer sta bili obravnavani dve podvarianti:
 - Podvarianta 3.1 brez pridobitve subvencije (100 % financiranje ZP);
 - Podvarianta 3.2 s pridobitvijo subvencije.

V DIIP je bilo analizirano, da je najprimernejša izvedba projekta preko variante »z« investicijo, pri čemer naj bi si Občina Medvode prizadevala za pridobitev subvencije.

Na podlagi pravnih analiz in za potrebe odloka, so bile v Testu JZP obravnavane širše izvedbene možnosti projekta, kot v DIIP-u, ki upoštevajo razpisne pogoje javnega razpisa NOO - SE OVE 2024.⁶¹ Tako so v predmetnem Testu JZP preučene naslednje variante:

- **VARIANTA A: Sklenitev pogodbe o ustanovitvi neprave stvarne služnosti za postavitve sončne elektrarne, brez obveznosti odkupa električne energije;**
- **VARIANTA B: Javno naročilo za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah Občine Medvode, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov;**
- **VARIANTA C: Javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah občine Medvode, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov;**
- **VARIANTA D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo,**

ki so podrobneje predstavljene v nadaljevanju.

⁶⁰ Envirodual d.o.o.: Dokument investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za Občino Medvode, november 2024, str. 23-24.

⁶¹ Podrobneje predstavljen v poglavju 5.19 predmetnega Testa JZP.

7.3. VARIANTA A: Sklenitev pogodbe o ustanovitvi neprave stvarne služnosti za postavitev sončne elektrarne, brez obveznosti odkupa električne energije

Po navedeni varianti občina z neposredno pogodbo podeli nepravo stvarno služnost za postavitev sončnih elektrarn na strehah javnih objektov, pri čemer ne prevzame nobene obveznosti glede odkupa proizvedene električne energije. Varianta ne vključuje elementa samooskrbe, ampak investitorju zgolj zagotavlja pravno podlago za izvedbo investicije.

Občina se kot lastnik služeče nepremičnine in služnostni zavezanec v tem primeru v svojem imenu in v imenu svojih pravnih naslednikov s pogodbo zaveže in dovoli, da se v korist služnostnega upravičenca in njegovih pravnih naslednikov na služečih nepremičninah, ustanovi neprava stvarna služnost, ki obsega zlasti pravico neovirane izgradnje/dogradnje/nadgradnje, dostopa, izklopa/vklopa, upravljanja in vzdrževanja, nadzora, obnove, demontaže, spremembe ureditve načina priklopa in obratovanja sončne elektrarne in z njo povezane/povezljive opreme in nosilne konstrukcije ter vse pripadajoče infrastrukture.

Predmetna pogodba se sklene v skladu z določbami 226. člena Stvarnopravnega zakonika (SPZ-A)⁶² in 71. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1).⁶³ Slednji določa, da se pogodba o ustanovitvi služnosti lahko sklene po metodi neposredne pogodbe, pri čemer obveznost objave namere ni potrebna. V pogodbi o ustanovitvi služnosti pa je treba služnost določiti tako, da čim manj obremenjuje nepremičnino. Običajno se višina nadomestila za podeljeno služnost določi z internim pravnim aktom občine, ki ureja obremenjevanje nepremičnega premoženja v lasti občine, pri čemer se za obračun nadomestila upošteva površina strehe, na kateri bo postavljena sončna elektrarna.

Obdobje, za katerega se sklepa pogodba, se določi sporazumno, upošteva je stanje strešnih površin in življenjsko dobo sončne elektrarne.

Glede na predhodno izvedene analize tega projekta lahko ugotovimo, da takšna varianta občine ne zagotavlja izpolnitve temeljnega cilja zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe

⁶² Uradni list RS, št. 87/02, 91/13 in 23/20

⁶³ Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18 in 78/23 - ZORR

z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt in ciljev skupnostne samooskrbe občine in uporabnikov površin ter objektov.

Iz navedenih razlogov **te variante v nadaljevanju podrobneje ne obravnavamo.**

Ob tem je treba poudariti tveganja občine, ki iz takega razmerja lahko nastopijo npr. v primeru prodaje stavbe ali pa potrebe po popravilu ali zamenjavi strehe, ipd. in lahko občino postavijo v situacijo, ko bi bila imetniku služnostne pravice odškodninsko odgovorna za motenje izvajanja služnostne pravice ali povrnitev škode na postavljenih sončnih elektrarnah.

Iz navedenih razlogov predmetna varianta ne zasleduje izpolnitve ciljev občine v celoti in je ocenjena kot neprimerna za izvedbo investicije.

7.4. VARIANTA B: Javno naročilo za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah Občine Medvode, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov

Predmetna varianta predvideva, da občina objavi javno naročilo za dobavo električne energije v okviru katerega podeli tudi neprave stvarne služnosti za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov in javnih površinah. Po tej varianti občina prevzame izvedbo investicije, kot tudi celotno financiranje projekta (100% financiranje projekta iz proračuna).

Predmet javnega naročila je torej zagotavljanje storitve samooskrbe javnega objekta z električno energijo, pri čemer se izvajalca zaveže, da najprej izvede investicijo in vzpostavi pogoje za samooskrbo, nato pa samooskrbo izvaja dogovorjeno obdobje in zagotavlja, proti plačilu, električno energijo za potrebe objekta.

Ob tem je treba poudariti, da Zakon o javnem naročanju, nakup električne energije se obravnava kot nakup blaga, metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil določa 24. člen, mejne vrednosti za objave določa 22. člen, nad ocenjeno vrednostjo 40.000 eur brez DDV je potreba objava javnega naročila na PJN, pri čemer 111. člen ZJN-3 vsebuje kazensko določbo za naročnika, ki odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka.

Tabela 6: Analiza SWOT variante B: Javno naročilo

SWOT ANALIZA	
Prednosti:	Slabosti:
<ul style="list-style-type: none"> - Postopek je transparenten z objavo na PJN in TED. - Varianta omogoča odpiranje konkurence → pozitiven vpliv na gospodarnost. - Varianta omogoča izbor konzorcija izvajalcev (tudi zasebnih). 	<ul style="list-style-type: none"> - Postopek oblikovanja pravnega razmerja je relativno daljši, kot pri varianti A. - Postopek javnega naročila je kompleksen, saj je v postopek javnega naročila za dobavo električne energije treba vključiti tudi podelitev služnosti za postavitev sončnih elektrarn. - Naročnik mora pripraviti tehnične specifikacije (projektno dokumentacijo) in pripraviti nabor objektov. - Pogodbe v postopkih oddaje javnih naročil se običajno sklepajo za krajša obdobja (do 60 mesecev), medtem ko se služnostna pravica lahko podeli za obdobje do 30 let, kar pomeni, da obdobji v tem delu nista usklajeni. - Zahtevno oblikovanje meril za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe. - 100% financiranje projekta iz proračuna, ni vključitve virov zasebnega partnerja pri izvedbi investicije. - Ni delitve tveganj med partnerjema. - Tveganje vzpostavitve, financiranja in vzdrževanja, upravljanja ter obratovanja elektrarn je v celoti na občini.

Priložnosti:	Nevarnosti:
<ul style="list-style-type: none"> - Lahko se vzpostavijo konkurenčni pogoji, kjer ponudniki z različnimi rešitvami naročniku omogočijo, da izbere optimalno. - Naročnik postane lastnik zgrajenih sončnih elektrarn po izvedeni investiciji. - Naročnik lahko zmanjša odvisnost od volatilnega trga električne energije in s tem zmanjša svojo izpostavljenost nihanjem. 	<ul style="list-style-type: none"> - Podelitev služnosti je razpolagalni pravni posel in ne zavezovalni, kar lahko pripelje do situacije, ko imetnik služnostne pravice ne realizira projekta in cilji niso doseženi, kar lahko pripelje do težav pri izvajanju zavez glede dobave električne energije. - Nadzor nad realizacijo projekta je zahteven, saj ima naročnik v delu podelitve služnosti na voljo omejene možnosti nadzora. - Naročnik praviloma mora pripraviti projektno dokumentacijo in popise del, razen če se odloči za BD (<i>Design-Build</i>) model, ki pa je za ponudnike bolj tvegan, pri čemer mora naročnik oblikovati vsaj projektno nalogo s katero oblikuje minimalne tehnološke zahteve in standarde → tehnološka tveganja tako nosi naročnik. - Naročnik mora določiti objekte za katere naroča izvedbo sončnih elektrarn → tveganje izbora primernosti objektov nosi v celoti naročnik.

Glede na predstavljene slabosti predmetne variante, še posebej težavo vezano na dejstvo, da se pogodbe sklenjene v postopkih oddaje javnih naročil praviloma sklepajo za krajša obdobja do praviloma največ 5 let, pri čemer pa je obdobje povrnitve investicijske precej daljše, ocenjujemo, da realizacija projekta po tej varianti predstavlja za ponudnika (zasebnega investitorja) precej veliko tveganje in negotovost, saj nima nobenega zagotovila,

da bo lahko dobavljal električno energijo občine ali uporabnikom objekta, prav tako pa dolgoročno ta varianta ne izpolnjuje ciljev vezanih na samooskrbo.

Navedena varianta tudi zahteva, da se projekt v celoti financira iz javnih sredstev, kar je glede na omejene javnofinančne vire težje izvedljivo brez zadolževanja, zlasti ker je v času priprave tega investicijskega dokumenta negotovo v kakšni višini bodo na voljo sredstva sofinanciranja EU.

Prav tako je slabost te variante, da ne vključuje možnosti delitve tveganj med partnerjema, ampak večino tveganj nosi javni naročnik, ki najprej prevzema vsa tehnološka tveganja vezana na pripravo tehničnih specifikacij, nato tveganja vezana na nadzor nad izvedbo investicije, kot tudi tveganja v fazi upravljanja in obratovanja. Javni naročnik je pri tem modelu izpostavljen tudi tveganju dobave mankov električne energije za objekte, ki so vključeni v skupnostno samooskrbo, kot tudi tveganju prodaje viškov. Iz tega razloga ta varianta ne omogoča optimalne izvedbe projekta z vidika realizacije ciljev projekta vezanih na vzpostavitev pogojev skupnostne samooskrbe, ki zagotavljajo dolgoročno in stabilno dobavo električne energije za vključene objekte.

Iz navedenih razlogov predmetna varianta ne zasleduje izpolnitve ciljev občine v celoti in je ocenjena kot neprimerna za izvedbo investicije.

7.5. VARIANTA C: Javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah občine Medvode, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju: ZJZP kot možno obliko javno-zasebnega partnerstva med drugim predvideva tudi pogodbeno partnerstvo, ki se lahko izvaja v javnonaročniški obliki.

ZJZP v 26. členu opredeljuje javnonaročniško partnerstvo, in sicer kot odplačno razmerje med naročnikom in dobaviteljem blaga, izvajalcem gradenj ali izvajalcem storitev, katerega predmet je naročilo blaga, izvedba gradnje ali storitve. Posebnost javnonaročniške oblike partnerstva je v tem, da se za izbor izvajalca javno-zasebnega partnerstva neposredno uporabljajo določbe, ki veljajo za vodenje postopkov oddaje javnih naročil.

Ključna razlika med javnonaročniškimi partnerstvi in koncesijskimi partnerstvi je v razporeditvi poslovnih tveganj. Pri javnonaročniškem partnerstvu večino poslovnih tveganj prevzema javni partner, medtem, ko je pri koncesijskih partnerstvih ravno obratno in večino tveganj prevzema zasebni partner.

Glede na trenutno razpoložljive informacije se v konkretnem projektu predvideva, da bodo na voljo javna sredstva za sofinanciranje projekta v deležu, ki bo višji od 50%. V takšnem primeru je večina tveganja financiranja in s tem povezanih tveganj, predvsem tveganja rentabilnosti, pretežno na javnem partnerju, zato se takšno razmerje opredeli kot javnonaročniško.

Navedeno izhaja tudi iz določbe 28. člena ZJZP, ki določa, da v primeru, ko iz okoliščin javno-zasebnega partnerstva ni mogoče ugotoviti, kdo nosi večino poslovnega tveganja, se v dvomu šteje, da gre za javnonaročniško partnerstvo. Glede na okoliščino, ko višina deleža sofinanciranja projekta iz javnih virov (predviden razpis pristojnega ministrstva za sofinanciranje tovrstnih projektov iz sredstev EU v trenutku priprave tega dokumenta še ni objavljen) še ni znana, je tudi iz tega razloga primerneje, da javni partner javno-zasebno partnerstvo opredeli v javnonaročniški obliki.

Za potrebe priprave finančnih analiz na nivoju DIIP smo predvideli, da bodo sredstva sofinanciranja na voljo v max. višini 730 EUR/kWp, skladno z Javnim razpisom za

sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024).

Ob tem javnonaročniška oblika prav tako omogoča, da se sklene dolgoročno partnersko razmerje, v okviru katerega se zagotovi tudi dobava električne energije za objekte, ki bodo vključeni v projekt. Pri tem se glede preostalih tveganj lahko sledi delitvi tveganj, kot so opredeljena v varianti koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, v kolikor bi se potrdilo, da je to z vidika javnega interesa optimalno. Prednost navedene variante je tudi v krajšem času trajanja razmerja, saj se lahko pogodbeno razmerje skrajša na račun sredstev sofinanciranja projekta iz javnih virov, pri čemer se ohrani enaka rentabilnost projekta. Krajše razmerje tudi pozitivno vpliva na zmanjšanje tveganj vezanih na upravljanje in vzdrževanje.

Tabela 7: Analiza SWOT variante C: Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo

SWOT ANALIZA	
Prednosti:	Slabosti:
<ul style="list-style-type: none"> - Postopek je transparenten z objavo na PJN in TED ter odločitvijo občinskega sveta pred objavo javnega razpisa. - Omogoča odpiranje konkurence → pozitiven vpliv na gospodarnost. - Omogoča izbor konzorcija izvajalcev (tudi zasebnih). - Omogoča hkratno oblikovanje razpolagalnih in zavezovalnih določb v okviru ene pogodbe. - Omogoča maksimalno črpanje sredstev EU in s tem večjo rentabilnost projekta z vidika javnega partnerja. - Pogodba je lahko sklenjena za obdobje do 15 let (krajše obdobje na račun višje stopnje sofinanciranja projekta iz sredstev EU). - Možnost predčasnega odkupa 	<ul style="list-style-type: none"> - Postopek oblikovanja pravnega razmerja je daljši. - Postopek javnega razpisa je kompleksen, saj je v eni pogodbi treba urediti dolgoročne zaveze glede dobave električne energije, kot tudi podelitev služnosti za postavitev sončnih elektrarn in oboje povezati v eno razmerje. - Zahtevno oblikovanje določb glede oblikovanja/spreminjanja odkupne cene energije pri dolgoročni pogodbi. - Zahtevno oblikovanje meril za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe.

- Na zasebnega partnerja se prenesejo tveganje vzpostavitve, financiranja in vzdrževanja, upravljanja ter obratovanja elektrarn.

Priložnosti:

- Nadzor nad projektom je lahko najbolj celovit in enoten z vidika ciljev, ki jih zasleduje javni partner.
- V projekt je mogoče najbolj aktivno vključiti uporabnike objektov.
- Priprava tehnične specifikacije (projektne dokumentacije) se lahko prevali na zasebnega investitorja.
- Izbor primernih objektov se lahko prevali na zasebnega investitorja.
- Lahko se vzpostavijo konkurenčni pogoji, kjer ponudniki z različnimi rešitvami naročniku omogočijo, da izbere optimalno.
- Po izteku pogodbenega razmerja javnemu partnerju omogoča, da prosto razpolaga in upravljanja z vzpostavljeno infrastrukturo, ki bo imela predvideno predvidoma še vsaj desetletno življenjsko dobo (dobo obratovanja).

Nevarnosti

- Dolgoročnost pogodbe nosi tveganje spremembe tehnologij in vpliv navedenega na gospodarnost in smotrnost projekta.
- Dolgoročnost pogodbe terja natančno oblikovanje pogodbenih določb glede dopustnih sprememb javne pogodbe tekom njenega izvajanja.

7.6. VARIANTA D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo

V primeru variante koncesijsko javno-zasebno partnerstvo občina izvede celoten postopek oblikovanja razmerja javno-zasebnega partnerstva, vključno z javnim razpisom, kjer v okviru ene pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu oblikuje obe pravni razmerji. S pogodbo se uredi podelitev neprave stvarne služnosti za postavitev sončnih elektrarn na strehah javnih objektov in oblikovanje obveznosti s strani zasebnega partnerja, da investicije v dogovorjenem času tudi izvede, na drugi strani pa se občina zaveže odkupiti proizvedeno električno energijo za potrebe uporabnika objekta na katerem se postavi sončna elektrarna ali za potrebe občine.

Koncesija gradenj se bo praviloma izvedla po modelu DFBOT (model: projektiraj-financiraj-zgradi- upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-prenesi v last koncedenta), ob upoštevanju določil Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in Zakona o nekaterih koncesijskih razmerjih. Izvedeni investicijski ukrepi po modelu DFBOT bodo praviloma postali lastnina koncedenta po preteku s pogodbo določenega koncesijskega obdobja.

Koncedent lahko s koncesijsko pogodbo opredeli, kadar bi bilo to ekonomsko upravičeno, da se projekt izvede po modelu DFBOO (model: projektiraj-financiraj-zgradi- upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-ohrani v lasti koncesionarja) in sicer v primerih, ko bi se izkazalo, da je dogovorjena koncesijska doba enaka življenjski dobi izvedenih investicijskih ukrepov, vendar mora v tem primeru koncedent v koncesijski pogodbi na koncesionarja prenesti obveznost, da vzpostavi prvotno stanje na površinah in objektih, ki bodo predmet projekta ter da koncesionar prevzame strošek razgradnje.

Izvedba projekta predvideva realizacijo projekta na način, da ne bo prišlo do trajne spojitve izvedenih investicijskih ukrepov z nepremičnino.

Predlagan koncept je tudi skladen z globalno prakso, kjer je PNE pogosto ob ali v kombinaciji z BOT ali koncesijsko pogodbo: poleg obveznosti v zvezi s prodajo in nakupom proizvedene energije mora projektno podjetje projektirati, zgraditi, upravljati in vzdrževati elektrarno v skladu z dogovorjeno specifikacijo.

Za potrebe priprave finančnih analiz na nivoju DIIP smo predvideli, da bodo sredstva sofinanciranja na voljo v max. višini 358 EUR/kWp, skladno z Javnim razpisom za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije

na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024). S sredstvi Mehanizma za okrevanje in odpornost bodo namreč priznani upravičeni stroški projekta sofinancirani v primeru izvedbe projekta po postopku koncesijskega javno-zasebnega partnerstva (koncesijsko partnerstvo) do 49 %, vendar ne več kot 358,00 EUR na kW instalirane nazivne električne moči fotovoltaičnih panelov (kWp), in v primeru izvedbe projekta po postopku javnega naročila ali javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (javnonaročniško partnerstvo) do 100 %, vendar ne več kot 730,00 EUR na kW instalirane nazivne električne moči fotovoltaičnih panelov (kWp), ter v obeh primerih ne več kot 5.000.000 EUR na vlogo.

Tabela 8: Analiza SWOT variante D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo

SWOT ANALIZA	
Prednosti: <ul style="list-style-type: none"> - Postopek je transparenten z objavo na PJN in TED ter odločitvijo občinskega sveta pred objavo javnega razpisa. - Omogoča odpiranje konkurence → pozitiven vpliv na gospodarnost. - Omogoča izbor konzorcija izvajalcev (tudi zasebnih). - Omogoča hkratno oblikovanje razpolagalnih in zavezovalnih določb v okviru ene pogodbe. - Investicijski vložek javnega partnerja ni potreben. - Pogodba je lahko sklenjena za obdobje do 30 let. - Pristop omogoča, da se tveganje vzpostavitve, financiranja in vzdrževanja, upravljanja ter obratovanja elektrarn je v celoti prenese na zasebnega partnerja. 	Slabosti: <ul style="list-style-type: none"> - Postopek oblikovanja pravnega razmerja je najdaljši. - Postopek javnega razpisa je najbolj kompleksen, saj je v eni pogodbi treba urediti dolgoročne zaveze glede dobave električne energije, kot tudi podelitev služnosti za postavitev sončnih elektrarn in oboje povezati v eno razmerje. - Zahtevno oblikovanje določb glede oblikovanja/spreminjanja odkupne cene energije pri dolgoročni pogodbi. - Zahtevno oblikovanje meril za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe.
Priložnosti:	Nevarnosti <ul style="list-style-type: none"> - Dolgoročnost pogodbe nosi tveganje spremembe tehnologij in vpliv

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - Nadzor nad projektom je lahko najbolj celovit in enoten z vidika ciljev, ki jih zasleduje javni partner. - V projekt je mogoče najbolj aktivno vključiti uporabnike objektov. - Priprava tehnične specifikacije (projektne dokumentacije) se lahko prevali na zasebnega investitorja. - Izbor primernih objektov se lahko prevali na zasebnega investitorja. - Lahko se vzpostavijo konkurenčni pogoji, kjer ponudniki z različnimi rešitvami naročniku omogočijo, da izbere optimalno. | <p>navedenega na gospodarnost in smotrnost projekta.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dolgoročnost pogodbe terja natančno oblikovanje pogodbenih določb glede dopustnih sprememb javne pogodbe tekom njenega izvajanja. |
|---|--|

7.7. Izbor optimalne variante

Glede na zgoraj identificirane in primerjane variante ocenjujemo, da je z vidika javnega partnerja najbolj učinkovita predlagana varianta C (Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo), saj omogoča maksimalno črpanje sredstev EU, ki bodo predvidena za tovrstne projekte, kar pozitivno vpliva na čas trajanja razmerja in rentabilnost, ob tem pa še vedno zagotavlja ustrezno pravno varnost obema partnerjema in zanesljivost pravnega razmerja. Navedeno pozitivno vpliva na smotrnost izvedbe projekta, pri čemer je delitev tveganj med partnerja jasno vnaprej opredeljena.

V okviru pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu je mogoče nasloviti tudi izzive glede bodočih sprememb regulatornega okvirja, ki ga tovrstni projekti pokrivajo (npr. spremembe pri podpornih shemah, uvjanje skupnostnih principov rabe električne energije z namenom zmanjšanj obremenitve distribucijskega omrežja, subvencije, obdavčitev, obremenitev z dajatvami, etc.), kot tudi spremembe vezane na tehnološki napredek (npr. razvoj baterijskih sistemov ali drugih sistemov shranjevanja električnega energije, bolj učinkovite tehnološke rešitve, ipd.).

Glede na navedeno ocenjujemo **varianto C: Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo kot optimalno za izvedbo projekta.**

8. REGISTER, RAZDELITEV IN OPREDELITEV TVEGANJ PRI IZVAJANJU KONCESIJE

Pojem koncesijskega razmerja je v slovenskem pravnem redu opredeljen v 26. členu ZJZP, ki določa, da je koncesijsko razmerje dvostransko pravno razmerje med državo oziroma samoupravno lokalno skupnostjo ali drugo osebo javnega prava kot koncedentom in pravno ali fizično osebo kot koncesionarjem, v katerem koncedent podeli koncesionarju posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kar lahko vključuje tudi zgraditev objektov in naprav, ki so deloma ali v celoti v javnem interesu. Kot razlikovalni kriterij med javnonaročniškim in koncesijskim partnerstvom opredeljuje 27. člen ZJZP breme tveganja, in sicer na način, da v primeru, če nosi javni partner večino ali celotno poslovno tveganje izvajanja projekta javno-zasebnega partnerstva, se javno-zasebno partnerstvo, ne glede na poimenovanje oziroma ureditev v posebnem zakonu, ne šteje za koncesijsko, temveč za javnonaročniško, v nasprotnem primeru, torej v primeru, da je pretežni del tveganja prenesen na zasebnega partnerja, pa se javno-zasebno partnerstvo šteje za koncesijsko partnerstvo. V zvezi s tem 28. člen ZJZP določa, da v primeru, če iz okoliščin javno-zasebnega partnerstva ni mogoče ugotoviti, kdo nosi večino poslovnega tveganja, se v dvomu šteje, da gre za javnonaročniško partnerstvo.

Treba je opozoriti na določbe Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb,⁶⁴ ki loči pojem koncesije od pojma javnega naročila in kot razlikovalni kriterij določa pojem znatnega operativnega tveganja.⁶⁵

Preambula Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb opredeljuje ključna tveganja, kot sledi:

»Operativno tveganje bi bilo treba razumeti kot tveganje, ki je posledica izpostavljenosti tržnim nepredvidljivostim in je povezano s povpraševanjem ali dobavo oziroma tako s povpraševanjem kot dobavo. Tveganje, povezano s povpraševanjem, je tveganje glede dejanskega povpraševanja po gradnjah ali storitvah, ki so predmet pogodbe. Tveganje, povezano z dobavo, je tveganje pri izvedbi gradnje ali opravljanju storitev, ki so predmet pogodbe, zlasti tveganje, da opravljene storitve ne bodo ustrezale povpraševanju.«

⁶⁴Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb.

⁶⁵ Preambula Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb, točka 20.

V skladu s 1. členom Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb se šteje, da koncesionar prevzame operativno tveganje, če pod običajnimi pogoji delovanja ni zagotovljeno, da se mu bodo povrnilo naložbe ali stroški, ki nastanejo pri izvajanju gradenj ali storitev, ki so predmet koncesije. Del tveganja, ki se prenese na koncesionarja, vključuje dejansko izpostavljenost tržnim nepredvidljivostim, kar pomeni, da ocenjena morebitna izguba za koncesionarja ni zgolj nominalna ali zanemarljiva.

Glede izvedeno analizo v prejšnjem poglavju ocenjujemo, da je z vidika javnega partnerja najbolj učinkovita predlagana varianta C, saj omogoča maksimalno črpanje sredstev EU, ki bodo predvidena za tovrstne projekte, kar pozitivno vpliva na čas trajanja razmerja in rentabilnost, ob tem pa še vedno zagotavlja ustrezno pravno varnost obema partnerjema in zanesljivost pravnega razmerja.

V nadaljevanju je izdelana matrica (register) predlagane razdelitev tveganj na projektu med javnim in zasebnim partnerjem v primeru realizacije projekta s podelitvijo v javnonaročniškem javno-zasebnem partnerstvu, pri čemer je iz same matrice razvidna posamezna vrsta poslovnega tveganja, razdelitev tveganj (kdo nosi tveganje – javni ali zasebni partner), vsa tveganja pa so tudi opredeljena – tako tista, ki bodo prenesena na zasebnega partnerja, kot tudi tista, ki jih nosi javni partner ter tista, ki so deljena.

Tabela 9: Matrica predvidene razdelitve tveganj med javnim partnerjem in zasebnim partnerjem

Vrsta poslovnega tveganja	Javni partner	Zasebni partner	Opredelitev tveganja
FAZA PRIPRAVE PROJEKTA			
Tveganje lastništva	✓	✓	<p>Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo se bo izvedbo ob smiselnem upoštevanju modela D(F)BOT (model: projektiraj-financiraj-zgradi-upravljaljaj oz. obratuj in vzdržuj-prenesi v last koncedenta), ob upoštevanju določil Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in Zakona o javnem naročanju. Izvedeni investicijski ukrepi bodo praviloma postali lastnina javnega partnerja po preteku s pogodbo določenega obdobja javno-zasebnega partnerstva.</p> <p>Javni partner bi lahko s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu opredelil, kadar bi bilo to ekonomsko upravičeno, da se projekt izvede ob smiselnem upoštevanju modela D(F)BOO (model: projektiraj-(financiraj)-zgradi-upravljaljaj oz. obratuj in vzdržuj-ohrani v lasti koncesionarja) in sicer v primerih, ko bi se izkazalo, da je dogovorjena koncesijska doba enaka življenjski dobi izvedenih investicijskih ukrepov, vendar mora v tem primeru javni partner</p>

			<p>v pogodbi na zasebnega partnerja prenesti obveznost, da vzpostavi prvotno stanje na površinah in objektih, ki bodo predmet projekta ter da zasebni partner prevzame strošek razgradnje.</p> <p>Glede na izbor modela se s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu ustrezno opredeli tveganje lastništva.</p>
Tveganje dostopnosti objektov in površin	✓	✓	<p>Oba partnerja bosta morala drug drugemu omogočiti dostop do površin, objektov, naprav in opreme pod pogoji in na način, da bo obema omogočeno izvajanje s pogodbo prevzetih obveznosti, brez da bi pri tem ovirala dejavnosti nasprotne stranke. Zasebni partner bo moral izvajanje svojih ukrepov in storitev prilagoditi različnim režimom uporabe objektov glede na njihov specifični javni program, ki se v njih izvaja, tako da bo v čim večjem obsegu izvajanje javnih dejavnosti potekalo nemoteno.</p>
Tveganje primernosti objektov in površin vključenih v projekt		✓	<p>Javni partner vlaga v projekt površine in objekte v trenutnem stanju, pri čemer bo ponudnikom v fazi javnega razpisa omogočil ogled objektov in površin. S tem bodo ponudniki prevzeli tveganje, da imajo lahko določeni objekti specifične</p>

			<p>statične, gradbeno-konstrukcijske ali druge skrite napake. V pogodbi je potrebno opredeliti, kateri izmed partnerjev in pod kakšnimi pogoji ter kdaj prevzema tveganje morebitnih skritih napak, ki jih v okviru ogleda ni bilo mogoče ugotoviti in posledično krije dodatne stroške, ki bodo nastali iz tega naslova. Zasebni partner bo moral prevzeti navedeno tveganje predvsem v tistem delu, kjer bi ob skrbnem pregledu pred začetkom izvedbe ukrepov moral ugotoviti skrite pomanjkljivosti in javnega partnerja nanje opozoriti, tako da bi se ta lahko odločil, da določen objekt iz tega razloga umakne iz projekta.</p>
<p>Tveganje pravilnih vhodnih podatkov o stanju objekta, referenčni rabi energije, ipd.</p>	✓	✓	<p>Javni partner bo ponudnikom v fazi izvedbe javnega razpisa dal na voljo vse razpoložljive podatke, s katerimi razpolaga (podatki o porabi energije, opravljenih energetskih pregledih in drugih pregledih objektov, podatke o rabi objektov, ipd.) in bo ponudnike tudi ustrezno opozoril na morebitne pomanjkljivosti v zbranih podatkih. Ponudnikom bo omogočeno, da sami pregledajo objekte, izvedejo morebitne meritve in preverijo predane podatke. Javni partner bo</p>

			smotrnost ponudb presojal na podlagi ekonomske in tehnične analize, ki temelji na zbranih podatkih. V primeru napake javni partner nosi tveganje pravilnosti svoje odločitve in ustreznosti ocene, predvsem sprejemljivosti prejetih ponudb.
Tveganje pravilne opredelitve kapacitete sončne elektrarne		✓	Javni partner sledil predvsem cilju čim višje proizvodnje električne energije na objektih in površinah, ki bodo na voljo. V fazi izvedbe javnega razpisa bo med javnem partnerjem in potencialnimi ponudniki opravljena izmenjava mnenj glede izhodiščnega nabora objektov in površin in na tej podlagi oblikovan končni seznam, ki bo osnova za oddajo končnih pisnih ponudb v zadnji fazi javnega razpisa. Ponudniki z oddanimi končnimi ponodbami prevzemajo tveganje pravilne opredelitve kapacitet sončnih elektrarn in podatkov, podanih v ponodbah.
Tveganje pravilnosti <i>cost-benefit</i> analize	✓	✓	Vsak izmed partnerjev bo pripravil lastno <i>cost-benefit</i> analizo, in sicer javni partner jo bo pripravil v fazi priprave javnega razpisa in oblikovanja nabora objektov in ukrepov, zasebni partner pa v fazi oddaje izhodiščne in končne ponudbe.

<p>Tveganje ekonomske izvedljivosti projekta (<i>profitability & bankability</i>)</p>	✓	✓	<p>Navedeno tveganje je deljeno. V okviru tveganja oddane končne pisne ponudbe zasebni partner nosi lastno tveganje, pri čemer ima javni partner na voljo, da resnost končnih ponudb tudi ustrezno zavaruje z ustreznimi finančnimi zavarovanji za resnost ponudb in nato za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti. V delu navedeno tveganje nosi tudi javni partner v primeru, da bo oblikoval takšen nabor površin in objektov ter oblikoval takšen poslovni in finančni model, ki za ponudnike ne bo ekonomsko zanimiv in iz tega razloga ne bo prejel nobene ponudbe.</p>
<p>Tveganje nasprotovanja javnosti projektu</p>	✓	✓	<p>Navedeno tveganje v vseh fazah projektnega cikla nosita oba partnerja, še posebej javni partner, ki bo moral uporabnikom in javnosti na transparenten način predstaviti vsebino končne pogodbe in zaveze obeh partnerjev, ki iz projekta izhajajo ter koristi, ki jih izvedba projekta prinaša. Za ta namen bo moralo biti obveščanje uporabnikov in javnosti kontinuirano skozi celotno obdobje javno-zasebnega partnerstva.</p>

Tveganje identifikacije tehničnih rešitev in variant		✓	Navedeno tveganje nosijo ponudniki in nato zasebni partner, ki so odgovorni za tehnične in tehnološke rešitve, na podlagi katerih se bodo predlagani ukrepi izvajali. Predvsem v drugi fazi izvedbe javnega razpisa bodo imeli ponudniki možnost, da predlagajo različne tehnične in tehnološke rešitve izvedbe ukrepov in morebitne različne variante za doseg zastavljenih ciljev, pri čemer bo javni partner imel možnost, da predloge, ki ne bi bili skladni s cilji javnega partnerja, zavrne.
Tveganje izbora optimalne rešitve oz. variante	✓	✓	Javni partner bo predlagane rešitve ponudnikov ocenil z vidika sprejemljivosti in dopustnosti in jih na ta način potrdil ali zavrnil. V primeru dopuščenih več različnih enakovrednih variant ali različnih rešitev je izbor končne ponujene rešitve prepuščen ponudnikom.
Tveganje izbora pravilne tehnologije		✓	Za ponujeno tehnično rešitev in izbor pravilne tehnologije v končni ponudbi prevzema popolno odgovornost ponudnik, ne glede na morebitne predhodne zavrnitve predlogov s strani javnega partnerja ali druge usmeritve. Naloga ponudnika je, da v drugi fazi izvedbe javnega razpisa javnega partnerja pisno

			opozorijo na morebitne napake ali nedoslednosti v njegovih tehničnih zahtevah. Le v primeru, da bi javni partner vztrajal pri določenih rešitvah ali zahtevah, kljub opozorilu ponudnikov, bi prevzel navedeno tveganje pravilnosti takšne odločitve.
Tveganje izbora nepreverjenih tehničnih rešitev		✓	V primerih, ko bi ponudnik predlagal nepreverjene, lahko tudi inovativne, tehnične rešitve, v celoti nosi tveganje izbora takšne rešitve in doseganje željenih rezultatov ter tveganje morebitne zamenjave v primeru nedoseganja dogovorjenih standardov kvalitet ali nedoseganja dogovorjenih količin proizvodnje električne energije.
Tveganje projektiranja		✓	Naloga zasebnega partnerja je, da za izbrane objekte in površine pripravi vso potrebno projektno dokumentacijo in v celoti tudi nosi tveganje pravilnosti pripravljene dokumentacije. Ne glede na prenos tveganja na zasebnega partnerja ima javni partner pridržano pravico, da lahko revidira in/ali odobri projektno dokumentacijo in/ali drugo dokumentacijo za izvedbo projekta.
Tveganje pridobitve drugih potrebnih upravnih dovoljenj	✓	✓	V tistem delu, kjer se navedeno tveganje nanaša na soglasja in druge dokumente, ki jih lahko

			<p>pridobi le lastnik objekta, navedeno tveganje prevzema javni partner. V delu, ki se nanaša na fazo gradnje in zaključka gradnje (npr. pridobitev obratovalnega dovoljenja, soglasij za priključitev, ipd.), pa navedeno tveganje prevzema zasebni partner.</p>
FAZA IZVEDBE UKREPOV			
Tveganje izvedbe ukrepov		✓	<p>Tveganje izvedbe ukrepov v celoti prevzema zasebni partner, razen v tistem delu, ki bi bil posledica posebnih dodatnih zahtev javnega partnerja po podpisu pogodbe. Izvedba dogovorjenih ukrepov je v celoti obveznost zasebnega partnerja. Mogoča je fazna izvedba in prevzem ukrepov. Manjše pomanjkljivosti, ki ne vplivajo na uspeh projekta ne vplivajo na uspeh izvedbe ukrepov in se lahko odpravijo v dogovorjenem roku. Izbran zasebni partner bo bodisi sam izvajalec ukrepov ali bo imel vzpostavljeno poslovno razmerje z izvajalci posameznih ukrepov, ki bodo njegovi izpolnitveni pomočniki.</p>
Tveganje pravilne instalacije in implementacije naprav in opreme		✓	<p>V okviru tveganja izvedbe ukrepov navedeno tveganje prevzema v celoti zasebni partner, ki je odgovoren tudi, da ima sklenjena ustrezna poslovna</p>

			razmerja z dobavitelji posamezne specifične opreme oz. naprav. Nasproti javnemu partnerju prevzame odgovornost za pravilnost instalacije naprav in opreme zasebni partner.
Tveganje dodatnih in nepredvidljivih del	✓	✓	Navedeno tveganje je med partnerjema deljeno, in sicer ga zasebni partner prevzema v okviru tveganja izvedbe ukrepov v obsegu, ki je primerljiv tveganju izvedbe pogodbe s klavzulo "na ključ", torej da javni partner prevzema tveganje dodatnih del, ki jih naroči in tveganje nepredvidenih del, ki so nujno potrebna za izvedbo ukrepov in dosego zastavljenih ciljev projekta. V preostalem nosi navedeno tveganje zasebni partner.
Tveganje povečanja stroškov izvedbe ukrepov in upravljanja		✓	Tveganje povečanja stroškov gradnje, obrtovanja, vzdrževanja oz. upravljanja v celoti nosi zasebni partner.
Tveganje pravočasne izvedbe oz. zamude		✓	Zasebni partner prevzema popolno odgovornost za pravočasno izvedbo projekta, skladno s terminskim planom, ki bo usklajen s pogodbo. V primeru zamude se predvidi pogodbeni kazen za zamudo. V zvezi s tem se med partnerjema v pogodbi uskladijo tudi pogoji, pod katerimi je dopustno podaljšanje roka izvedbe ukrepov (npr. višja

			<p>sila, spremenjene okoliščine, druga objektivna dejstva, na katera stranki ne moreta vplivati, dodatne naknadne zahteve javnega partnerja, ipd.).</p>
<p>Tveganje višjih stroškov izvedbe ukrepov od načrtovanih</p>		✓	<p>Navedeno tveganje v okviru tveganja izvedbe ukrepov nosi zasebni partner. V okviru tveganja dodatnih del in nepredvidenih del pa je tveganje deljeno med partnerjema, kot je navedeno opredeljeno pri tem tveganju.</p>
<p>Tveganje kvalitetne izvedbe ukrepov</p>		✓	<p>Navedeno tveganje v celoti nosi zasebni partner, pri čemer se s pogodbo opredelijo načini sankcioniranja zasebnega partnerja, ki ne dosega dogovorjenega standarda kvalitete izvedenih ukrepov (npr. pogodbene kazni, model financiranja vezan izključno na dobavljeno količino električne energije, ipd.).</p>
FINANCIRANJE			
<p>Tveganje zagotovitve potrebnih finančnih sredstev za izvedbo ukrepov</p>	✓	✓	<p>Navedeno tveganje je deljeno, v pretežnem delu pa ga nosi javni partner. Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo se bo izvedbo ob smislenem upoštevanju modela D(F)BOT (model: projektiraj-(financiraj)-zgradi-upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-prenesi v last javnega partnerja), ob upoštevanju določil Zakona o javno-zasebnem</p>

			partnerstvu in Zakona o javnem naročanju. Na zasebnega partnerja bodo prenesena vsa ključna tveganja na projektu, pri čemer se predvideva, da bo pa tveganje financiranja v pretežnem delu (nad 50 %) prevzel javni partner (financiranje iz sredstev sofinanciranja in proračuna), zasebni partner bo pa participiral pri financiranju projekta v manjšinskem delu (pod 50 %). Za potrebe izvedbe finančne analize v predmetnem Testu smo predvidevali finančno udeležbo javnega partnerja v višini 51 %, zasebnega partnerja pa v višini 49 %.
Tveganje nestanovitnosti obrestnih mer		✓	V okviru tveganja financiranja navedeno tveganje nosita partnerja vsak v svojem delu financiranja.
Tveganje finančne sposobnosti zasebnega partnerja	✓		Tveganje finančne sposobnosti zasebnega partnerja nosi javni partner, saj bo s pogodbo nanj prenesel nekatera tveganja realizacije projekta, od česar je odvisna uspešnost realizacije projekta. V primeru zmanjšane finančne sposobnosti zasebnega partnerja bi lahko bila ogrožena realizacija celotnega projekta in cilji, ki jih s projektom zasleduje javni partner. Navedeno tveganje bo javni partner lahko

			omejil z oblikovanjem pogojev za priznanje finančne sposobnosti ponudnikov v fazi javnega razpisa. Ob tem bo poseben poudarek namenjen dejstvu, ali ponudniki lahko zagotovijo zaprto finančno konstrukcijo ob oddaji končne pisne ponudbe pod pogoji in v obsegu, opredeljenem s končno pisno ponudbo.
Tveganje plačilnega mehanizma	✓	✓	Zasebni partner je upravičen izključno do plačila za uspešno dobavljeno električno energijo, pri čemer si partnerja delita tveganje spreminjanja cene električne energije, kar se opredeli v okviru garancij danih v okviru dogovorjenega plačilnega mehanizma.
Tveganje spremembe cen električne energije na borzi	✓	✓	V kolikor se na podlagi uradnih podatkov cena električne energije na borzi spremeni, se s pogodbo opredelijo mehanizmi usklajevanja cen.
FAZA OBRATOVANJA IN UPRAVLJANJA			
Tveganje obratovanja in upravljanja vključno z tveganjem trgovanja		✓	Skozi celotno obdobje javno-zasebnega partnerstva je zasebni partner zavezan izvajati storitve obratovanja in upravljanja, ki zajemajo sklop storitev, s katerimi se zagotavlja obratovanje in upravlja naprav, ki so uvrščene v projekt. Prenos predmetnega tveganja na zasebnega partnerja ne zajema odgovornosti za celovito

			<p>(splošno) upravljanje objekta(ov), ki ostane na javnem partnerju.</p> <p>Znotraj tveganja upravljanja je eno od ključnih tveganj tudi tveganje trgovanja in prenos tveganja trgovanja na zasebnega partnerja, da se zagotovi dolgoročna in stabilna dobave električne energije. Izkušen trgovelec z električno energijo mora ustrezno porazdeliti viške in zagotoviti manke električne energije.</p>
Tveganje vzdrževanja		✓	<p>Skozi celotno obdobje javno-zasebnega partnerstva je zasebni partner zavezan, da izvedene ukrepe, naprave in opremo ustrezno vzdržuje in financira njihovo vzdrževanje, tako da se ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja razmerja ohranja njihova vrednost in omogoča njihova normalna uporaba v skladu s postavljeni standardi s strani javnega partnerja. Zasebni partner izdelava program vzdrževanja, ki ga odobri javni partner. Nedoseganje standardov se sankcionira.</p>
Tveganje doseganja minimalne količine proizvedene električne energije		✓	<p>Navedeno tveganje v celoti prevzema zasebni partner. Implementacija prenosa tveganja se zagotovi skozi uporabo modela financiranja, ki temelji na</p>

			<p>dejansko proizvedeni in prodani električni energiji.</p> <p>V primeru, ko zasebni partner ne doseže proizvodnje ciljnih količin električne energije je navedeno njegovo tveganje, saj je plačilo vezano izključno na dobavljeno energijo.</p>
<p>Tveganje zagotavljanja primerne osebja, opreme, naprav, ipd</p>		✓	<p>V okviru izvajanja prevzetih obveznosti s pogodbo mora zasebni partner zagotavljati, da ves čas izvajanja javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva razpolaga z ustreznimi kadri, ki imajo potrebno znanje in izkušnje za opravljanje nalog javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva. Obenem mora razpolagati tudi z ustrezno opremo, napravami, etc.</p>
<p>Tveganje sprememb obsega projekta in morebitnih nadgradenj</p>	✓		<p>Javni partner lahko v fazi izvajanja pogodbe spreminja obseg projekta le pod pogoji in v obsegu, kot je to dopuščeno za spremembe javnih pogodb glede na veljavne predpise. Javni partner bo pogoje in način spreminjanja obsega projekta in izvajanje morebitnih nadgradenj opredelil s pogodbo, s katero se bo opredelila tudi morebitna dopustnost faznosti izvedbe posameznih ukrepov.</p>
<p>Tveganje nadzora</p>	✓		<p>Navedeno tveganje prevzema v celoti javni partner.</p>

			Javni partner zagotovi nadzor na izvedbo ukrepov in obratovanjem naprav.
Tveganje zavarovanja naprav in opreme		✓	Navedeno tveganje v pretežnem delu prevzema zasebni partner skladno z zgoraj opredeljenim tveganjem lastništva. Po modelu, da lastnik prevzema tudi obveznost zavarovanja naprav in opreme.
Tveganje rentabilnosti projekta		✓	V okviru komercialnih pogojev končne ponudbe in sklenjene pogodbe prevzema navedeno tveganje zasebni partner. Navedeno tveganje je tudi eno ključnih tveganj pri opredelitvi navedenega razmerja javno-zasebnega partnerstva. Zasebni partner v celoti nosi tveganje, da bo dobil povrnjen vložek v izvedbo potrebnih ukrepov in stroškov obrtovanja, vzdrževanja in upravljanja v dogovorjeni dobi javno-zasebnega partnerstva.
Tveganje spremenjenih okoliščin in višje sile	✓	✓	Tveganje spremenjenih okoliščin in višje sile je deljeno med javnega partnerja in zasebnega partnerja.
Tveganje sprememb projekta	✓	✓	Javni partner ali zasebni partner lahko zahtevata spremembo pogodbe na način in pod pogoji, kakor so pogodbeno dogovorjeni.
Tveganje sprememb zakonodaje	✓	✓	Pogodbeni stranki delita tveganje nepredvidljivih (izrednih) sprememb zakonodaje.

			Tveganje običajnih, splošnih ali predvidljivih sprememb zakonodaje nosi zasebni partner.
Tveganje zavarovanja		✓	Tveganje zavarovanja v fazi izvedbe ukrepov in v fazi izvajanja javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva nosi zasebni partner.
Tveganje garancij		✓	Zasebni partner je dolžan predložiti ustrezno garancijo za zavarovanje dobre in pravočasne izvedbe posla, veljavno ves čas trajanja razmerja, za življenjsko dobo vgrajene opreme in druge potrebne garancije.
Tveganje rednega prenehanja pogodbe	✓	✓	Trajanje pogodbenega razmerja je opredeljeno s pogodbo za fiksno določeno obdobje.
Tveganje predčasnega prenehanja pogodbe in nadomestil	✓	✓	Navedeno tveganje nosita oba partnerja, pri čemer je razdelitev tveganja odvisna od vzroka predčasnega prenehanja in odgovornosti partnerjev. Navedeno tveganje in nadomestila ob predčasnem prenehanju bodo opredeljena s pogodbo.
Tveganje podaljšanja pogodbe	✓	✓	Pogoji, način in dopustnost podaljšanja javno-zasebnega partnerstva bodo opredeljeni s pogodbo. V primeru podaljšanja razmerja bosta javni partner in zasebni partner v postopku pogajanj brez predhodne objave uskladila vsebino aneksa, ki se bo sklenila k sklenjeni pogodbi.

9. OPREDELITEV VRSTE PROJEKTA IN OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV

9.1. VRSTA PROJEKTA

S projektom »Sončne elektrarne na površinah in objektih občine Medvode« želi investitor vzpostaviti proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti občine. S tem se bo zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe občine in uporabnikov površin ter objektov ter tako zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt.

Zaradi izvedbe projekta se bo v Občini Medvode povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE).

9.2. OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV V STALNIH IN TEKOČIH CENAH

Projekt »Sončne elektrarne na površinah in objektih občine Medvode« se bo izvajal v letih 2024 - 2025. Ker je skladno s časovnico predvideno, da bo koncesijska pogodba podpisana do konca junija 2025, se pravi znotraj 1 leta, je investicija v spodnjih tabelah predstavljena v stalnih cenah. V izračunu finančne analize smo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) upoštevali vrednost investicije v stalnih cenah, pri tem pa je glede na izbrano varianto treba upoštevati tudi ustrezen obračun DDV-ja.

Temelj za oceno stroška investicije so podatki naročnika ter podatki iz vloge promotorja, v finančni analizi pa smo upoštevali še sledeče predpostavke:

- ocenjena proizvodnja na sončnih elektrarnah znaša 936 MWh letno,
- letna raba električne energije na obravnavanih objektih znaša 1.702 MWh, delež njene proizvodnje glede na rabo pa 55 %,
- sprotna raba električne energije znaša 842 MWh letno oziroma 90 % proizvedene električne energije,
- viški električne energije znašajo 94 MWh letno oziroma 10 % proizvedene električne energije,
- manki električne energije znašajo 860 MWh letno.

Iz spodnje tabele so razvidni podatki o inštalirani moči sončnih elektrarn, oceni stroška investicije, oceni letne proizvodnje elektrike ter oceni letnih stroškov obratovanja in vzdrževanja po posameznih objektih.

Tabela 10: Upoštevani objekti za projekt postavitve sončnih elektrarn

Št.	Objekt	Obračunska moč objekta	Ocena možne inštalirane moči (kWp)	Ocena investicije (EUR brez DDV)	Ocena letne proizvodnje (kWh)	Letni stroški obratovanja in vzdrževanja (EUR)
1	Telovadnica v gradnji	248,05	198,44	182.071 €	198.440	2.381 €
2	OŠ Simona Jenka	139,88	111,90	106.344 €	111.900	1.343 €
3	OŠ Svetje	116,05	92,84	104.444 €	92.840	1.114 €
4	OŠ Svetje - kuhinja	91,58	73,26	82.417 €	73.260	879 €
5	OŠ Zg. Pirniče	137,88	110,30	105.897 €	110.300	1.324 €
6	Vrtec Medvode	24,09	19,27	30.269 €	19.270	231 €
7	Vrtec Ostržek	96,38	77,10	82.182 €	77.100	925 €
8	Vrtec Smlednik	47,63	38,10	48.108 €	38.100	457 €
9	Zdravstveni dom Medvode	141,50	113,20	107.910 €	113.200	1.358 €
10	Gasilni dom - Zg. Pirniče	127,13	101,70	99.436 €	101.700	1.220 €
SKUPAJ		1.170	936	949.077 €	936.110	11.233 €

Strošek investicije je ocenjen na 944.077 EUR brez DDV oziroma 1.212.774 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Predvideli smo, da bo investicija obsegala:

- strošek investicijske dokumentacije v znesku 25.000 EUR brez DDV,
- strošek projektne dokumentacije smo predvideli na podlagi izkušenj na podobnih projektih in smo ga ocenili na 2.000 EUR brez DDV na posamezen objekt. Skupaj znaša strošek projektne dokumentacije za 10 objektov 20.000 EUR brez DDV,
- strošek postavitve sončne elektrarne v skupnem znesku 936.110 EUR brez DDV. Omenjeni strošek predstavlja 1.000 EUR brez DDV/kWp moči sončne elektrarne in je skladen s ponujeno ceno v vlogi promotorja.

Tabela 11: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00	9.900,00	54.900,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	20.000,00	4.400,00	24.400,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18	208.796,97	1.157.874,15
Telovadnica v gradnji	182.071,10	40.055,64	222.126,74
OŠ Simona Jenka	106.343,65	23.395,60	129.739,25
OŠ Svetje	104.444,02	22.977,68	127.421,70
OŠ Svetje - kuhinja	82.416,73	18.131,68	100.548,41
OŠ Zg. Pirniče	105.897,11	23.297,36	129.194,47
Vrtec Medvode	30.268,86	6.659,15	36.928,01
Vrtec Ostržek	82.182,06	18.080,05	100.262,11
Vrtec Smlednik	48.107,58	10.583,67	58.691,25
Zdravstveni dom Medvode	107.910,07	23.740,22	131.650,29
Gasilni dom - Zg. Pirniče	99.436,00	21.875,92	121.311,92
SKUPAJ	994.077,18	218.696,97	1.212.774,15

Tabela 12: Ocenjena vrednost investicije po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

	2024			2025			SKUPAJ		
VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj	Neto	DDV	Skupaj	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	5.500,00	30.500,00	20.000,00	4.400,00	24.400,00	45.000,00	9.900,00	54.900,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00	-	-	-	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	-	-	-	20.000,00	4.400,00	24.400,00	20.000,00	4.400,00	24.400,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	949.077,18	208.796,97	1.157.874,15	949.077,18	208.796,97	1.157.874,15
Telovadnica v gradnji	-	-	-	182.071,10	40.055,64	222.126,74	182.071,10	40.055,64	222.126,74
OŠ Simona Jenka	-	-	-	106.343,65	23.395,60	129.739,25	106.343,65	23.395,60	129.739,25
OŠ Svetje	-	-	-	104.444,02	22.977,68	127.421,70	104.444,02	22.977,68	127.421,70
OŠ Svetje - kuhinja	-	-	-	82.416,73	18.131,68	100.548,41	82.416,73	18.131,68	100.548,41
OŠ Zg. Pirniče	-	-	-	105.897,11	23.297,36	129.194,47	105.897,11	23.297,36	129.194,47
Vrtec Medvode	-	-	-	30.268,86	6.659,15	36.928,01	30.268,86	6.659,15	36.928,01
Vrtec Ostržek	-	-	-	82.182,06	18.080,05	100.262,11	82.182,06	18.080,05	100.262,11
Vrtec Smlednik	-	-	-	48.107,58	10.583,67	58.691,25	48.107,58	10.583,67	58.691,25
Zdravstveni dom Medvode	-	-	-	107.910,07	23.740,22	131.650,29	107.910,07	23.740,22	131.650,29
Gasilni dom - Zg. Pirniče	-	-	-	99.436,00	21.875,92	121.311,92	99.436,00	21.875,92	121.311,92
SKUPAJ	25.000,00	5.500,00	30.500,00	969.077,18	213.196,97	1.182.274,15	994.077,18	218.696,97	1.212.774,15

9.3. UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA

Občina Medvode se bo prijavila na Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024). Na podlagi razpisa bodo s sredstvi Mehanizma za okrevanje in odpornost priznani upravičeni stroški projekta sofinancirani v primeru izvedbe projekta po postopku javnega naročila ali javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (javnonaročniško partnerstvo) do 100 %, vendar ne več kot 730,00 EUR na kW instalirane nazivne električne moči fotovoltaičnih panelov (kWp), ter v obeh primerih ne več kot 5.000.000 EUR na vlogo.

Skladno z javnim razpisom so upravičeni stroški:

- a) nakup in vgradnja naprave za samooskrbo,
- b) nakup in vgradnja baterijskega hranilnika energije,
- c) pripadajoča električna inštalacija in oprema, vključno s transformatorsko postajo, če je le-ta zahtevana s strani soglasodajalca za priklop naprave za samooskrbo,
- d) priprava in izvedba gradbenih, obrtniških in instalacijskih del, ki so potrebni za izvedbo projekta,
- e) strokovni nadzor v vrednosti 3 % od upravičenih stroškov projekta,
- f) stroški storitev zunanjih izvajalcev za pripravo dokumentacije za izvedbo projekta.

Upravičeni stroški so lahko upravičeni le v okviru upravičenega namena. Sofinanciranje ne bo odobreno za nakup rabljenih naprav, pilotnih naprav in prototipnih naprav. Stroški in izdatki so upravičeni, če:

- so s projektom neposredno povezani, so potrebni za njegovo izvajanje in so v skladu s cilji projekta;
- so dejansko nastali;
 - o za dela, ki so bila opravljena;
 - o za blago, ki je bilo dobavljeno;
 - o za storitve, ki so bile izvedene;
- so pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja;
- nastanejo in so plačani v obdobju upravičenosti;
- temeljijo na verodostojnih knjigovodskih in drugih listinah;
- so izkazani v skladu z veljavnimi pravili Skupnosti in nacionalnimi predpisi.

9.4. SKLADNOST PROJEKTA S KONCEPTOM SAMOOSKRBE Z ELEKTRIČNO ENERGIJO

Skladno z javnim razpisom za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) mora biti iz investicijske dokumentacije razvidno, da načrtovana moč proizvodnih naprav ne presega moči, potrebne za doseganje ocenjene letne porabe električne energije posamezne stavbe ali skupnosti.

Sončne elektrarne bodo nameščene na 10 objektih. Ocenjena letna raba vseh objektov znaša 1.702 MWh, medtem ko ocenjena proizvodnja električne energije na objektih znaša 936 MWh letno. Zahteva iz javnega razpisa, da načrtovana moč proizvodnih naprav ne presega moči, potrebne za doseganje ocenjene letne porabe električne energije posamezne stavbe ali skupnosti je tako izpolnjena, kot je tudi razvidno iz spodnje tabele.

Tabela 13: Prikaz skladnosti projekta s konceptom samooskrbe z električno energijo

Vrsta samooskrbe	Št. sončnih elektrarn	Priključna moč SE (kWp)	Letna raba električne energije (kWh)	Letna proizvodnja električne energije (kWh)
Skupnostna - PS.3b	10	936,11	1.702.018	936.110
Skupaj	10	936,11	1.702.018	936.110

10. ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE

V spodnji tabeli so prikazani ključni koraki izvedbe projekta glede na razpoložljive podatke v času priprave investicijskega dokumenta.

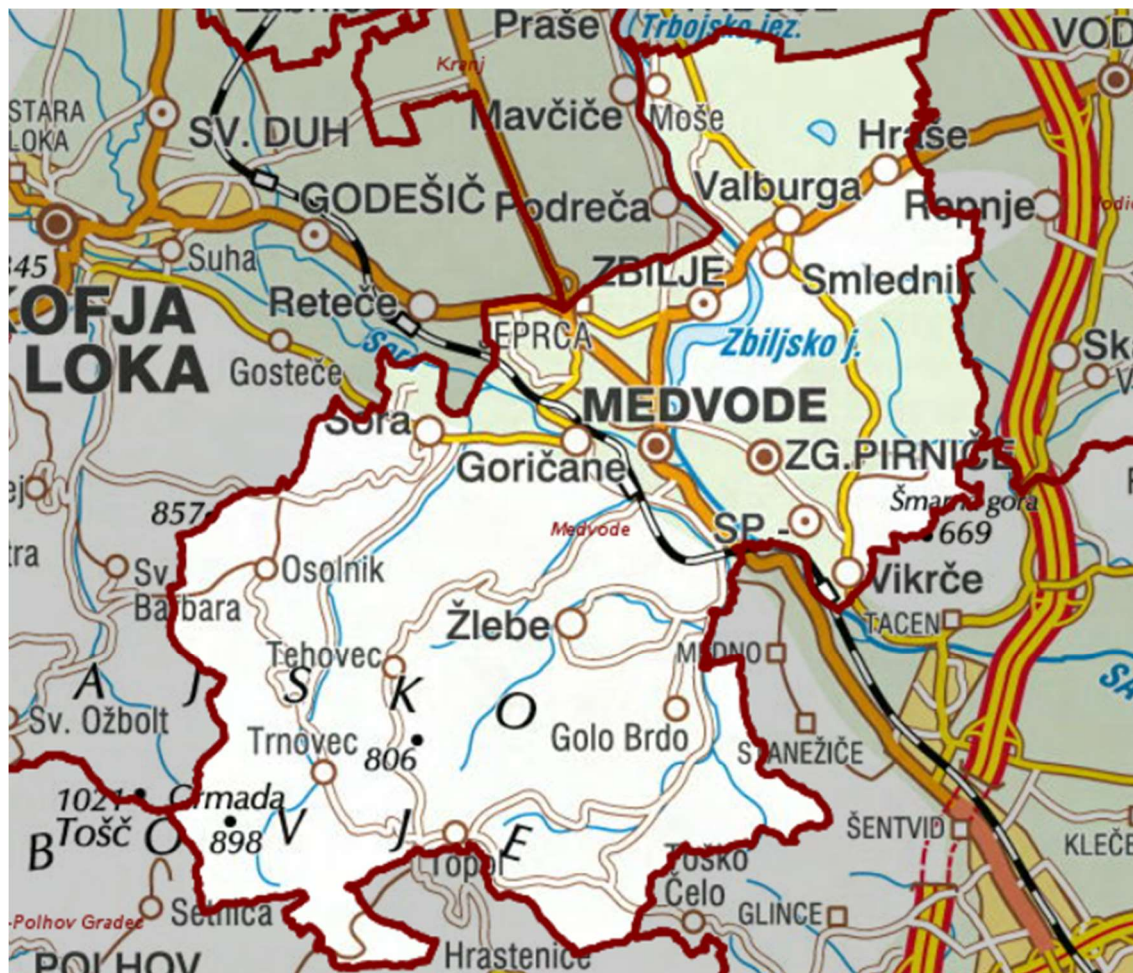
Tabela 14: Časovni načrt izvedbe investicije

Korak	Aktivnost	Okviren čas izvedbe
1.	Priprava DIIP	November 2024
2.	Priprava Testa javno-zasebnega partnerstva	November 2024
3.	Priprava PIZ	November 2024
4.	Priprava IP	November 2024
5.	Priprava Odloka z gradivom za občinski svet in Študije upravičenosti podelitve koncesije	November 2024
5.	Obravnava akta o javno-zasebnem partnerstvu na občinskem svetu	December 2024
6.	Objava javnega razpisa na PJN in TED EU	December 2024
7.	Podpis pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu	Junij 2025
8.	Izvedba investicijskih ukrepov	Junij 2025 - December 2025
9.	Pričetek upravljanja s sončnimi elektrarnami	Januar 2026

10.1. OPIS LOKACIJE

Lokacijsko se projekt osredotoča na Občino Medvode.

Slika 4: Občina Medvode



Vir: Gis občina Medvode.⁶⁶

⁶⁶ GIS občina, dostopno na: <<https://gis.iobcina.si/gisapp/?a=medvode>>, (15. 11 2024).

10.2. KADROVSKO - ORGANIZACIJSKA SHEMA

10.2.1. Analiza zaposlenih

Za izvedbo investicije ni predvidena oz. potrebna posebna organizacija niti nove zaposlitve.

Projekt bo izveden po modelu javno-zasebnega partnerstva. Investicijo bo organizacijsko in izvedbeno vodil zasebni partner, odgovornost za izvedbo projekta prevzame odgovorni vodja zasebnega partnerja. Za zagotovitev nemotenega poteka občine imenuje projektno skupino, ki bo investicijo spremljala. Projektno skupino sestavljajo zaposleni občinske uprave in zunanji izvajalci. Vsa dela zunanjim izvajalcem morajo biti oddana skladno z veljavno zakonodajo s področja javno-zasebnih partnerstev oz. javnega naročanja.

10.2.2. Analiza vpliva na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe

Investicija v pridobivanje sončne energije bo imela tako neposreden kot posreden vpliv na zaposlovanje. Na eni strani povečano povpraševanje po izvajalcih gradbenih oziroma monterskih del neposredno vodi do dodatnih zaposlitev pri tovrstnih družbah. Po drugi strani je potrebno upoštevati tudi posreden vpliv, saj investicije v gradbeništvo preko svojega multiplikacijskega učinka povečujejo bruto družbeni proizvod (BDP) družbe za več, kot pa znaša neposredna investicija. Povečanje BDP ima za posledico povečanje povpraševanja po raznih dobrinah, kar vodi v nove zaposlitve pri proizvajalcih teh dobrin.

10.3. OKOLJSKI POGOJI ZA IZVEDBO PROJEKTA

Projekt Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Medvode v primeru javno-zasebnega partnerstva bo imel vpliv na okolje v času gradnje in tudi po izvedbi investicije, vendar pa vpliv ne bo velik ter bo povsem obvladljiv s primernimi omilitvenimi ukrepi.

Pri izvedbi gradbenih del morajo biti upoštevani vsi standardi izgradnje ter drugi potrebni ukrepi za zmanjšanje negativnih vplivov na okolje. Kljub temu, da se med obratovanjem objektov ne pričakuje prekomernih emisij onesnaževanja okolja v katerikoli od oblik onesnaževanja (hrup, odpad nevarnih materialov ali tekočin itd.), so pri gradnji predvideni vsi potrebni ukrepi varstvo okolja.

Povečani negativni vplivi na okolje bodo predvsem v času gradnje, vendar ti in tudi tisti v času obratovanja ne bodo presegli zakonsko predpisanih mejnih vrednosti. V času gradnje je predvsem treba preprečevati prašenje. Objekti izpustnih plinov morajo biti ustrezno opremljeni in ustrezno nameščeni. Skladiščenje nevarnih snovi naj se na območju ne izvaja.

Pri projektiranju, gradnji in obratovanju objektov morajo projektanti, izvajalci in investitor upoštevati določbe o maksimalnih dovoljenih ravneh hrupa za taka okolja. Ravni hrupa dejavnosti v okolici objektov ne smejo presegati vrednosti, predpisane za stopnje varstva pred hrupom skladno z veljavno zakonodajo.

Požarno varnost je potrebno zagotoviti v skladu z veljavnimi predpisi. Predvidena gradnja/montaža mora zagotavljati pogoje za varen umik ljudi in premoženja, zadostne prometne in delovne površine za intervencijska vozila ter zadostne vire za oskrbo z vodo za gašenje.

V nadaljevanju so podrobneje opredeljeni posamezni vplivi na okolje in ukrepi za njihovo zmanjševanje:

Vplivi na okolje v fazi izgradnje

Negativne vplive gradbene mehanizacije bo potrebno zmanjšati na dovoljeno raven z doslednim izvajanjem vseh ukrepov za zmanjšanje negativnih vplivov pri gradnji in upoštevanjem veljavnih predpisov. Vplivno območje transportnih vozil in gradbene mehanizacije je omejeno na obstoječe prometnice, po katerih bo potekal promet v času gradnje oziroma delo gradbene mehanizacije. Vpliv na kvaliteto zraka se bo odražal med gradnjo v povečani koncentraciji prašnih delcev kot posledica izvajanja del. Lokalno bo povečana tudi koncentracija izpušnih plinov zaradi dela gradbene mehanizacije. Opisani povečani viri hrupa so le občasni in ne predstavljajo stalne obremenitve s hrupom. V celoti gledano, raven hrupa ne bo presegala dovoljene ravni, v skladu s predpisi iz tega področja. Investitor bo z ustreznim pooblaščenim nadzorom nad izvedbo zagotovil, da se bodo dela izvajala skladno s predpisi in tehničnimi rešitvami iz projekta ter da bodo vsi vgrajeni materiali ustrezno preizkušeni in atestirani ter ustrezali slovenskim nacionalnim standardom.

Ukrepi za zmanjševanje vplivov na okolje

Pri izvajanju del in pri uporabi objektov je potrebno upoštevati normative o hrupu. Zagotoviti je potrebno učinkovit nadzor na gradbiščih. Uporabljati se morajo brezhibni in ustrezno vzdrževani gradbeni stroji ter mehanizacija brez okvar. Med gradnjo je potrebno ves odpadni material odvesti na za tovrstne odpadke primerno stalno deponijo skladno z Uredbo o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih.⁶⁷ Po končani gradnji je potrebno območja gradnje počistiti, ves odpadni material pa deponirati.

Vplivi na okolje v fazi obratovanja

Po končani gradnji ni nevarnosti, da bi sanirani objekti vplivali na stabilnost obstoječih objektov, iz česar sledi, da predvidenih vplivov na mehansko odpornost in stabilnost ni. V fazi obratovanja se ne pričakuje hrupa, ki bi presegal dovoljene mejne vrednosti.

Izvedena investicija bo pripomogla k varovanju okolja, saj se bo izboljšala energetska učinkovitost Občine.

10.4. VIRI FINANCIRANJA

Zagotovitev virov financiranja je odvisna od izbrane variante izvedbe v projekta. Pri tem smo upoštevali znesek investicije v stalnih cenah, saj v primeru javno-zasebnega partnerstva tveganje zvišanja cene nosi zasebni partner. Ker je skladno s časovnico tudi predvideno, da bo koncesijska pogodba podpisana do konca junija 2025, se pravi znotraj 1 leta, smo skladno z Uredbo o enotni metodlogiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list št. 60/06, 54/10, 27/16) v prikazu stroškov investicije po financerjih upoštevali stalne cene, ki temeljijo na ponujeni ceni v vlogi promotorja.

V primeru **javnega naročila** finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Medvode zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo, projektno dokumentacijo ter GOI dela v znesku 529.413,85 EUR z DDV, kar predstavlja 43,7 %,
- občina Medvode pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in

⁶⁷ Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih, Uradni list RS, št. 34/2008 in 44/22 - ZVO-2.

parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 683.360,30 EUR brez DDV, kar predstavlja 56,3 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 15: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	9.900,00 €	54.900,00 €	4,5%
Občina Medvode	45.000,00 €	-	9.900,00 €	54.900,00 €	4,5%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	208.796,97 €	1.157.874,15 €	95,5%
Občina Medvode	265.716,88 €	-	208.796,97 €	474.513,85 €	39,1%
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	56,3%
SKUPAJ					
Občina Medvode	310.716,88 €	-	218.696,97 €	529.413,85 €	43,7%
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	56,3%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	218.696,97 €	1.212.774,15 €	100,0%

V primeru javnonaročniškega JZP finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Medvode zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Medvode pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 683.360,30 EUR brez DDV, kar predstavlja 68,4 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil 28,6 % sredstev za postavitev SE oziroma znesek 285.716,88 EUR brez DDV.

Tabela 16: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	5.500,00 €	50.500,00 €	5,1%
Zasebni partner	20.000,00 €	-	-	20.000,00 €	2,0%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	-	949.077,18 €	94,9%
Zasebni partner	265.716,88 €	-	-	265.716,88 €	26,6%
Občina Medvode	-	-	-	-	-
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	68,4%
SKUPAJ					
Zasebni partner	285.716,88 €	-	-	285.716,88 €	28,6%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	68,4%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	5.500,00 €	999.577,18 €	100,0%

V primeru **koncesijske oblike JZP** finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Medvode zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Medvode pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 335.127,38 EUR brez DDV, kar predstavlja 33,5 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil sredstva v višini 633.949,80 EUR brez DDV, kar predstavlja 63,4 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 17: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	5.500,00 €	50.500,00 €	5,1%
Zasebni partner	20.000,00 €	-	-	20.000,00 €	2,0%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	-	949.077,18 €	94,9%
Zasebni partner	613.949,80 €	-	-	613.949,80 €	61,4%
Občina Medvode	-	-	-	-	-
MOPE	335.127,38 €	-	-	335.127,38 €	33,5%
SKUPAJ					
Zasebni partner	633.949,80 €	-	-	633.949,80 €	63,4%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	335.127,38 €	-	-	335.127,38 €	33,5%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	5.500,00 €	999.577,18 €	100,0%

Tabela 18: Financiranje investicije v primeru javnega naročila po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

VSI OBJEKTI	2024						2025					
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek		
	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	20.000,00	-	-	-	-	4.400,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	-	-	-	-	-
Projektna dokumentacija	-	-	-	-	-	-	20.000,00	-	-	-	-	4.400,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	-	-	-	265.716,88	-	683.360,30	-	-	208.796,97
Telovadnica v gradnji	-	-	-	-	-	-	37.209,90	-	144.861,20	-	-	40.055,64
OŠ Simona Jenka	-	-	-	-	-	-	24.656,65	-	81.687,00	-	-	23.395,60
OŠ Svetje	-	-	-	-	-	-	36.670,82	-	67.773,20	-	-	22.977,68
OŠ Svetje - kuhinja	-	-	-	-	-	-	28.936,93	-	53.479,80	-	-	18.131,68
OŠ Zg. Pirniče	-	-	-	-	-	-	25.378,11	-	80.519,00	-	-	23.297,36
Vrtec Medvode	-	-	-	-	-	-	16.201,76	-	14.067,10	-	-	6.659,15
Vrtec Ostržek	-	-	-	-	-	-	25.899,06	-	56.283,00	-	-	18.080,05
Vrtec Smlednik	-	-	-	-	-	-	20.294,58	-	27.813,00	-	-	10.583,67
Zdravstveni dom Medvode	-	-	-	-	-	-	25.274,07	-	82.636,00	-	-	23.740,22
Gasilni dom - Zg. Pirniče	-	-	-	-	-	-	25.195,00	-	74.241,00	-	-	21.875,92
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	285.716,88	-	683.360,30	-	-	213.196,97

	SKUPAJ						SKUPAJ
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			
VSI OBJEKTI	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV	
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00	-	-	-	-	9.900,00	54.900,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	20.000,00	-	-	-	-	4.400,00	24.400,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	265.716,88	-	683.360,30	-	-	208.796,97	1.157.874,15
Telovadnica v gradnji	37.209,90	-	144.861,20	-	-	40.055,64	222.126,74
OŠ Simona Jenka	24.656,65	-	81.687,00	-	-	23.395,60	129.739,25
OŠ Svetje	36.670,82	-	67.773,20	-	-	22.977,68	127.421,70
OŠ Svetje - kuhinja	28.936,93	-	53.479,80	-	-	18.131,68	100.548,41
OŠ Zg. Pirniče	25.378,11	-	80.519,00	-	-	23.297,36	129.194,47
Vrtec Medvode	16.201,76	-	14.067,10	-	-	6.659,15	36.928,01
Vrtec Ostržek	25.899,06	-	56.283,00	-	-	18.080,05	100.262,11
Vrtec Smlednik	20.294,58	-	27.813,00	-	-	10.583,67	58.691,25
Zdravstveni dom Medvode	25.274,07	-	82.636,00	-	-	23.740,22	131.650,29
Gasilni dom - Zg. Pirniče	25.195,00	-	74.241,00	-	-	21.875,92	121.311,92
SKUPAJ VSI OBJEKTI	310.716,88	-	683.360,30	-	-	218.696,97	1.212.774,15

Tabela 19: Financiranje investicije v primeru javnonaročniške oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

VSI OBJEKTI	2024						2025					
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek		
	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	20.000,00	-	-	-	-
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	-	-	-	-	-
Projektna dokumentacija	-	-	-	-	-	-	-	20.000,00	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	-	-	-	-	265.716,88	683.360,30	-	-	-
Telovadnica v gradnji	-	-	-	-	-	-	-	37.209,90	144.861,20	-	-	-
OŠ Simona Jenka	-	-	-	-	-	-	-	24.656,65	81.687,00	-	-	-
OŠ Svetje	-	-	-	-	-	-	-	36.670,82	67.773,20	-	-	-
OŠ Svetje - kuhinja	-	-	-	-	-	-	-	28.936,93	53.479,80	-	-	-
OŠ Zg. Pirniče	-	-	-	-	-	-	-	25.378,11	80.519,00	-	-	-
Vrtec Medvode	-	-	-	-	-	-	-	16.201,76	14.067,10	-	-	-
Vrtec Ostržek	-	-	-	-	-	-	-	25.899,06	56.283,00	-	-	-
Vrtec Smlednik	-	-	-	-	-	-	-	20.294,58	27.813,00	-	-	-
Zdravstveni dom Medvode	-	-	-	-	-	-	-	25.274,07	82.636,00	-	-	-
Gasilni dom - Zg. Pirniče	-	-	-	-	-	-	-	25.195,00	74.241,00	-	-	-
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	285.716,88	683.360,30	-	-	-

	SKUPAJ						SKUPAJ
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			
VSI OBJEKTI	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV	
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	20.000,00	-	-	-	5.500,00	50.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	-	20.000,00	-	-	-	-	20.000,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	265.716,88	683.360,30	-	-	-	949.077,18
Telovadnica v gradnji	-	37.209,90	144.861,20	-	-	-	182.071,10
OŠ Simona Jenka	-	24.656,65	81.687,00	-	-	-	106.343,65
OŠ Svetje	-	36.670,82	67.773,20	-	-	-	104.444,02
OŠ Svetje - kuhinja	-	28.936,93	53.479,80	-	-	-	82.416,73
OŠ Zg. Pirniče	-	25.378,11	80.519,00	-	-	-	105.897,11
Vrtec Medvode	-	16.201,76	14.067,10	-	-	-	30.268,86
Vrtec Ostržek	-	25.899,06	56.283,00	-	-	-	82.182,06
Vrtec Smlednik	-	20.294,58	27.813,00	-	-	-	48.107,58
Zdravstveni dom Medvode	-	25.274,07	82.636,00	-	-	-	107.910,07
Gasilni dom - Zg. Pirniče	-	25.195,00	74.241,00	-	-	-	99.436,00
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	285.716,88	683.360,30	-	-	5.500,00	999.577,18

Tabela 20: Financiranje investicije v primeru koncesijske oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

VSI OBJEKTI	2024						2025					
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek		
	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	20.000,00	-	-	-	-
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	-	-	-	-	-
Projektna dokumentacija	-	-	-	-	-	-	-	20.000,00	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	-	-	-	-	613.949,80	335.127,38	-	-	-
Telovadnica v gradnji	-	-	-	-	-	-	-	111.029,58	71.041,52	-	-	-
OŠ Simona Jenka	-	-	-	-	-	-	-	66.283,45	40.060,20	-	-	-
OŠ Svetje	-	-	-	-	-	-	-	71.207,30	33.236,72	-	-	-
OŠ Svetje - kuhinja	-	-	-	-	-	-	-	56.189,65	26.227,08	-	-	-
OŠ Zg. Pirniče	-	-	-	-	-	-	-	66.409,71	39.487,40	-	-	-
Vrtec Medvode	-	-	-	-	-	-	-	23.370,20	6.898,66	-	-	-
Vrtec Ostržek	-	-	-	-	-	-	-	54.580,26	27.601,80	-	-	-
Vrtec Smlednik	-	-	-	-	-	-	-	34.467,78	13.639,80	-	-	-
Zdravstveni dom Medvode	-	-	-	-	-	-	-	67.384,47	40.525,60	-	-	-
Gasilni dom - Zg. Pirniče	-	-	-	-	-	-	-	63.027,40	36.408,60	-	-	-
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	633.949,80	335.127,38	-	-	-

	SKUPAJ						SKUPAJ
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			
VSI OBJEKTI	Občina Medvode	Zasebni partner	MOPE	Občina Medvode - GOI	Zasebni partner	Občina Medvode - DDV	
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	20.000,00	-	-	-	5.500,00	50.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	-	20.000,00	-	-	-	-	20.000,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	613.949,80	335.127,38	-	-	-	949.077,18
Telovadnica v gradnji	-	111.029,58	71.041,52	-	-	-	182.071,10
OŠ Simona Jenka	-	66.283,45	40.060,20	-	-	-	106.343,65
OŠ Svetje	-	71.207,30	33.236,72	-	-	-	104.444,02
OŠ Svetje - kuhinja	-	56.189,65	26.227,08	-	-	-	82.416,73
OŠ Zg. Pirniče	-	66.409,71	39.487,40	-	-	-	105.897,11
Vrtec Medvode	-	23.370,20	6.898,66	-	-	-	30.268,86
Vrtec Ostržek	-	54.580,26	27.601,80	-	-	-	82.182,06
Vrtec Smlednik	-	34.467,78	13.639,80	-	-	-	48.107,58
Zdravstveni dom Medvode	-	67.384,47	40.525,60	-	-	-	107.910,07
Gasilni dom - Zg. Pirniče	-	63.027,40	36.408,60	-	-	-	99.436,00
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	633.949,80	335.127,38	-	-	5.500,00	999.577,18

11. POSTOPEK OBLIKOVANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

Postopek sklenitve javno-zasebnega partnerstva mora slediti naslednjim načelom:

- načelo gospodarnosti (zasledovanje načela »value for money«);
- načelo transparentnosti (preglednost vseh postopkov);
- načelo javnosti (javna objava javnih razpisov);
- načelo konkurence (nediskriminatorno oblikovanje pogojev in meril);
- načelo enakosti (vodenje postopka na način, da se enake informacije posreduje vsem kandidatom ter na način, da se nobenega izmed njih ne preferira oz. diskriminira).

Ker bo koncedent tekom javnega razpisa ponudnikom ponudil priložnost, da predstavijo svoje predloge (predvsem tehnološke in tehnične rešitve, variantne rešitve, razdelitve tveganj, čas izvedbe, pripombe na koncesijsko pogodbo, ipd.) je pomembno, da postopek izbire izvajalca omogoča usklajevanje predlogov in oblikovanje končne vsebine koncesijske pogodbe z vsemi prilogami.

V danem primeru bo koncedent koncesionarja izbral v postopku javnega razpisa, ki se bo vodil kot konkurenčni dialog v skladu z zgoraj opisanim 42. členom ZJN-3 in ob sočasni uporabi določil ZJZP. Za postopek konkurenčnega dialoga se bo naročnik odločil zaradi posebnih okoliščin, povezanih z vrsto, kompleksnostjo ali pravno in finančno strukturo ali zaradi z njimi povezanih tveganj, zaradi katerih javnega naročila ni mogoče oddati brez predhodnih pogajanj.

Koncedent bo izvedel postopek javnega razpisa v treh fazah:

- prva faza: faza priznanja sposobnosti;
- druga faza: faza dialoga;
- tretja faza: oddaja končne pisne ponudbe.

V prvi fazi bo koncedent s sklepom priznal sposobnost vsem ponudnikom, ki bodo predložili prijave v obliki in vsebini, kot bo zahtevano.

Vsi ponudniki, ki bodo oddali prijavo, bodo o uspehu njihove prijave obveščeni s sklepom koncedenta.

Ponudniki, ki jim bo na podlagi prijave priznana sposobnost, bodo povabljeni, da se udeležijo dialoga z vnaprej določenim predmetom dialoga, zlasti pa glede uskladitev obsega in načina

izvedbe storitev, uskladitev vzorca koncesijske pogodbe in drugih elementov, potrebnih za oddajo končne pisne ponudbe. Koncedent si bo pridržal pravico, da v fazi dialoga spreminja vsebino in obseg projekta glede na podatke, ki jih bo pridobil v fazi dialoga s ciljem oblikovanja uravnoteženega javno-zasebnega partnerstva. Koncedent bo vse povabljene ponudnike obravnaval enakopravno ter bo vsem ponudnikom zagotovil enake informacije, ki bodo osnova za oddajo končne ponudbe. O poteku dialoga bodo vodeni zapisniki o izvedenih usklajevanjih. Po zaključenem dialogu, ki se lahko izvede v enem ali več krogih, bo koncedent oblikoval povabilo k oddaji končnih pisnih ponudb. O postopku dialoga bo voden zapisnik, na katerega bodo lahko ponudniki podali pripombe, ki se bodo nanašale na postopkovna dejanja v fazi dialoga.

Prisotni predstavniki ponudnikov, ki ne bodo zakoniti zastopniki, bodo morali za veljavno zastopanje ponudnika, pred pričetkom dialoga koncedentu predložiti veljavno pooblastilo za zastopanje, izdano s strani zakonitega zastopnika. Nepooblaščen predstavniki ponudnikov ne bodo mogli opravljati dejanj, ki pomenijo zastopanje pravne osebe.

Koncedent bo nadaljeval dialog, dokler ne bo našel ene ali več rešitev, ki lahko izpolnijo njegove potrebe. Ko bo koncedent zaključil dialog in o tem obvestil ponudnike, ki bodo sodelovali v zadnji stopnji dialoga, bo vsakega od njih povabil, da predloži končno ponudbo na podlagi sprejete rešitve ali rešitev, ki bodo bile predstavljene in podrobneje opredeljene med dialogom. Končna ponudba bo morala vsebovati vse elemente, ki bodo zahtevani in bodo potrebni za izvedbo projekta. Na zahtevo koncedenta bo lahko ponudnik to ponudbo pojasnil, podrobno opredelil in optimiziral. Ta pojasnila, podrobne opredelitve, optimizacija ali dodatne informacije ne bodo smele zajemati sprememb bistvenih vidikov ponudbe ali javnega naročila, vključno s potrebami in zahtevami iz obvestila o javnem naročilu ali opisnega dokumenta, če bi odstopanje od teh vidikov, potreb in zahtev lahko izkrivljalo konkurenco ali imelo diskriminatorni učinek.

Koncedent bo končne pisne ponudbe javno odprl in ocenil skladno z vnaprej določenimi merili.

Postopek izbire se bo zaključil z izdajo akta izbire. Koncedent se v vseh fazah postopka izvedbe javnega razpisa lahko odloči, da javni razpis zaključi brez izbire, pri čemer mora svojo odločitev utemeljiti. Po pravnomočnosti akta izbire bosta koncedent in koncesionar podpisala koncesijsko pogodbo. Koncesijsko razmerje bo vzpostavljeno s podpisom koncesijske pogodbe. Konkurenčni dialog koncedentu omogoča, da skozi interakcijo s

potencialnimi ponudniki, ki jim je v prvi fazi postopka priznana sposobnost, oblikuje in izbere optimalno rešitev, ki je tudi javnofinančno sprejemljiva ter da se na ta način v najvišji možni meri dosežejo postavljeni cilji projekta. Tako bo v drugi fazi dokončno opredeljena vsebina in obseg projekta ter usklajen vzorec koncesijske pogodbe, nabor ukrepov, terminski plan realizacije projekta in drugi pomembni vidiki realizacije projekta, prav tako bo v tej fazi dokončno opredeljen način financiranja projekta ter vsebina in obseg tveganj, ki jih prevzame posamezen partner.

Ob izvedbi javnega razpisa bo Občina morala posebno pozornost nameniti:

- oblikovanju določil razpisne dokumentacije na način, da se pritegne čim širši krog potencialnih sposobnih ponudnikov;
- kritični oceni vseh pripravljenih gradiv, tako iz pravnega, kot predvsem iz ekonomskega in tehničnega segmenta, na način, da se bodo zagotovili čim bolj zanesljivi podatki, na podlagi katerih se bo izvajala evalvacija in primerjava prispelih ponudb, predvsem z vidika njihove primernosti in izvedljivosti (tehnična ocena), kot tudi z vidika sprejemljivosti (ekonomska in finančna ocena);
- opredelitvi določb pogodbe, ki bo kljub kompleksnosti in dolgoročnosti vzpostavljenega razmerja omogočala uravnoteženo in uspešno izvedbo investicije;
- smotrnosti porabe proračunskih sredstev.

12. FINANČNA ANALIZA - JAVNO NAROČILO

V finančni analizi je predstavljen finančni denarni tok investicije ter finančni kazalniki z vidika javnega naročila, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije.

Analizirani so bili naslednji kazalniki učinkovitosti:

- Doba vračanja investicijskih sredstev. Doba vračanja investicijskih sredstev pomeni število let, ki so potrebna, da se z neto denarnimi tokovi pokrije vse stroške investicije.
- Neto sedanja vrednost (NSV ali NPV). Neto sedanja vrednost je razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov oziroma koristi in diskontiranim tokom vseh stroškov projekta oziroma vsota vseh koristi, izračunana za čas življenjske dobe investicije, ki je v konkretnem primeru ocenjena na 16 let. Neto sedanjo vrednost se izračuna tako, da se vse bodoče donose z uporabo izbrane obrestne mere oz. diskontne stopnje preračuna na sedanjo vrednost in od tako dobljene vrednosti se odšteje investicijski vložek.
- Interna stopnja donosa (ISD ali IRR). Interna stopnja donosa pomeni tisto diskontno stopnjo, pri kateri je neto sedanja vrednost enaka nič oziroma pri kateri se sedanja vrednost prilivov in sedanja vrednost odlivov izenačita. ISD se uporablja kot investicijski kriterij, tako da se jo primerja z individualno diskontno stopnjo.
- Relativna neto sedanja vrednost. Relativna neto sedanja vrednost je razmerje med neto sedanjo vrednostjo naložbe in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov in pomeni primerjavo med vsoto vseh diskontiranih neto prilivov (NSV) in vsoto diskontiranih investicijskih stroškov.
- Količnik relativne koristnosti (KRK). KRK predstavlja razmerje med sedanjo vrednostjo vseh koristi projekta in sedanjo vrednostjo vseh stroškov projekta.

Vsi finančni izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni finančnih in ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste prihodke in odhodke, ki so posledica projekta.

Ekonomska doba projekta znaša 16 let, pri čemer bo investicija izvedena v letu 2025 v nadaljnjih 14 letih in 5 mesecih pa bo naročnik upravljal s koncesijo. Denarni tok projekta

sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

Pri analizi finančnih učinkov javnega naročila smo upoštevali 4 % diskontno stopnjo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.212.774,15 EUR z DDV, stalne cene november 2024.

Tabela 21: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00	9.900,00	54.900,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	20.000,00	4.400,00	24.400,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18	208.796,97	1.157.874,15
Telovadnica v gradnji	182.071,10	40.055,64	222.126,74
OŠ Simona Jenka	106.343,65	23.395,60	129.739,25
OŠ Svetje	104.444,02	22.977,68	127.421,70
OŠ Svetje - kuhinja	82.416,73	18.131,68	100.548,41
OŠ Zg. Pirniče	105.897,11	23.297,36	129.194,47
Vrtec Medvode	30.268,86	6.659,15	36.928,01
Vrtec Ostržek	82.182,06	18.080,05	100.262,11
Vrtec Smlednik	48.107,58	10.583,67	58.691,25
Zdravstveni dom Medvode	107.910,07	23.740,22	131.650,29
Gasilni dom - Zg. Pirniče	99.436,00	21.875,92	121.311,92
SKUPAJ	994.077,18	218.696,97	1.212.774,15

Tabela 22: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	9.900,00 €	54.900,00 €	4,5%
Občina Medvode	45.000,00 €	-	9.900,00 €	54.900,00 €	4,5%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	208.796,97 €	1.157.874,15 €	95,5%
Občina Medvode	265.716,88 €	-	208.796,97 €	474.513,85 €	39,1%
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	56,3%
SKUPAJ					
Občina Medvode	310.716,88 €	-	218.696,97 €	529.413,85 €	43,7%
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	56,3%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	218.696,97 €	1.212.774,15 €	100,0%

V primeru javnega naročila finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Medvode zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo, projektno dokumentacijo ter GOI dela v znesku 529.413,85 EUR z DDV, kar predstavlja 43,7 %,
- občina Medvode pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 683.360,30 EUR brez DDV, kar predstavlja 56,3 % vseh potrebnih sredstev investicije.

12.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.212.774,15 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani občine znaša 529.413,85 EUR z DDV v letu 2024 in 2025, kot je razvidno iz tabele na začetku tega poglavja.

Ker je občina ni upravičena do odbitka DDV, smo pri analizi finančnih učinkov upoštevali znesek investicije z DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

12.2. OPERATIVNI DENARNI TOK

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

12.2.1. Prihodki

Skupni prihodki oziroma prihranki znašajo 124.625 EUR letno in sestojijo iz prihranka, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE, prihodkov iz prodaje viškov, prihranka plačila prispevka OVE SPTE ter prihranka prispevka za energetska učinkovitost.

Prihranek, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE v višini 83.220 EUR se nanaša na neposredno rabo proizvedene elektrike za

lastne potrebe. Skupni letni prihranki nakupa elektrike iz omrežja temeljijo na predpostavki, da:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,
- bo občina Medvode v okviru skupnostne samooskrbe porabila 90 % elektrike proizvedene iz SE oziroma 842 MWh na lastnih odjemnih mestih,
- znaša ocenjena trenutna poraba na objektih 1.702 MWh, delež proizvodnje elektrike glede na rabo pa 55 %,
- znašajo ocenjeni manki elektrike 860 MWh letno,
- trenutna nakupna cena elektrike iz omrežja znaša 110 EUR/MWh. Omenjeno ceno smo upoštevali kot temelj za določitev nakupne cene za manjke,
- faktor k za nakup mankov predpostavili v višini 1,10. Faktor k je višji kot v primeru JZP na podlagi izkušenj na podobnih projektih. V JZP je namreč odkup viškov in prodaja mankov del storitve, ki jo zagotavlja zasebni partner, poleg seveda izvedbe in sofinanciranja investicije. V primeru javnega naročila pa je prodaja mankov in odkup viškov posebna storitev, glede katere občina izvede poseben javni razpis s potencialnimi ponudniki po izgradnji sončnih elektrarn. Posledično je tudi cena višja, saj ima zasebni partner zaradi neizvedbe investicije manjši maneverski prostor za doseganje ustreznega dobička. Poleg tega je odkup viškov in prodaja mankov tisti del trgovanja z elektriko, ki vključuje visoka tveganja, ki jih zasebni partner ne more kompenzirati z izvedbo investicije, saj ta ni del javnega razpisa.

Prihodek od prodaje viškov v znesku 7.545 EUR predstavlja prodajo presežne električne energije na trgu in temelji na sledečih predpostavkah:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh, pri čemer 10 % proizvedene elektrike ne bo porabljene na objektih, temveč bo prodana na trgu,
- znašajo ocenjeni viški 94 MWh letno,

- povprečna tržna cena električne energije skozi celotno obdobje trajanja projekta znaša 130 EUR/MWh, kolikor okvirno znaša cena elektrike na borzi Huded za Q4 2025⁶⁸. Omenjena cena je temelj za določitev prodajne cene za viške,
- faktor k za prodajo viškov znaša 0,62, prodajna cena pa 81 EUR/MWh.

Prihranek plačila prispevka OVE SPTE v višini 33.186 EUR letno se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Prispevek OVE SPTE je potrebno plačati, kadar se elektriko kupuje na trgu. Zaradi rabe lastne elektrike, bo občina Medvode prihranila pri plačilu prispevka OVE SPTE. Prispevek OVE SPTE se obračuna glede na razliko med obračunsko močjo objektov in priključno močjo SE. Ker podatki o obračunski moči objektov niso razvidni iz podatkov naročnika smo predpostavili, da priključna moč SE predstavlja 80 % obračunske moči objektov. Priključna moč SE znaša 936 kWp, obračunska moč objektov pa 1.170 kWp. Upoštevajoč mesečni strošek OVE SPTE v višini 2,954 EUR/kW obračunske moči, znaša na letni ravni prihranek plačila prispevka OVE SPTE 33.186 EUR. Isto predpostavko smo uporabili tudi v primeru koncesijskega JZP in javnega naročila, kar nam omogoča neposredno primerjavo med vsemi variantami.

Prihranek prispevka za energetska učinkovitost v višini 674 EUR se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Omenjeni prispevek znaša 0,00080 EUR/kWh, kar pri 936 MWh sprotne rabe elektrike znaša 674 EUR letno.

12.2.2. Odhodki

Poslovni odhodki občine sestojijo iz stroškov obratovanja in vzdrževanja ter stroškov zavarovanja, garancij in administracije.

Stroške obratovanja in vzdrževanja smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 12 EUR brez DDV/1kWp postavljene sončne elektrarne oziroma 14,64 EUR z DDV, kar predstavlja 13.705 EUR z DDV letno. Ker občina nima pravice do odbitka DDV, smo v finančni analizi upoštevali vrednost z 22 % DDV.

⁶⁸ Na dan 11.11.2024 je znašala cena pasovne elektrike 119,28 EUR za Q4 2025, medtem ko je znašala cena vršne elektrike 140,66 EUR za Q4 2025. Aktualni tržni podatki so povzeti po spletni strani borze Huded.

Stroške zavarovanja, garancij in administracije smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 1 % od vrednosti investicije oziroma 11.579 EUR z DDV letno.

12.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Tako kot v vseh ostalih obravnavanih varintah smo upoštevali 6,94 % stopnjo amortizacije, tako da nismo predvideli računovodskega preostanka vrednosti na koncu projekta.

12.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika občine. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 463.945 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 9 letih.

Tabela 23: Finančni kazalniki občine za javno naročilo

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	463.945 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	15,64%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	0,91
Količnik relativne koristnosti	1,59
Doba vračanja investicijskih sredstev	9 let

Tabela 24: Finančni denarni tok projekta v primeru javnega naročila z vidika občine Medvode, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-30.500	-498.914	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-30.500	-498.914	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Prihodki	-	-	124.625	122.422	121.882	121.345	120.811	120.279	119.750	119.223	118.699	118.178	117.660	117.144	116.630	116.120	48.171
prihodek nakupa EE iz omrežja	-	-	83.220	81.181	80.682	80.185	79.690	79.198	78.709	78.221	77.737	77.254	76.775	76.297	75.822	75.349	31.200
prihodki iz prodaje viškov	-	-	7.545	7.394	7.357	7.320	7.284	7.247	7.211	7.175	7.139	7.104	7.068	7.033	6.997	6.962	2.887
prihodek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek OVE + SPTE	-	-	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	13.827
prihodek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	674	661	657	654	651	647	644	641	638	635	631	628	625	622	258
Odhodki	-	-	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283	-25.283
strošek obratovanja in vzdrževanja z DDV	-	-	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705	-13.705
zavarovanje, garancije in administracija z DDV	-	-	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579	-11.579
2. Operativni denarni tok	-	-	99.342	97.138	96.599	96.062	95.527	94.995	94.466	93.940	93.416	92.895	92.376	91.860	91.347	90.836	22.888
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-30.500	-498.914	99.342	97.138	96.599	96.062	95.527	94.995	94.466	93.940	93.416	92.895	92.376	91.860	91.347	90.836	22.888
Diskontirani neto denarni tok	-30.500	-479.725	91.847	86.356	82.573	78.956	75.496	72.189	69.026	66.001	63.109	60.343	57.698	55.169	52.751	50.438	12.220
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	115.223	108.833	104.185	99.737	95.478	91.402	87.500	83.765	80.189	76.766	73.490	70.353	67.351	64.477	25.719
Diskontirane vrednosti stroškov	30.500	479.725	23.376	22.477	21.612	20.781	19.982	19.213	18.474	17.764	17.081	16.424	15.792	15.185	14.601	14.039	13.499
Doba vračanja naložbe	-30.500	-510.225	-418.378	-332.022	-249.449	-170.494	-94.997	-22.809	46.217	112.218	175.327	235.669	293.367	348.536	401.287	451.725	463.945

13. FINANČNA ANALIZA - JAVNONAROČNIŠKA OBLIKA JZP

V finančni analizi je predstavljen finančni denarni tok investicije ter finančni kazalniki z vidika javnonaročniške oblike JZP, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije.

Analizirani so bili naslednji kazalniki učinkovitosti:

- Doba vračanja investicijskih sredstev. Doba vračanja investicijskih sredstev pomeni število let, ki so potrebna, da se z neto denarnimi tokovi pokrije vse stroške investicije.
- Neto sedanja vrednost (NSV ali NPV). Neto sedanja vrednost je razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov oziroma koristi in diskontiranim tokom vseh stroškov projekta oziroma vsota vseh koristi, izračunana za čas življenjske dobe investicije, ki je v konkretnem primeru ocenjena na 16 let. Neto sedanjo vrednost se izračuna tako, da se vse bodoče donose z uporabo izbrane obrestne mere oz. diskontne stopnje preračuna na sedanjo vrednost in od tako dobljene vrednosti se odšteje investicijski vložek.
- Interna stopnja donosa (ISD ali IRR). Interna stopnja donosa pomeni tisto diskontno stopnjo, pri kateri je neto sedanja vrednost enaka nič oziroma pri kateri se sedanja vrednost prilivov in sedanja vrednost odlivov izenačita. ISD se uporablja kot investicijski kriterij, tako da se jo primerja z individualno diskontno stopnjo.
- Relativna neto sedanja vrednost. Relativna neto sedanja vrednost je razmerje med neto sedanjo vrednostjo naložbe in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov in pomeni primerjavo med vsoto vseh diskontiranih neto prilivov (NSV) in vsoto diskontiranih investicijskih stroškov.
- Količnik relativne koristnosti (KRK). KRK predstavlja razmerje med sedanjo vrednostjo vseh koristi projekta in sedanjo vrednostjo vseh stroškov projekta.

Vsi finančni izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni finančnih in ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste prihodke in odhodke, ki so posledica projekta.

Ekonomska doba projekta znaša 16 let, pri čemer bo investicija izvedena v letu 2025 v nadaljnjih 14 letih in 5 mesecih pa bo koncesionar upravljal s koncesijo. Denarni tok projekta sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

Pri analizi finančnih učinkov javnega naročila smo upoštevali 4 % diskontno stopnjo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 999.577,18 EUR z DDV, stalne cene november 2024.

Tabela 25: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00	5.500,00	50.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	20.000,00	-	20.000,00
II. JAVNI OBJEKTI - OBČINA	949.077,18	-	949.077,18
Telovadnica v gradnji	182.071,10	-	182.071,10
OŠ Simona Jenka	106.343,65	-	106.343,65
OŠ Svetje	104.444,02	-	104.444,02
OŠ Svetje - kuhinja	82.416,73	-	82.416,73
OŠ Zg. Pirniče	105.897,11	-	105.897,11
Vrtec Medvode	30.268,86	-	30.268,86
Vrtec Ostržek	82.182,06	-	82.182,06
Vrtec Smlednik	48.107,58	-	48.107,58
Zdravstveni dom Medvode	107.910,07	-	107.910,07
Gasilni dom - Zg. Pirniče	99.436,00	-	99.436,00
SKUPAJ	994.077,18	5.500,00	999.577,18

Tabela 26: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	5.500,00 €	50.500,00 €	5,1%
Zasebni partner	20.000,00 €	-	-	20.000,00 €	2,0%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	-	949.077,18 €	94,9%
Zasebni partner	265.716,88 €	-	-	265.716,88 €	26,6%
Občina Medvode	-	-	-	-	-
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	68,4%
SKUPAJ					
Zasebni partner	285.716,88 €	-	-	285.716,88 €	28,6%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	68,4%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	5.500,00 €	999.577,18 €	100,0%

Pri tem gre v primeru JZP za javnonaročniško obliko, kar pomeni, da bo večino sredstev za izvedbo investicije zagotovila občina Medvode. Finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Medvode zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Medvode pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 683.360,30 EUR brez DDV, kar predstavlja 68,4 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil 28,6 % sredstev za postavitev SE oziroma znesek 285.716,88 EUR brez DDV.

13.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA

13.1.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 999.577,18 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani zasebnega partnerja znaša 285.716,88 EUR brez DDV v letu 2025, kot je razvidno iz tabele na začetku tega poglavja.

Ker je zasebni partner upravičen do odbitka DDV, smo pri analizi finančnih učinkov z vidika zasebnega partnerja upoštevali le znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

13.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesec.

Prihodki

Zasebni partner bo ustvarjal prihodke iz naslova prodaje električne energije, ki je bila proizvedena na SE, občini Medvode. Letne prihodke zasebnega partnerja smo določili v višini

cene električne energije, ki mu omogoča povračilo investicijskega vložka, stroškov obratovanja in vzdrževanja ter doseganje ustreznega dobička iz analiziranega gospodarskega sektorja.

Tako smo predpostavili prodajno ceno elektrike iz SE v višini 70 EUR/MWh. Pri letni proizvodnji 936 MWh to predstavlja letne prihodke v višini 65.528 EUR v 1. letu upravljanja. Prihodki se letno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja učinkovitosti SE, pri čemer znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih.

Odhodki

Poslovni odhodki zasebnega partnerja v skupnem znesku 40.543 EUR letno sestojijo iz stroškov obratovanja in vzdrževanja ter obračunane amortizacije.

Stroške obratovanja in vzdrževanja smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 12 EUR brez DDV/1kWp postavljene sončne elektrarne, kar predstavlja 11.233 EUR brez DDV letno. Ker ima zasebni partner pravico do odbitka DDV, smo v finančni analizi upoštevali vrednost brez 22 % DDV.

Stroške zavarovanja, garancij in administracije smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 1 % od vrednosti investicije oziroma 9.491 EUR brez DDV letno.

Amortizacijo sončnih panelov smo upoštevali v deležu 6,94 % oziroma 19.819 EUR letno, s čimer se sončni paneli računovodsko zamortizirajo do konca projekta.

Strošek amortizacije je računovodska kategorija in ne predstavlja dejanskega denarnega odliva, je pa pomemben zaradi zniževanja davčne osnove, od katere se obračunava davek od dohodkov pravnih oseb. Posledično smo amortizacijo po obračunu omenjenega davka vključili nazaj v prosti denarni tok zasebnega partnerja.

13.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Sončni paneli bodo po koncu projekta prešli v last občine Medvode, zato nismo predpostavili preostanka vrednosti.

13.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika zasebnega partnerja. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 117.396 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 12 letih.

Tabela 27: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	117.396 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	9,89%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	3,17
Količnik relativne koristnosti	1,16
Doba vračanja investicijskih sredstev	12 let

Tabela 28: Finančni denarni tok projekta v javnonaročniškem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-	-285.717	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-	-285.717	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	65.528	64.217	63.896	63.577	63.259	62.942	62.628	62.315	62.003	61.693	61.385	61.078	60.772	60.468	25.069
storitev izvajanja koncesije	-	-	65.528	64.217	63.896	63.577	63.259	62.942	62.628	62.315	62.003	61.693	61.385	61.078	60.772	60.468	25.069
Odhodki	-	-	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-40.543	-16.893
stroški obratovanja in vzdrževanja	-	-	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-4.681
zavarovanje, garancije in administracija	-	-	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-3.954
amortizacija	-	-	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-19.819	-8.258
EBIT	-	-	24.985	23.675	23.353	23.034	22.716	22.400	22.085	21.772	21.460	21.150	20.842	20.535	20.230	19.926	8.176
davek od dohodkov pravnih oseb	-	-	-4.747	-4.498	-4.437	-4.376	-4.316	-4.256	-4.196	-4.137	-4.077	-4.019	-3.960	-3.902	-3.844	-3.786	-1.554
NOPAT	-	-	20.238	19.176	18.916	18.658	18.400	18.144	17.889	17.635	17.383	17.132	16.882	16.633	16.386	16.140	6.623
amortizacija nazaj	-	-	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	19.819	8.258
2. Operativni denarni tok	-	-	40.056	38.995	38.735	38.476	38.219	37.962	37.707	37.454	37.201	36.950	36.700	36.452	36.204	35.958	14.881
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-	-285.717	40.056	38.995	38.735	38.476	38.219	37.962	37.707	37.454	37.201	36.950	36.700	36.452	36.204	35.958	14.881
Diskontirani neto denarni tok	-	-274.728	37.034	34.666	33.111	31.624	30.205	28.848	27.552	26.315	25.132	24.002	22.923	21.892	20.907	19.966	7.945
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	78.907	74.707	71.560	68.545	65.657	62.891	60.243	57.706	55.276	52.948	50.719	48.584	46.539	44.580	17.793
Diskontirane vrednosti stroškov	-	274.728	41.873	40.041	38.449	36.920	35.452	34.043	32.690	31.391	30.144	28.946	27.796	26.692	25.632	24.614	9.849
Doba vračanja naložbe	-	-274.728	-237.693	-203.027	-169.916	-138.292	-108.087	-79.239	-51.686	-25.372	-240	23.762	46.685	68.577	89.484	109.451	117.396

13.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA

13.2.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 999.577,18 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani občine Medvode znaša 713.860,30 EUR z DDV od tega znašajo:

- proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- sredstva pridobljena v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 683.360,30 EUR brez DDV, kar predstavlja 68,4 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 29: Delitev financiranja med partnerjema v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	5.500,00 €	50.500,00 €	5,1%
Zasebni partner	20.000,00 €	-	-	20.000,00 €	2,0%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	-	949.077,18 €	94,9%
Zasebni partner	265.716,88 €	-	-	265.716,88 €	26,6%
Občina Medvode	-	-	-	-	-
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	68,4%
SKUPAJ					
Zasebni partner	285.716,88 €	-	-	285.716,88 €	28,6%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	683.360,30 €	-	-	683.360,30 €	68,4%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	5.500,00 €	999.577,18 €	100,0%

Investicijo v sončne elektrarne bo v primeru javnonaročniške oblike JZP izvedel zasebni partner, ki je upravičen do odbitka DDV. Posledično smo tudi za občino Medvode v delu investicije v sončne elektrarne upoštevali znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

13.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

Prihodki

Skupni prihodki oziroma prihranki znašajo **131.243 EUR letno** in sestojijo iz prihranka, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE, prihodkov iz prodaje viškov, prihranka plačila prispevka OVE SPTE ter prihranka prispevka za energetska učinkovitost.

Prihranek, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE v višini **89.838 EUR** se nanaša na neposredno rabo proizvedene elektrike za lastne potrebe. Skupni letni prihranki nakupa elektrike iz omrežja temeljijo na predpostavki, da:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,
- bo občina Medvode v okviru skupnostne samooskrbe porabila 90 % elektrike proizvedene iz SE oziroma 842 MWh na lastnih odjemnih mestih,
- znaša ocenjena trenutna poraba na objektih 1.702 MWh, delež proizvodnje elektrike glede na rabo pa 55 %,
- znašajo ocenjeni manki elektrike 860 MWh letno,
- trenutna nakupna cena elektrike iz omrežja znaša 110 EUR/MWh. Omenjeno ceno smo upoštevali kot temelj za določitev nakupne cene za manjke,
- faktor k za nakup mankov predpostavili v višini 1,03.

Prihodek od prodaje viškov v znesku **7.545 EUR** predstavlja prodajo presežne električne energije na trgu in temelji na sledečih predpostavkah:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh, pri čemer 10 % proizvedene elektrike ne bo porabljene na objektih, temveč bo prodana na trgu,
- znašajo ocenjeni viški 94 MWh letno,
- povprečna tržna cena električne energije skozi celotno obdobje trajanja projekta znaša 130 EUR/MWh, kolikor okvirno znaša cena elektrike na borzi Huded za Q4 2025⁶⁹. Omenjena cena je temelj za določitev prodajne cene za viške,
- faktor k za prodajo viškov znaša 0,62, prodajna cena pa 81 EUR/MWh.

Prihranek plačila prispevka OVE SPTE v višini 33.186 EUR letno se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Prispevek OVE SPTE je potrebno plačati, kadar se elektriko kupuje na trgu. Zaradi rabe lastne elektrike, bo občina Medvode prihranila pri plačilu prispevka OVE SPTE. Prispevek OVE SPTE se obračuna glede na razliko med obračunsko močjo objektov in priključno močjo SE. Ker podatki o obračunski moči objektov niso razvidni iz podatkov naročnika smo predpostavili, da priključna moč SE predstavlja 80 % obračunske moči objektov. Priključna moč SE znaša 936 kWp, obračunska moč objektov pa 1.170 kWp. Upoštevajoč mesečni strošek OVE SPTE v višini 2,954 EUR/kW obračunske moči, znaša na letni ravni prihranek plačila prispevka OVE SPTE 33.186 EUR. Isto predpostavko smo uporabili tudi v primeru koncesijskega JZP in javnega naročila, kar nam omogoča neposredno primerjavo med vsemi variantami.

Prihranek prispevka za energetske učinkovitost v višini 674 EUR se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Omenjeni prispevek znaša 0,00080 EUR/kWh, kar pri 936 MWh sprotne rabe elektrike znaša 674 EUR letno.

Odhodki

Odhodek občine Medvode v javno-zasebnem partnerstvu v višini 65.528 EUR se nanaša na odkup proizvedene elektrike iz sončnih elektrarn od zasebnega partnerja in temelji na sledečih predpostavkah:

- skladno z ocenami v vlogi promotorjev bo znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se

⁶⁹ Na dan 11.11.2024 je znašala cena pasovne elektrike 119,28 EUR za Q4 2025, medtem ko je znašala cena vršne elektrike 140,66 EUR za Q4 2025. Aktualni tržni podatki so povzeti po spletni strani borze Huded.

količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,

- nakupna cena elektrike iz SE znaša 70 EUR/MWh. Kot smo pokazali na primeru zasebnega partnerja, je to cena, ki zasebnemu partnerju omogoča pozitivno neto sedanjo vrednost in pričakovano interno stopnjo donosnosti.

13.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Na koncu projekta bodo sončne elektrarne prešle v last občine Medvode. V finančni analizi smo v denarnem toku zasebnega partnerja uporabili 6,94 % stopnjo amortizacije, tako ta nismo predvideli računovodskega preostanka vrednosti na koncu projekta.

13.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika občine Medvode. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 642.405 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 3 letih.

Tabela 30: Finančni kazalniki občine Medvode v primeru javnonaročniškega JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	642.405 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	104,58%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	21,06
Količnik relativne koristnosti	1,95
Doba vračanja investicijskih sredstev	3 leta

Tabela 31: Finančni denarni tok projekta v primeru javnonaročniškega JZP z vidika občine Medvode, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	131.243	129.170	128.662	128.156	127.653	127.153	126.655	126.160	125.667	125.176	124.688	124.203	123.719	123.239	51.150
prihodek nakupa EE iz omrežja	-	-	89.838	87.929	87.462	86.996	86.533	86.072	85.614	85.158	84.704	84.252	83.803	83.356	82.911	82.468	34.178
prihodek iz prodaje viškov	-	-	7.545	7.394	7.357	7.320	7.284	7.247	7.211	7.175	7.139	7.104	7.068	7.033	6.997	6.962	2.887
prihodek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek OVE + SPTE	-	-	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	13.827
prihodek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek prispevka za energetska učinkovitost	-	-	674	661	657	654	651	647	644	641	638	635	631	628	625	622	258
Odhodki	-	-	-65.528	-64.217	-63.896	-63.577	-63.259	-62.942	-62.628	-62.315	-62.003	-61.693	-61.385	-61.078	-60.772	-60.468	-10.445
storitev izvajanja koncesije	-	-	-65.528	-64.217	-63.896	-63.577	-63.259	-62.942	-62.628	-62.315	-62.003	-61.693	-61.385	-61.078	-60.772	-60.468	-10.445
2. Operativni denarni tok	-	-	65.716	64.953	64.766	64.580	64.395	64.211	64.027	63.845	63.664	63.483	63.304	63.125	62.947	62.770	40.705
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-30.500	-	65.716	64.953	64.766	64.580	64.395	64.211	64.027	63.845	63.664	63.483	63.304	63.125	62.947	62.770	40.705
Diskontirani neto denarni tok	-30.500	-	60.758	57.743	55.362	53.080	50.892	48.795	46.784	44.857	43.009	41.238	39.539	37.911	36.350	34.854	21.733
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	121.342	114.832	109.981	105.335	100.886	96.626	92.546	88.638	84.896	81.312	77.880	74.593	71.445	68.430	27.309
Diskontirane vrednosti stroškov	30.500	-	60.584	57.089	54.619	52.255	49.994	47.831	45.761	43.781	41.887	40.075	38.341	36.682	35.094	33.576	5.577
Doba vračanja naložbe	-30.500	-30.500	30.258	88.001	143.363	196.442	247.335	296.129	342.914	387.770	430.779	472.017	511.556	549.467	585.818	620.672	642.405

14. FINANČNA ANALIZA - KONCESIJSKA OBLIKA JZP

V finančni analizi je predstavljen finančni denarni tok investicije ter finančni kazalniki z vidika koncesijske oblike JZP, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije.

Analizirani so bili naslednji kazalniki učinkovitosti:

- Doba vračanja investicijskih sredstev. Doba vračanja investicijskih sredstev pomeni število let, ki so potrebna, da se z neto denarnimi tokovi pokrije vse stroške investicije.
- Neto sedanja vrednost (NSV ali NPV). Neto sedanja vrednost je razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov oziroma koristi in diskontiranim tokom vseh stroškov projekta oziroma vsota vseh koristi, izračunana za čas življenjske dobe investicije, ki je v konkretnem primeru ocenjena na 16 let. Neto sedanjo vrednost se izračuna tako, da se vse bodoče donose z uporabo izbrane obrestne mere oz. diskontne stopnje preračuna na sedanjo vrednost in od tako dobljene vrednosti se odšteje investicijski vložek.
- Interna stopnja donosa (ISD ali IRR). Interna stopnja donosa pomeni tisto diskontno stopnjo, pri kateri je neto sedanja vrednost enaka nič oziroma pri kateri se sedanja vrednost prilivov in sedanja vrednost odlivov izenačita. ISD se uporablja kot investicijski kriterij, tako da se jo primerja z individualno diskontno stopnjo.
- Relativna neto sedanja vrednost. Relativna neto sedanja vrednost je razmerje med neto sedanjo vrednostjo naložbe in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov in pomeni primerjavo med vsoto vseh diskontiranih neto prilivov (NSV) in vsoto diskontiranih investicijskih stroškov.
- Količnik relativne koristnosti (KRK). KRK predstavlja razmerje med sedanjo vrednostjo vseh koristi projekta in sedanjo vrednostjo vseh stroškov projekta.

Vsi finančni izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni finančnih in ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste prihodke in odhodke, ki so posledica projekta.

Ekonomska doba projekta znaša 16 let, pri čemer bo investicija izvedena v letu 2025 v nadaljnjih 14 letih in 5 mesecih pa bo koncesionar upravljal s koncesijo. Denarni tok projekta sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

Pri analizi finančnih učinkov javnega naročila smo upoštevali 4 % diskontno stopnjo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 999.577,18 EUR z DDV, stalne cene november 2024.

Tabela 32: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00	5.500,00	50.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	20.000,00	-	20.000,00
II. JAVNI OBJEKTI - OBČINA	949.077,18	-	949.077,18
Telovadnica v gradnji	182.071,10	-	182.071,10
OŠ Simona Jenka	106.343,65	-	106.343,65
OŠ Svetje	104.444,02	-	104.444,02
OŠ Svetje - kuhinja	82.416,73	-	82.416,73
OŠ Zg. Pirniče	105.897,11	-	105.897,11
Vrtec Medvode	30.268,86	-	30.268,86
Vrtec Ostržek	82.182,06	-	82.182,06
Vrtec Smlednik	48.107,58	-	48.107,58
Zdravstveni dom Medvode	107.910,07	-	107.910,07
Gasilni dom - Zg. Pirniče	99.436,00	-	99.436,00
SKUPAJ	994.077,18	5.500,00	999.577,18

Tabela 33: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	5.500,00 €	50.500,00 €	5,1%
Zasebni partner	20.000,00 €	-	-	20.000,00 €	2,0%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	-	949.077,18 €	94,9%
Zasebni partner	613.949,80 €	-	-	613.949,80 €	61,4%
Občina Medvode	-	-	-	-	-
MOPE	335.127,38 €	-	-	335.127,38 €	33,5%
SKUPAJ					
Zasebni partner	633.949,80 €	-	-	633.949,80 €	63,4%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	335.127,38 €	-	-	335.127,38 €	33,5%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	5.500,00 €	999.577,18 €	100,0%

Pri tem gre v primeru za koncesijsko obliko JZP, kar pomeni, da večino sredstev za izvedbo investicije zagotovi zasebni partner. Finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Medvode zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Medvode pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 335.127,38 EUR brez DDV, kar predstavlja 33,5 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil sredstva v višini 633.949,80 EUR brez DDV, kar predstavlja 63,4 % vseh potrebnih sredstev investicije

14.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA

14.1.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 999.577,18 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani zasebnega partnerja znaša 633.949,80 EUR brez DDV v letu 2025, kot je razvidno iz tabele na začetku tega poglavja.

Ker je zasebni partner upravičen do odbitka DDV, smo pri analizi finančnih učinkov z vidika zasebnega partnerja upoštevali le znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

14.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

Prihodki

Zasebni partner bo ustvarjal prihodke iz naslova prodaje električne energije, ki je bila proizvedena na SE, občini Medvode. Letne prihodke zasebnega partnerja smo določili v višini cene električne energije, ki mu omogoča povračilo investicijskega vložka, stroškov

obratovanja in vzdrževanja ter doseganje ustreznega dobička iz analiziranega gospodarskega sektorja.

Tako smo predpostavili prodajno ceno elektrike iz SE v višini 125 EUR/MWh. Pri letni proizvodnji 936 MWh to predstavlja letne prihodke v višini 117.014 EUR v 1. letu upravljanja. Prihodki se letno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja učinkovitosti SE, pri čemer znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih.

Odhodki

Poslovni odhodki zasebnega partnerja v skupnem znesku 64.697 EUR letno sestojijo iz stroškov obratovanja in vzdrževanja ter obračunane amortizacije.

Stroške obratovanja in vzdrževanja smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 12 EUR brez DDV/1kWp postavljene sončne elektrarne, kar predstavlja 11.233 EUR brez DDV letno. Ker ima zasebni partner pravico do odbitka DDV, smo v finančni analizi upoštevali vrednost brez 22 % DDV.

Stroške zavarovanja, garancij in administracije smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 1 % od vrednosti investicije oziroma 9.491 EUR brez DDV letno.

Amortizacijo sončnih panelov smo upoštevali v deležu 6,94 % oziroma 43.973 EUR letno, s čimer se sončni paneli računovodsko zamortizirajo do konca projekta.

Strošek amortizacije je računovodska kategorija in ne predstavlja dejanskega denarnega odliva, je pa pomemben zaradi zniževanja davčne osnove, od katere se obračunava davek od dohodkov pravnih oseb. Posledično smo amortizacijo po obračunu omenjenega davka vključili nazaj v prosti denarni tok zasebnega partnerja.

14.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Sončni paneli bodo po koncu projekta prešli v last občine Medvode, zato nismo predpostavili preostanka vrednosti.

14.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika zasebnega partnerja. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 264.404 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 14 letih.

Tabela 34: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	264.404 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	9,76%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	3,31
Količnik relativne koristnosti	1,19
Doba vračanja investicijskih sredstev	12 let

Tabela 35: Finančni denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-	-633.950	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-	-633.950	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	117.014	114.673	114.100	112.397	111.835	111.276	110.720	110.166	109.615	109.067	108.522	107.979	107.439	106.902	106.368
storitev izvajanja koncesije	-	-	117.014	114.673	114.100	112.397	111.835	111.276	110.720	110.166	109.615	109.067	108.522	107.979	107.439	106.902	106.368
Odhodki	-	-	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-64.697	-26.957
stroški obratovanja in vzdrževanja	-	-	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-11.233	-4.681
zavarovanje, garancije in administraciji	-	-	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-9.491	-3.954
amortizacija	-	-	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-43.973	-18.322
EBIT	-	-	52.316	49.976	49.403	47.700	47.138	46.578	46.022	45.469	44.918	44.370	43.824	43.282	42.742	42.205	79.410
davek od dohodkov pravnih oseb	-	-	-9.940	-9.495	-9.386	-9.063	-8.956	-8.850	-8.744	-8.639	-8.534	-8.430	-8.327	-8.224	-8.121	-8.019	-15.088
NOPAT	-	-	42.376	40.481	40.016	38.637	38.182	37.729	37.278	36.830	36.383	35.939	35.498	35.058	34.621	34.186	64.322
amortizacija nazaj	-	-	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	43.973	18.322
2. Operativni denarni tok	-	-	86.350	84.454	83.990	82.610	82.155	81.702	81.251	80.803	80.357	79.913	79.471	79.032	78.594	78.159	82.645
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-	-633.950	86.350	84.454	83.990	82.610	82.155	81.702	81.251	80.803	80.357	79.913	79.471	79.032	78.594	78.159	82.645
Diskontirani neto denarni tok	-	-609.567	79.835	75.079	71.795	67.899	64.928	62.087	59.370	56.771	54.286	51.910	49.637	47.464	45.386	43.399	44.125
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	148.842	141.036	135.122	128.525	123.138	117.977	113.033	108.296	103.759	99.412	95.248	91.259	87.437	83.776	66.573
Diskontirane vrednosti stroškov	-	609.567	69.007	65.957	63.327	60.626	58.210	55.890	53.663	51.525	49.473	47.502	45.611	43.794	42.051	40.377	22.448
Doba vračanja naložbe	-	-609.567	-529.732	-454.653	-382.858	-314.959	-250.031	-187.944	-128.574	-71.803	-17.517	34.393	84.030	131.494	176.881	220.280	264.404

14.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA

14.2.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 999.577,18 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani občine Medvode znaša 365.627,38 EUR z DDV od tega znašajo:

- proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Medvode pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 335.127,38 EUR brez DDV, kar predstavlja 33,5 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 36: Delitev financiranja med partnerjema v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	45.000,00 €	-	5.500,00 €	50.500,00 €	5,1%
Zasebni partner	20.000,00 €	-	-	20.000,00 €	2,0%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	949.077,18 €	-	-	949.077,18 €	94,9%
Zasebni partner	613.949,80 €	-	-	613.949,80 €	61,4%
Občina Medvode	-	-	-	-	-
MOPE	335.127,38 €	-	-	335.127,38 €	33,5%
SKUPAJ					
Zasebni partner	633.949,80 €	-	-	633.949,80 €	63,4%
Občina Medvode	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	3,1%
MOPE	335.127,38 €	-	-	335.127,38 €	33,5%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	994.077,18 €	-	5.500,00 €	999.577,18 €	100,0%

Investicijo v sončne elektrarne bo v primeru koncesijske oblike JZP izvedel zasebni partner, ki je upravičen do odbitka DDV. Posledično smo tudi za občino Medvode v delu investicije v sončne elektrarne upoštevali znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

14.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

Prihodki

Skupni prihodki oziroma prihranki znašajo **131.243 EUR letno** in sestojijo iz prihranka, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE, prihodkov iz prodaje viškov, prihranka plačila prispevka OVE SPTE ter prihranka prispevka za energetska učinkovitost.

Prihranek, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE v višini **89.838 EUR** se nanaša na neposredno rabo proizvedene elektrike za lastne potrebe. Skupni letni prihranki nakupa elektrike iz omrežja temeljijo na predpostavki, da:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,
- bo občina Medvode v okviru skupnostne samooskrbe porabila 90 % elektrike proizvedene iz SE oziroma 842 MWh na lastnih odjemnih mestih,
- znaša ocenjena trenutna poraba na objektih 1.702 MWh, delež proizvodnje elektrike glede na rabo pa 55 %,
- znašajo ocenjeni manki elektrike 860 MWh letno,
- trenutna nakupna cena elektrike iz omrežja znaša 110 EUR/MWh. Omenjeno ceno smo upoštevali kot temelj za določitev nakupne cene za manjke,
- faktor k za nakup mankov predpostavili v višini 1,03.

Prihodek od prodaje viškov v znesku **7.545 EUR** predstavlja prodajo presežne električne energije na trgu in temelji na sledečih predpostavkah:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh, pri čemer 10 % proizvedene elektrike ne bo porabljene na objektih, temveč bo prodana na trgu,
- znašajo ocenjeni viški 94 MWh letno,
- povprečna tržna cena električne energije skozi celotno obdobje trajanja projekta znaša 130 EUR/MWh, kolikor okvirno znaša cena elektrike na borzi Huded za Q4 2025⁷⁰. Omenjena cena je temelj za določitev prodajne cene za viške,
- faktor k za prodajo viškov znaša 0,62, prodajna cena pa 81 EUR/MWh.

Prihranek plačila prispevka OVE SPTE v višini 33.186 EUR letno se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Prispevek OVE SPTE je potrebno plačati, kadar se elektriko kupuje na trgu. Zaradi rabe lastne elektrike, bo občina Medvode prihranila pri plačilu prispevka OVE SPTE. Prispevek OVE SPTE se obračuna glede na razliko med obračunsko močjo objektov in priključno močjo SE. Ker podatki o obračunski moči objektov niso razvidni iz podatkov naročnika smo predpostavili, da priključna moč SE predstavlja 80 % obračunske moči objektov. Priključna moč SE znaša 936 kWp, obračunska moč objektov pa 1.170 kWp. Upoštevajoč mesečni strošek OVE SPTE v višini 2,954 EUR/kW obračunske moči, znaša na letni ravni prihranek plačila prispevka OVE SPTE 33.186 EUR. Isto predpostavko smo uporabili tudi v primeru koncesijskega JZP in javnega naročila, kar nam omogoča neposredno primerjavo med vsemi variantami.

Prihranek prispevka za energetske učinkovitost v višini 674 EUR se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Omenjeni prispevek znaša 0,00080 EUR/kWh, kar pri 936 MWh sprotne rabe elektrike znaša 674 EUR letno.

Odhodki

Odhodek občine Medvode v javno-zasebnem partnerstvu v višini 117.014 EUR se nanaša na odkup proizvedene elektrike iz sončnih elektrarn od zasebnega partnerja in temelji na sledečih predpostavkah:

- skladno z ocenami v vlogi promotorjev bo znašala letna proizvodnja elektrike 936 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se

⁷⁰ Na dan 11.11.2024 je znašala cena pasovne elektrike 119,28 EUR za Q4 2025, medtem ko je znašala cena vršne elektrike 140,66 EUR za Q4 2025. Aktualni tržni podatki so povzeti po spletni strani borze Huded.

količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,

- nakupna cena elektrike iz SE znaša 125 EUR/MWh. Kot smo pokazali na primeru zasebnega partnerja, je to cena, ki zasebnemu partnerju omogoča pozitivno neto sedanjo vrednost in pričakovano interno stopnjo donosnosti.

14.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Na koncu projekta bodo sončne elektrarne prešle v last občine Medvode. V finančni analizi smo v denarnem toku zasebnega partnerja uporabili 6,94 % stopnjo amortizacije, tako ta nismo predvideli računovodskega preostanka vrednosti na koncu projekta.

14.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika občine Medvode. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 133.817 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 5 letih.

Tabela 37: Finančni kazalniki občine Medvode v primeru koncesijskega JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	133.817 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	35,78%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	4,39
Količnik relativne koristnosti	1,11
Doba vračanja investicijskih sredstev	5 let

Tabela 38: Finančni denarni tok projekta v primeru koncesijskega JZP z vidika občine Medvode, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	131.243	129.170	128.662	128.156	127.653	127.153	126.655	126.160	125.667	125.176	124.688	124.203	123.719	123.239	55.191
Prihodki	-	-	131.243	129.170	128.662	128.156	127.653	127.153	126.655	126.160	125.667	125.176	124.688	124.203	123.719	123.239	55.191
prihranek nakupa EE iz omrežja	-	-	89.838	87.929	87.462	86.996	86.533	86.072	85.614	85.158	84.704	84.252	83.803	83.356	82.911	82.468	34.178
prihodki iz prodaje viškov	-	-	7.545	7.394	7.357	7.320	7.284	7.247	7.211	7.175	7.139	7.104	7.068	7.033	6.997	6.962	6.928
prihranek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek OVE + SPTE	-	-	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	13.827
prihranek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	674	661	657	654	651	647	644	641	638	635	631	628	625	622	258
Odhodki	-	-	-117.014	-114.673	-114.100	-112.397	-111.835	-111.276	-110.720	-110.166	-109.615	-109.067	-108.522	-107.979	-107.439	-106.902	-44.320
storitev izvajanja koncesije	-	-	-117.014	-114.673	-114.100	-112.397	-111.835	-111.276	-110.720	-110.166	-109.615	-109.067	-108.522	-107.979	-107.439	-106.902	-44.320
2. Operativni denarni tok	-	-	14.230	14.496	14.562	15.759	15.818	15.877	15.935	15.994	16.052	16.109	16.166	16.223	16.280	16.337	10.871
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-30.500	-	14.230	14.496	14.562	15.759	15.818	15.877	15.935	15.994	16.052	16.109	16.166	16.223	16.280	16.337	10.871
Diskontirani neto denarni tok	-30.500	-	13.156	12.887	12.447	12.953	12.501	12.065	11.644	11.237	10.844	10.464	10.098	9.743	9.401	9.071	5.804
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	121.342	114.832	109.981	105.335	100.886	96.626	92.546	88.638	84.896	81.312	77.880	74.593	71.445	68.430	29.467
Diskontirane vrednosti stroškov	30.500	-	108.186	101.944	97.533	92.382	88.385	84.561	80.902	77.401	74.052	70.848	67.782	64.849	62.043	59.359	23.663
Doba vračanja naložbe	-30.500	-30.500	-17.344	-4.457	7.991	20.944	33.445	45.510	57.154	68.391	79.235	89.699	99.797	109.540	118.941	128.013	133.817

14.3. PRIMERJAVA VARIANT Z OPREDELITVIJO OPTIMALNE VARIANTE IZVEDBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

Primerjava finančnih kazalnikov izvedbe projekta z vidika občine Medvode nam pokaže, da doseže občina najboljše finančne kazalnike v primeru javnonaročniškega JZP kot pa v primeru ostalih dveh variant. V vseh treh primerih sicer občina doseže pozitivno finančno neto sedanjo vrednost, vendar je ta najvišja v primeru javnonaročniškega JZP, ko znaša 642.405 EUR. Posledično je javnonaročniška oblika JZP najprimernejša varianta za izvedbo projekta.

Tabela 39: Finančni kazalniki z vidika občine Medvode v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP

Finančni kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	642.405 €	133.817 €	463.945 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	104,58%	35,78%	15,64%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	21,06	4,39	0,91
Količnik relativne koristnosti	1,95	1,11	1,59
Doba vračanja investicijskih sredstev	3 leta	5 let	9 let

15. EKONOMSKA ANALIZA

V ekonomski analizi je predstavljen ekonomski denarni tok investicije ter ekonomski kazalniki, ki poleg finančnih učinkov vključujejo tudi oceno ekonomskih koristi in stroškov projekta. Na njihovi podlagi se presoja ekonomska upravičenost investicije. Tako je poleg pričakovanih prihodkov in odhodkov iz finančne analize potrebno oceniti tudi ekonomske koristi, ki jih bo družba imela z izvedbo obravnavane investicije. Te koristi so težje oprijemljive in zato tudi težje ocenljive. Tudi te koristi je potrebno oceniti v denarni obliki, kadar je to mogoče, da se lahko oceni družbeno-ekonomska korist naložbe. Če naložba nima pozitivnih ekonomskih rezultatov, je naložba z družbenega vidika neupravičena.

Vsi ekonomski izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste družbene koristi, ki so posledica projekta.

Za preračun bodočih denarnih tokov na sedanjo vrednost smo uporabili 5 % ekonomsko diskontno stopnjo.

Za izvedbo ekonomske analize smo finančno ovrednotili sledeče posredne učinke investicije:

- davki in prispevki, vključeni v ceno investicije
- povečanje BDP zaradi multiplikativnega učinka investicije

15.1. DAVKI IN PRISPEVKI, VKLJUČENI V CENO INVESTICIJE

Za preračun stroškov vzdrževanja v javno-zasebnem partnerstvu smo uporabili konverzijski faktor 0,86. Stroški energetske obnove ne vsebujejo 22 % DDV. Nadalje ocenjujemo, da struktura investicije vključuje 65 % materiala in 35 % delovne sile. V stroških delovne sile je 40 % davkov in prispevkov. Neto delež materiala znaša $1 * 0,65 = 0,65$, medtem ko neto delež delovne sile znaša $1 * 0,35 * (1 - 0,40) = 0,21$. Konverzijski faktor tako znaša $0,65 + 0,21 = 0,86$. Delež davkov in prispevkov v celoti je 0,14.

Za preračun investicijskih izdatkov ter stroškov vzdrževanja v primeru javnega naročila smo uporabili konverzijski faktor 0,70. Stroški energetske obnove vsebujejo 22 % DDV ($1/1,22 = 0,82$). Nadalje ocenjujemo, da struktura investicije vključuje 65 % materiala in 35 % delovne sile. V stroških delovne sile je 40 % davkov in prispevkov. Neto delež materiala znaša $0,82 *$

$0,65 = 0,53$, medtem ko neto delež delovne sile znaša $0,82 * 0,35 * (1 - 0,40) = 0,17$. Konverzijski faktor tako znaša $0,53 + 0,17 = 0,70$. Delež davkov in prispevkov v celoti je 0,30.

15.2. POVEČANJE BDP ZARADI MULTIPLIKATIVNEGA UČINKA INVESTICIJE

V skladu z ekonomsko teorijo in prakso, vsaka investicija poveča potrošnjo in posledično bruto družbeni proizvod (BDP) družbe. Pri tem pa se je pomembno zavedati, da investicija poveča BDP družbe za več, kot pa sama znaša. Ta učinek imenujemo multiplikacijski učinek investicije in je različen od panoge do panoge. V gradbeništvu znaša multiplikacijski učinek od 2,2 - 2,5⁷¹ in ima kot tak izjemno pomemben vpliv na ostale dejavnosti. Z drugimi besedami, povečanje investicije v gradbeništvu za 1 enoto, bo povečalo BDP družbe za 2,2 - 2,5 enote. Za potrebe ekonomske analize smo upoštevali investicijski multiplikator v višini 2,2, od tako dobljenega povečanja BDP pa smo odšteli predmetno investicijo v sončne elektrarne. Tako smo dobili neto multiplikativni učinek, ki ga investicija v povzročila, ter ga razdelili na 3 leta.

15.3. EKONOMSKE KORISTI, KI JIH NI BILO MOŽNO OVREDNOTITI

Predmetna investicija bo imela tudi določene ekonomske koristi, ki jih ni bilo moč ovrednotiti. Ekonomske koristi ter cilji, ki jih bo prinesel projekt in jih ni možno ovrednotiti, so sledeči:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti Občine Medvode;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Medvode in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija poplačana iz ustvarjenih prihodkov vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se stroški rabe električne energije v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt, glede na stroške in ceno električne energije na trgu, po izvedenem projektu nižji in bo iz tega naslova prišlo do prihrankov pri stroških za električno energijo na strani javnega partnerja in uporabnikov površin ter objektov;

⁷¹ Gospodarska zbornica Slovenije, Neugodna slika gradbeništva v Sloveniji - slovensko gradbeništvo je pred izjemno zahtevnimi izzivi, 24.11.2010.

- da se bo zaradi izvedbe projekta v Občini Medvode povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE).

15.4. PRIKAZ EKONOMSKIH DENARNIH TOKOV IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani ekonomski kazalniki projekta. Kot je razvidno, je z upoštevanjem širših družbenih koristi investicija v vseh primerih upravičljiva, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna. V primeru javnonaročniškega JZP znaša neto sedanja vrednost z vidika občine Medvode 1.716.707 EUR, v primeru koncesijskega JZP znaša z vidika občine Medvode 1.311.514 EUR, medtem ko v primeru javnega naročila znaša z vidika občine Medvode 1.834.382 EUR. Pri tem velja še poudariti, da v primeru javnonaročniškega JZP in koncesijskega JZP znaša delež sofinanciranja bistveno manj kot v primeru javnega naročila, ravno tako pa prenese občina Medvode na zasebnega partnerja tudi tveganje vzdrževanja sončnih elektrarn in njihovega upravljanja.

Tabela 40: Primerjava ekonomskih kazalnikov - javno naročilo, javnonaročniški JZP in koncesijski JZP

Ekonomski kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	1.716.707 €	1.311.514 €	1.834.382 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	n/a	n/a	n/a
Relativna NSV (NSV / Investicija)	n/a	n/a	7,18
Količnik relativne koristnosti	4,21	2,39	6,23
Doba vračanja investicijskih sredstev	2 leti	2 leti	3 leta

Tabela 41: Ekonomski denarni tok projekta v javnem naročilu z vidika občine Medvode

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-21.500	-245.717	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-21.500	-245.717	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	522.256	520.053	519.513	121.345	120.811	120.279	119.750	119.223	118.699	118.178	117.660	117.144	116.630	116.120	48.171
prihodek nakupa EE iz omrežja	-	-	83.220	81.181	80.682	80.185	79.690	79.198	78.709	78.221	77.737	77.254	76.775	76.297	75.822	75.349	31.200
prihodki iz prodaje viškov	-	-	7.545	7.394	7.357	7.320	7.284	7.247	7.211	7.175	7.139	7.104	7.068	7.033	6.997	6.962	2.887
prihodek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek OVE + SPTE	-	-	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	13.827
prihodek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	674	661	657	654	651	647	644	641	638	635	631	628	625	622	258
povečanje BDP zaradi multiplikacijskega učinka	-	-	397.631	397.631	397.631	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Odhodki	-	-	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661
strošek obratovanja in vzdrževanja	-	-	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661	-9.661
2. Operativni denarni tok	-	-	512.595	510.392	509.852	111.684	111.150	110.618	110.089	109.563	109.039	108.518	107.999	107.483	106.970	106.459	38.511
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-21.500	-245.717	512.595	510.392	509.852	111.684	111.150	110.618	110.089	109.563	109.039	108.518	107.999	107.483	106.970	106.459	38.511
Diskontirani neto denarni tok	-21.500	-234.016	464.939	440.896	419.457	87.508	82.942	78.614	74.513	70.625	66.940	63.448	60.138	57.001	54.027	51.209	17.642
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	473.702	449.241	427.405	95.077	90.151	85.480	81.051	76.852	72.871	69.096	65.517	62.124	58.906	55.855	22.068
Diskontirane vrednosti stroškov	21.500	234.016	8.762	8.345	7.948	7.569	7.209	6.866	6.539	6.227	5.931	5.648	5.379	5.123	4.879	4.647	4.426
Doba vračanja naložbe	-21.500	-255.516	209.423	650.319	1.069.776	1.157.283	1.240.225	1.318.839	1.393.352	1.463.977	1.530.917	1.594.365	1.654.503	1.711.504	1.765.531	1.816.739	1.834.382

Tabela 42: Ekonomski denarni tok projekta v javnoročniškem JZP z vidika občine Medvode

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	528.874	526.801	526.293	128.156	127.653	127.153	126.655	126.160	125.667	125.176	124.688	124.203	123.719	123.239	51.150
prihodek nakupa EE iz omrežja	-	-	89.838	87.929	87.462	86.996	86.533	86.072	85.614	85.158	84.704	84.252	83.803	83.356	82.911	82.468	34.178
prihodki iz prodaje viškov	-	-	7.545	7.394	7.357	7.320	7.284	7.247	7.211	7.175	7.139	7.104	7.068	7.033	6.997	6.962	2.887
prihodek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek OVE + SPTE	-	-	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	13.827
prihodek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	674	661	657	654	651	647	644	641	638	635	631	628	625	622	258
povečanje BDP zaradi multiplikacijskega učinka	-	-	397.631	397.631	397.631	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Odhodki	-	-	-56.354	-55.227	-54.951	-54.676	-54.402	-54.130	-53.860	-53.591	-53.323	-53.056	-52.791	-52.527	-52.264	-52.003	-8.983
storitev izvajanja koncesije	-	-	-56.354	-55.227	-54.951	-54.676	-54.402	-54.130	-53.860	-53.591	-53.323	-53.056	-52.791	-52.527	-52.264	-52.003	-8.983
2. Operativni denarni tok	-	-	472.520	471.574	471.342	73.481	73.251	73.023	72.795	72.569	72.344	72.120	71.898	71.676	71.455	71.236	42.167
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-21.500	-	472.520	471.574	471.342	73.481	73.251	73.023	72.795	72.569	72.344	72.120	71.898	71.676	71.455	71.236	42.167
Diskontirani neto denarni tok	-21.500	-	428.590	407.363	387.774	57.574	54.661	51.896	49.271	46.779	44.413	42.167	40.035	38.011	36.090	34.266	19.317
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	479.704	455.070	432.982	100.414	95.257	90.365	85.725	81.324	77.148	73.188	69.431	65.867	62.487	59.280	23.432
Diskontirane vrednosti stroškov	21.500	-	51.115	47.707	45.208	42.840	40.596	38.470	36.454	34.545	32.735	31.021	29.396	27.856	26.397	25.014	4.115
Doba vračanja naložbe	-21.500	-21.500	407.090	814.453	1.202.228	1.259.801	1.314.462	1.366.358	1.415.629	1.462.408	1.506.821	1.548.988	1.589.023	1.627.034	1.663.124	1.697.390	1.716.707

Tabela 43: Ekonomski denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika občine Medvode

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	528.874	526.801	526.293	128.156	127.653	127.153	126.655	126.160	125.667	125.176	124.688	124.203	123.719	123.239	55.191
prihranek nakupa EE iz omrežja	-	-	89.838	87.929	87.462	86.996	86.533	86.072	85.614	85.158	84.704	84.252	83.803	83.356	82.911	82.468	34.178
prihodki iz prodaje viškov	-	-	7.545	7.394	7.357	7.320	7.284	7.247	7.211	7.175	7.139	7.104	7.068	7.033	6.997	6.962	6.928
prihranek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek OVE + SPTE	-	-	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	33.186	13.827
prihranek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	674	661	657	654	651	647	644	641	638	635	631	628	625	622	258
povečanje BDP zaradi multiplikacijskega učinka	-	-	397.631	397.631	397.631	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Odhodki	-	-	-100.632	-98.619	-98.126	-96.662	-96.178	-95.697	-95.219	-94.743	-94.269	-93.798	-93.329	-92.862	-92.398	-91.936	-38.115
storitev izvajanja koncesije	-	-	-100.632	-98.619	-98.126	-96.662	-96.178	-95.697	-95.219	-94.743	-94.269	-93.798	-93.329	-92.862	-92.398	-91.936	-38.115
2. Operativni denarni tok	-	-	428.242	428.182	428.167	31.495	31.475	31.456	31.436	31.417	31.398	31.379	31.359	31.341	31.322	31.303	17.076
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-21.500	-	428.242	428.182	428.167	31.495	31.475	31.456	31.436	31.417	31.398	31.379	31.359	31.341	31.322	31.303	17.076
Diskontirani neto denarni tok	-21.500	-	388.428	369.879	352.254	24.677	23.487	22.355	21.277	20.252	19.275	18.346	17.462	16.621	15.820	15.057	7.823
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	479.704	455.070	432.982	100.414	95.257	90.365	85.725	81.324	77.148	73.188	69.431	65.867	62.487	59.280	25.284
Diskontirane vrednosti stroškov	21.500	-	91.276	85.191	80.729	75.737	71.770	68.010	64.448	61.072	57.873	54.842	51.969	49.247	46.667	44.223	17.461
Doba vračanja naložbe	-21.500	-21.500	366.928	736.808	1.089.062	1.113.739	1.137.226	1.159.581	1.180.858	1.201.110	1.220.385	1.238.732	1.256.194	1.272.814	1.288.634	1.303.691	1.311.514

16. ZAKLJUČEK

Osnovni **namen** investicije je povečanje samooskrbe z električno energijo za občino Medvode in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina Medvode in ki za izvajanje svoje javne dejavnosti uporabljajo ali upravljajo površine in objekte v lasti Občine Medvode. Poleg tega je namen investicije aktivno prehajanje v brezogljicho družbo, pri čemer je eden od najučinkovitejših mehanizmov prehoda v brezogljicho družbo postavitve sončne elektrarne na lokaciji porabe električne energije. Eden od osrednjih ciljev projekta pa je tudi uresničitev cilja, da se zagotovi zanesljiva in stroškovno učinkovita oskrba z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt.

Primarni javni interes in **cilji** so:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti Občine Medvode;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Medvode in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija poplačana iz ustvarjenih prihodkov vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se stroški rabe električne energije v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt, glede na stroške in ceno električne energije na trgu, po izvedenem projektu nižji in bo iz tega naslova prišlo do prihrankov pri stroških za električno energijo na strani javnega partnerja in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo zaradi izvedbe projekta v Občini Medvode povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE).

Ocenjena vrednost investicije po stalnih cenah znaša 944.077,18 EUR brez DDV oziroma 1.212.774,15 EUR z DDV, stalne cene november 2024, in se bo izvajala skladno s predvidenim časovnim načrtom.

Primerjava finančnih kazalnikov izvedbe projekta z vidika občine Medvode nam pokaže, da doseže občina najboljše finančne kazalnike v primeru javnonaročniškega JZP kot pa v primeru ostalih dveh variant. V vseh treh primerih sicer občina doseže pozitivno finančno neto sedanjo vrednost, vendar je ta najvišja v primeru javnonaročniškega JZP, ko znaša

642.405 EUR. Posledično je javnonaročniška oblika JZP najprimernejša varianta za izvedbo projekta.

Tabela 44: Finančni kazalniki z vidika občine Medvode v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP

Finančni kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	642.405 €	133.817 €	463.945 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	104,58%	35,78%	15,64%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	21,06	4,39	0,91
Količnik relativne koristnosti	1,95	1,11	1,59
Doba vračanja investicijskih sredstev	3 leta	5 let	9 let

Ne glede na to, da je finančni kazalniki kažejo upravičenost izvedbe projekta skozi javno-zasebno partnerstvo, pa je potrebno pri upravičenosti naložbe upoštevati tudi širše družbeno ekonomske koristi. Tako bo investicija imela za posledico ekonomske koristi na področju plačila davkov in prispevkov, kakor tudi na področju povečanja BDP Republike Slovenije zaradi multiplikacijskega učinka izvedbe gradbenih del.

Kot je razvidno iz spodnje tabele, ki prikazuje ekonomske kazalnike projekta, je z upoštevanjem širših družbenih koristi investicija v vseh primerih upravičljiva, saj je ekonomska neto sedanja vrednost projekta pozitivna. V primeru javnonaročniškega JZP znaša neto sedanja vrednost z vidika občine Medvode 1.716.707 EUR, v primeru koncesijskega JZP znaša z vidika občine Medvode 1.311.514 EUR, medtem ko v primeru javnega naročila znaša z vidika občine Medvode 1.834.382 EUR. Pri tem velja še poudariti, da v primeru javnonaročniškega JZP in koncesijskega JZP znaša delež sofinanciranja bistveno manj kot v primeru javnega naročila, ravno tako pa prenese občina Medvode na zasebnega partnerja tudi tveganje vzdrževanja sončnih elektrarn in njihovega upravljanja.

Tabela 45: Ekonomski kazalniki z vidika občine Medvode v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP

Ekonomski kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	1.716.707 €	1.311.514 €	1.834.382 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	n/a	n/a	n/a
Relativna NSV (NSV / Investicija)	n/a	n/a	7,18
Količnik relativne koristnosti	4,21	2,39	6,23
Doba vračanja investicijskih sredstev	2 leti	2 leti	3 leta

Na podlagi vsebine tega dokumenta lahko zaključimo, da je investicija »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Medvode« primerna za izvedbo ter da je ekonomsko upravičena. Za realizacijo investicije je primerna varianta C: javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo.